

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу временно исполняющим обязанности Губернатора Сахалинской области письмом от 08.12.2018 № 1.1-5495/18.

**Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области (далее – контрольно-счетная палата) на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области» и Закона Сахалинской области «О контрольно-счетной палате Сахалинской области».

**Доходы**

Законопроектом предлагается утвердить общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2018 год в сумме 134333039,8 тыс. рублей, или с увеличением против утвержденного Законом Сахалинской области от 25.09.2018 № 66-ЗО «О внесении изменений в закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на 10270907,3 тыс. рублей, или на 8,3%.

Анализ вносимых законопроектом изменений в доходы областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утвержденный бюджет | | Бюджет с учетом изменений | | Отклонения (+,-) |
| Сумма | Доля,  % | Сумма | Доля,  % |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **104 495 183,0** | **84,2** | **112 995 130,0** | **84,1** | **8 499 947,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **19 566 949,5** | **15,8** | **21 337 909,8** | **15,9** | **1 770 960,3** |
| - в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов | 16 165 269,1 | х | 17 953 550,1 | х | 1 788 281,0 |
| **Итого:** | **124 062 132,5** | **100,0** | **134 333 039,8** | **100,0** | **10 270 907,3** |

Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 112995130,0 тыс. рублей с ростом на 8499947,0 тыс. рублей, или на 8,1%, безвозмездных поступлений в сумме 21337909,8 тыс. рублей с ростом на 1770960,3 тыс. рублей, или на 9,0%.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений прогнозируется с уменьшением на 0,1 процентных пункта при одновременном росте доли безвозмездных поступлений.

Как следует из пояснительной записки разработчика законопроекта, необходимость внесения изменений в доходную часть областного бюджета обусловлено ростом прогноза добычи нефти и газа по проектам «Сахалин-1» и «Сахалин-2», а также цен на углеводороды. Прогноз определен исходя из планируемых объемов реализации углеводородов, с учетом фактически сложившейся цены на нефть за истекший период (72,8-74 доллара США за баррель) и уточненных расходов по проектам.

Увеличение доходов областного бюджета с учетом приведенных факторов прогнозируется за счет:

- налога на прибыль от российских участников проекта «Сахалин-1» на 1248685,0 тыс. рублей;

- регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) на 280400,0 тыс. рублей;

- доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции на 5761300,0 тыс. рублей, в том числе: по проекту «Сахалин-1» на 3858294,0 тыс. рублей, по проекту «Сахалин-2» на 1903006,0 тыс. рублей.

Кроме того, прогнозируется изменение следующих налоговых и неналоговых доходов, в том числе за счет:

*- увеличения:*

налога на прибыль организаций, уплачиваемому в рамках традиционной системы налогообложения на 2433789,0 тыс. рублей;

акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на 129236,0 тыс. рублей;

налога на имущество организаций на 38219,0 тыс. рублей;

налога на игорный бизнес на 113,0 тыс. рублей;

налога на добычу полезных ископаемых на 54548,0 тыс. рублей;

государственной пошлины на 2407,0 тыс. рублей;

задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам на 89,0 тыс. рублей;

доходов от дивидендов по акциям, находящихся в собственности Сахалинской области, на 4364,0 тыс. рублей;

доходов от размещения временно свободных средств на 178011,0 тыс. рублей;

процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, на 1200,0 тыс. рублей;

доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества, доходов от реализации имущества и земельных участков на 2039,0 тыс. рублей;

платы за использование лесов на 1235,0 тыс. рублей;

доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 7630,0 тыс. рублей;

административных платежей и сборов на 62,0 тыс. рублей;

штрафов, санкций, возмещение ущерба на 103389,0 тыс. рублей.

*- уменьшения:*

налога на доходы физических лиц на 180404,0 тыс. рублей;

платы за негативное воздействие на окружающую среду на 5154,0 тыс. рублей;

платежей при пользовании недрами на 5581,0 тыс. рублей.

прочих неналоговых доходов на 1555630,0 тыс. рублей.

*Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* планируются в сумме 17953550,1 тыс. рублей, или с ростом на 1788281,0 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения иных межбюджетных трансфертов на 1896110,5 тыс. рублей и уменьшения субсидий на 22728,7 тыс. рублей и субвенций на 85100,8 тыс. рублей.

*Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций снижаются* на 17862,7 тыс. рублей.

Прогноз *прочих безвозмездных поступлений* увеличивается на 542,0 тыс. рублей.

Информация об изменении доходов областного бюджета представлена в приложении № 1 к настоящему заключению.

