

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области письмом от 22.06.2018 № 1.1- 2767/18.

**Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области (далее – контрольно-счетная палата) на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области» и Закона Сахалинской области «О контрольно-счетной палате Сахалинской области».

**Доходы**

Разработчиком проекта закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предлагается утвердить на 2018 год общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета в сумме 118864213,3 тыс. рублей, рост против утвержденного прогноза (в редакции закона Сахалинской области от 21.05.2018 № 30-ЗО «О внесении изменений в закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов») на 2950844,1 тыс. рублей или на 2,5 %.

В 2018 году поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 99332507,0 тыс. рублей, с ростом на 6177255,0 тыс. рублей, или на 6,6 %, безвозмездных поступлений в сумме 19531706,3 тыс. рублей, со снижением на 3226410,9 тыс. рублей или на 14,2 %.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утвержденный бюджет | | Бюджет с учетом изменений | | Отклонения (+,-) |
| Сумма | Доля,  % | Сумма | Доля,  % |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **93155252,0** | **80,4** | **99332507,0** | **83,6** | **+ 6177255,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **22758117,2** | **19,6** | **19531706,3** | **16,4** | **- 3226410,9** |
| - в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов | 19357016,8 | х | 16130025,9 | х | - 3226990,9 |
| **Итого:** | **115913369,2** | **100,0** | **118864213,3** | **100,0** | **+ 2950844,1** |

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений прогнозируется с увеличением на 3,2 процентных пункта при одновременном снижении доли безвозмездных поступлений.

Основными источниками областного бюджета, оказывающими существенное влияние на изменение доходной части бюджета, являются доходы, поступающие в рамках реализации Соглашений о разделе продукции по проектам «Сахалин-1» и «Сахалин-2».

Как следует из пояснительной записки разработчика законопроекта, основное увеличение прогноза налоговых и неналоговых доходов произведено на основании уточненных данных операторов шельфовых проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2» о планируемых объемах реализации углеводородов, с учетом фактически сложившейся цены на нефть за истекший период (69-70,3 долларов США за баррель), и уточненных расходах по проектам.

Увеличение доходов областного бюджета с учетом приведенных факторов прогнозируется за счет:

- налога на прибыль организаций от российских участников проекта «Сахалин-1» на 2531282,0 тыс. рублей;

- регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции на 632600,0 тыс. рублей, уточненный прогноз составляет 1522100,0 тыс. рублей;

- доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции, на 2897014,0 тыс. рублей, в том числе по проекту «Сахалин-1» на 1415657,0 тыс. рублей, по проекту «Сахалин-2» на 1481357,0 тыс. рублей, с учетом предлагаемых настоящим законопроектом изменений прогноз поступлений этого вида доходов составит 27201700,0 тыс. рублей.

На основании данных главных администраторов доходов бюджета произведено уточнение (увеличение, уменьшение) прогноза поступлений по ряду налоговых и неналоговых доходов с увеличением доходов областного бюджета на общую сумму 116359,0 тыс. рублей.

На плановый период общий объем доходов прогнозируется в 2019 году в сумме 89985381,3 тыс. рублей, с увеличением к утвержденному прогнозу на 533837,9 тыс. рублей, в 2020 году в сумме 78922389,4 тыс. рублей, со снижением к ранее утвержденному прогнозу на 113460,0 тыс. рублей.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.06.2018 № 1194-р Сахалинской области предусмотрено предоставление иного межбюджетного трансферта на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа в общей сумме 25258700,0 тыс. рублей, в том числе в 2018 году – 13602100,0 тыс. рублей, в 2019 году – 6784400,0 тыс. рублей, в 2020 году – 4872200,0 тыс. рублей.

Проектом закона указанный межбюджетный трансферт на период 2018-2020 годов отражается в составе безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней с одновременным уменьшением части прочих неналоговых доходов, планируемых от АО «Корпорация развития Сахалинской области».

*Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* планируются в сумме 16130025,9 тыс. рублей, или в целом со снижением на 3226990,9 тыс. рублей, в том числе за счет перераспределения (в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.06.2018 № 1194-р) путем уменьшения прочих субсидий бюджетам субъектов РФ на 16838186,0 тыс. рублей, при одновременном увеличении объема иных межбюджетных трансфертов на 13610933,5 тыс. рублей.

Годовой прогноз по *прочим безвозмездным поступлениям* увеличился на 580,0 тыс. рублей и составил 3351302,8 тыс. рублей, что обусловлено поступлением доходов в виде добровольных пожертвований от физических лиц.

В связи с тем, что при прогнозировании доходов областного бюджета на данном этапе учтены тенденции их изменения в текущем финансовом году с учетом оказавших влияние факторов, контрольно-счетная палата Сахалинской области считает возможным согласиться с предлагаемым увеличением доходов областного бюджета на 2950844,1 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов – на 6177255,0 тыс. рублей.

Информация об изменении доходов представлена в приложении № 1 к заключению.

**Расходы областного бюджета**

Законопроектом предусматривается увеличение общего объема расходов областного бюджета на 2018 год со 130131410,9 тыс. рублей до 133082255,0 тыс. рублей или на 2950844,1 тыс. рублей (2,3%).

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2018 год по разделам классификации расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Раздел** | | **Утверждено на 2018 год** | | **Законопроект** | | **Отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВСЕГО** | | **130 131 410,90** | | **133 082 255,00** | | **2 950 844,10** | |
| в том числе: | |  | |  | |  | |
| Общегосударственные вопросы | | 3 664 075,5 | | 3 699 591,3 | | 35 515,8 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 2,8 | | 2,8 | | 0,0 | |
| Национальная оборона | | 142 946,0 | | 