**Расходы областного бюджета**

Законопроектом предусматривается увеличение общего объема расходов областного бюджета на 2018 год со 138280174,2 тыс. рублей до 138955040,4 тыс. рублей, или на 674866,2 тыс. рублей (0,5%).

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2018 год по разделам классификации расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Раздел** | | **Утверждено на 2018 год** | | **Законопроект** | | **Отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВСЕГО** | | **138 280 174,2** | | **138 955 040,4** | | **674 866,2** | |
| в том числе: | |  | |  | |  | |
| Общегосударственные вопросы | | 4 109 923,6 | | 4 054 938,3 | | -54 985,3 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 3,0 | | 2,9 | | -0,1 | |
| Национальная оборона | | 137 886,0 | | 136 633,9 | | -1 252,1 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,1 | | 0,1 | | 0,0 | |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | | 2 798 544,3 | | 2 712 817,4 | | -85 726,9 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 2,0 | | 2,0 | | 0,0 | |
| Национальная экономика | | 27 263 588,1 | | 28 933 163,4 | | 1 669 575,3 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 19,7 | | 20,8 | | 1,1 | |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | | 24 361 044,7 | | 23 819 595,4 | | -541 449,3 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 17,6 | | 17,1 | | -0,5 | |
| Охрана окружающей среды | | 160 175,7 | | 141 949,6 | | -18 226,1 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,1 | | 0,1 | | 0,0 | |
| Образование | | 22 656 272,3 | | 22 226 591,0 | | -429 681,3 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 16,3 | | 16,0 | | -0,3 | |
| Культура, кинематография | | 3 019 544,1 | | 2 954 535,4 | | -65 009,0 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 2,2 | | 2,1 | | -0,1 | |
| Здравоохранение | | 15 043 615,1 | | 14 817 740,5 | | -225 874,6 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 10,9 | | 10,7 | | -0,2 | |
| Социальная политика | | 23 457 827,3 | | 23 441 692,7 | | -16 134,6 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 17,0 | | 16,9 | | -0,1 | |
| Физическая культура и спорт | | 6 372 623,3 | | 6 046 237,2 | | -326 386,1 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 4,6 | | 4,3 | | -0,3 | |
| **Итого по соц. - культ. сфере** | | **70 549 882,4** | | **69 486 796,8** | | **-1 063 085,6** | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 51,0 | | 50,0 | | -1,0 | |
| Средства массовой информации | | 206 749,7 | | 206 378,0 | | -371,7 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,2 | | 0,2 | | 0,0 | |
| Межбюджетные трансферты общего характера | | 8 692 379,7 | | 9 462 767,6 | | 770 387,9 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 6,3 | | 6,8 | | 0,5 | |

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что из 13-ти законодательно утвержденных разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований планируются по 2 разделам на общую сумму 2439963,2 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Национальная экономика» – на 1669575,3 тыс. рублей, или на 6,1% больше от утвержденных расходов по данному разделу;

- «Межбюджетные трансферты общего характера» – на 770387,9 тыс. рублей (8,9%).

По остальным разделам предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 1765097,0 тыс. рублей, наибольшее уменьшение предусматривается по следующим разделам:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 541449,3 тыс. рублей (2,2%);

- «Образование» – на 429681,3 тыс. рублей (1,9%);

- «Физическая культура и спорт» – на 326386,1 тыс. рублей (5,1%);

- «Здравоохранение» – на 225874,6 тыс. рублей (1,5%).

Расходы на социально-культурную сферу в целом составят 69486796,8 тыс. рублей и уменьшаться на 1063085,6 тыс. рублей (1,5%). Доля расходов на социально-культурную сферу в общей сумме расходов уменьшиться на 1,0 процентный пункт и составит 50,0%.

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2018 год по группам видов расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Виды расходов** | **Код** | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Откл.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **%** |
| **ВСЕГО** |  | **138 280 174,2** | **138 955 040,4** | **674 866,2** | **100,5** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 7 657 965,8 | 7 595 702,3 | -62 263,5 | 99,2 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 8 430 198,0 | 8 198 917,4 | -231 280,6 | 97,3 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 15 737 074,4 | 15 641 803,7 | -95 270,7 | 99,4 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 17 775 041,9 | 19 632 615,5 | 1 857 573,6 | 110,5 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 52 585 365,4 | 52 762 345,3 | 176 979,9 | 100,3 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 19 635 566,1 | 19 490 845,5 | -144 720,6 | 99,3 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 16 458 962,6 | 15 632 810,7 | -826 151,9 | 95,0 |

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на сумму 674866,2 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения по группам видов расходов: 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 1857573,6 тыс. рублей (10,5%); 500 «Межбюджетные трансферты» – 176979,9 тыс. рублей (0,3%). По остальным видам расходов планируется уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 1359687,3 тыс. рублей.

Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации всех 27 государственных программ Сахалинской области, по которым предусматривается изменение бюджетных ассигнований на общую сумму 711779,2 тыс. рублей (0,5%). Таким образом, общее финансовое обеспечение государственных программ составит 134921067,5 тыс. рублей, или 97,1% от общего объема расходов.

Ресурсное обеспечение отдельных государственных программ увеличивается на общую сумму 3283889,1 тыс. рублей, в том числе увеличение предусматривается по государственным программам:

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» – на 2281578,3 тыс. рублей (20,1%).

- «Управление государственными финансами Сахалинской области» –на 845298,6 тыс. рублей (9,5%);

- «Развитие энергетики Сахалинской области до 2020 года» – на 157012,2 тыс. рублей (16,8%).

Общая сумма уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий государственных программ, составляет 2572109,9 тыс. рублей, из них наибольшее уменьшение предусмотрено по следующим государственным программам:

- «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2017-2022 годы» – на 421362,7 тыс. рублей (13,2%);

- «Развитие образования в Сахалинской области на 2014-2020 годы» – на 414509,4 тыс. рублей (2,0%);

- «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2017-2022 годы» – на 327132,5 тыс. рублей (4,9%);

- «Развитие здравоохранения в Сахалинской области на 2014-2020 годы» – на 228314,4 тыс. рублей (1,2%);

- «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы» – на 226156,3 тыс. рублей (14,3%);

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» – на 213256,4 тыс. рублей (1,2%);

- «Социальная поддержка населения Сахалинской области на 2014-2020 годы» – на 194567,4 тыс. рублей (1,1%).

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 2018 год представлена в приложении № 2 к настоящему заключению.

Также, законопроектом планируются изменения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ на 2019 и 2020 годы, которые представлены в приложении № 3 к настоящему заключению.

Бюджетные ассигнования изменились у 35 из 37 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов. Из общей суммы увеличения расходов областного бюджета (3552025,2 тыс. рублей) наибольшее увеличение предусмотрено:

- министерству транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области – 2257590,2 тыс. рублей (18,3%);

- министерству финансов Сахалинской области – 844201,4 тыс. рублей (8,7%);

- министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области – 204842,9 тыс. рублей (в 2 раза);

- министерству торговли и продовольствия Сахалинской области – 203295,1 тыс. рублей (в 1,5 раза).

Из общей суммы уменьшения расходов областного бюджета (2877159,0 тыс. рублей) наибольшее уменьшение предусмотрено:

- министерству экономического развития Сахалинской области – 704085,8 тыс. рублей (22,4%);

- министерству образования Сахалинской области – 514560,7 тыс. рублей (2,5%);

- министерству здравоохранения Сахалинской области – 455423,8 тыс. рублей (2,3%).

- министерству спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области – 342021,2 тыс. рублей (4,9%);

- министерству жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области – 239732,9 тыс. рублей (1,8%).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2018 год представлена в приложении № 4, на 2019-2020 годы – в приложении № 5 к настоящему заключению.

Объем бюджетных ассигнований *дорожного фонда Сахалинской области* на 2018 год с учетом вносимых изменений уменьшается на 397659,0 тыс. рублей (3,5%) и утверждается в объеме 10872564,5 тыс. рублей.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Отклонения**  **%** |
| Всего,  в том числе за счет: | 11 270 223,5 | 10 872 564,5 | -397 659,0 | 96,5 |
| Целевых источников | 3 825 969,7 | 3 736 330,0 | -89 639,7 | 97,7 |
| *доля в общем объеме,%* | 33,9 | 34,4 | 0,5 |  |
| Общих доходов | 7 444 253,8 | 7 136 234,5 | -308 019,3 | 95,9 |
| *доля в общем объеме,%* | 66,1 | 65,6 | -0,5 |  |

Целевые источники формирования дорожного фонда, утвержденные Законом Сахалинской области «О дорожном фонде Сахалинской области», уменьшаются на 89639,7 тыс. рублей (2,3%), в том числе за счет сокращения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 140928,7 тыс. рублей с одновременным увеличением налоговых и неналоговых доходов, относящихся к целевым доходам дорожного фонда, – на 51289,0 тыс. рублей. Часть общих доходов областного бюджета снижается на 308019,3 тыс. рублей (4,1%).

Бюджетные ассигнования дорожного фонда уменьшаются в 2018 году на реализацию мероприятий следующих государственных программ:

- «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы» – на 201592,6 тыс. рублей (15,5%);

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» – 160769,0 тыс. рублей (1,8%);

- «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы» – 22728,7 тыс. рублей (100,0%);

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» – 12568,7 тыс. рублей (1,4%).

**Межбюджетные отношения**

Данные об изменении расходов областного бюджета в разрезе форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетные трансферты** | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонение** | **%** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки муниципального района (городских округов) | 5 662 750,4 | 5 662 750,4 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии местным бюджетам | 21 943 757,8 | 21 550 391,9 | -393 365,9 | 98,2 |
| Субвенции местным бюджетам на переданные государственные полномочия | 2 810 997,8 | 2 690 295,9 | -120 701,9 | 95,7 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования… | 7 660 832,8 | 7 555 306,9 | -105 525,9 | 98,6 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий на реализацию прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОО | 5 757 099,7 | 5 645 868,1 | -111 231,6 | 98,1 |
| **Иные межбюджетные трансферты, из них:** | **1 668 545,9** | **2 575 376,0** | **906 830,1** | **154,3** |
| - организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом | 145 605,2 | 127 435,3 | -18 169,9 | 87,5 |
| - дотация на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности органов МСУ | 75 000,0 | 0,0 | -75 000,0 | 0,0 |
| - дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 1 397 940,7 | 2 397 940,7 | 1 000 000,0 | 171,5 |
| - мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления | 50 000,0 | 50 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Итого** | **45 503 984,4** | **45 679 989,2** | **176 004,8** | **100,4** |

С учетом предлагаемых изменений объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 45679989,2 тыс. рублей. Удельный вес межбюджетных трансфертов в объеме расходов областного бюджета не изменяется и составляет 32,9%.

Законопроектом финансовая помощь муниципальным образованиям на 2018 год увеличена на 176004,8 тыс. рублей, или на 0,4%.

Субсидии, предоставляемые местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения и реализацию государственных программ Сахалинской области, уменьшены с 21943757,8 тыс. рублей до 21550391,9 тыс. рублей, или на 393365,9 тыс. рублей (1,8%), в том числе уменьшены следующие виды субсидий на:

- развитие образования – 83636,9 тыс. рублей (12,0%);

- реализацию мероприятий по охране окружающей среды, экологической реабилитации и воспроизводству природных объектов – 9816,1 тыс. рублей (10,2%);

- развитие физической культуры и спорта – 360,2 тыс. рублей (0,4%);

- организацию электро-, тепло- и газоснабжения – 4222,9 тыс. рублей (3,1%);

- осуществление функций административного центра Сахалинской области – 70870,0 тыс. рублей (7,0%);

- развитие агропромышленного комплекса – 2135,4 тыс. рублей (4,0%);

- софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 413862,5 тыс. рублей (4,5%);

- строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения – 81821,7 тыс. рублей (11,9%);

- реализацию в Сахалинской области общественно значимых проектов, основанных на местных инициативах в рамках проекта «Молодежный бюджет» – 63442,2 тыс. рублей (16,9%);

- развитие культуры – 128,0 тыс. рублей (0,3%);

- проведение комплексных кадастровых работ – 7566,8 тыс. рублей (67,3%);

- поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды – 226156,3 тыс. рублей (14,3%);

- реализацию в Сахалинской области общественно значимых проектов, основанных на местных инициативах – 19714,4 тыс. рублей (15,8%).

Одновременно увеличены объемы субсидий, предусмотренных на:

- обеспечение населения качественным жильем – 198357,6 тыс. рублей (12,5%);

- осуществление мероприятий по повышению качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг – 378543,0 тыс. рублей (9,3%);

- софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства – 13346,9 тыс. рублей (1,0%);

- софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства – 120,0 тыс. рублей (0,1%).

Объем субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных государственных полномочий Сахалинской области уменьшен на 120701,9 тыс. рублей, или на 4,3%.

Уменьшены субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение:

- общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 105525,9 тыс. рублей (1,4%);

- общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на 111231,6 тыс. рублей (1,9%).

Данные об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **муниципального образования** | **Утверждено**  **на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| городской округ «Город Южно-Сахалинск» | 11 917 378,1 | 12 234 250,1 | 316 872,0 |
| городской округ «Александровск-Сахалинский район» | 1 439 014,1 | 1 353 823,5 | -85 190,6 |
| городской округ «Долинский» | 3 869 808,1 | 3 648 578,5 | -221 229,6 |
| Корсаковский городской округ | 3 274 836,5 | 3 495 618,3 | 220 781,8 |
| «Невельский городской округ» | 1 284 070,4 | 1 296 760,5 | 12 690,1 |
| городской округ «Охинский» | 2 062 748,6 | 2 064 246,0 | 1 497,4 |
| Поронайский городской округ | 2 825 904,7 | 2 781 806,8 | -44 097,9 |
| Углегорский городской округ | 2 199 851,1 | 2 609 781,4 | 409 930,3 |
| «Холмский городской округ» | 2 972 857,8 | 3 076 424,0 | 103 566,2 |
| «Анивский городской округ» | 2 631 186,5 | 2 593 828,3 | -37 358,2 |
| «Курильский городской округ» | 823 583,4 | 904 812,8 | 81 229,4 |
| «Макаровский городской округ» | 739 002,1 | 721 578,6 | -17 423,5 |
| «Городской округ Ногликский» | 959 612,9 | 909 435,3 | -50 177,6 |
| Городской округ «Смирныховский» | 1 714 612,3 | 1 653 342,3 | -61 270,0 |
| Северо-Курильский городской округ | 522 708,4 | 555 639,5 | 32 931,1 |
| «Томаринский городской округ» | 900 787,6 | 912 481,7 | 11 694,1 |
| «Тымовский городской округ» | 1 678 141,9 | 1 584 863,7 | -93 278,2 |
| «Южно-Курильский городской округ» | 1 837 642,3 | 1 767 594,5 | -70 047,8 |
| Не распределенные средства | 1 850 237,6 | 1 515 123,4 | -335 114,2 |
| **Всего** | **45 503 984,4** | **45 679 989,2** | **176 004,8** |

Также, законопроектом планируются увеличение объема субсидий, предусмотренных муниципальным образованиям на плановый период, в том числе на 2019 год – на 395126,3 тыс. рублей, на 2020 год – на 722863,3 тыс. рублей.

**Дефицит областного бюджета**

Дефицит областного бюджета уменьшается на 9596041,1 тыс. рублей за счет уменьшения источника финансирования дефицита бюджета «Изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета Сахалинской области» на 9654901,1 тыс. рублей и увеличения источника финансирования дефицита бюджета «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации» на 58860,0 тыс. рублей и составит 4622000,6 тыс. рублей, или 4,1% от общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| Доходы (тыс. рублей) | 124 062 132,5 | 134 333 039,8 | 10 270 907,3 |
| Расходы (тыс. рублей) | 138 280 174,2 | 138 955 040,4 | 674 866,2 |
| Дефицит (тыс. рублей) | 14 218 041,7 | 4 622 000,6 | -9 596 041,1 |
| Процент от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | 13,6 | 4,1 | -9,5 |

Внесены изменения в источники финансирования дефицита областного бюджета на 2019 год – увеличен на 218444,0 тыс. рублей источник финансирования «Изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета Сахалинской области» с одновременным уменьшением на указанную сумму иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

**Текстовые статьи проекта областного бюджета**

Законопроектом внесены изменения в статью 5 в части сокращения в полном объеме бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Сахалинской области в 2018 году (50000,0 тыс. рулей) в связи с отсутствием проектов, прошедших процедуру отбора в соответствии с Порядком использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Сахалинской области, утвержденным постановление Правительства Сахалинской области от 20.11.2013 № 656.

Также изменены положения статей 6 и 14, отражающих оказание финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – производителям работ, услуг в рамках реализации государственных программ Сахалинской области, в том числе:

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» – предусмотрено субсидирование на возмещение недополученных доходов юридическим лицам, осуществляющим перевозки воздушным транспортом по территории острова Сахалин;

- «Содействие занятости населения Сахалинской области на 2014-2020 годы» – исключено предоставление субсидии на возмещение затрат в случае реализации дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда.

Статья 32 дополнена положениями, устанавливающими право на использование средств неиспользованных взносов в уставный капитал, в том числе АО «Авиакомпания Аврора» в размере до 1499991,5 тыс. рублей, АО «Сахалинская нефтяная компания» – до 202,2 тыс. рублей.

Кроме того, из статьи 32 исключен пункт 6 части 1, которым предусматривалось распределение зарезервированных бюджетных ассигнований в сумме 5264,0 тыс. рублей**.**

**Выводы и предложения**

В целом параметры областного бюджета с учетом вносимых поправок отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации – общего (совокупного) покрытия расходов и сбалансированности, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

Председатель Д.В. Жижанков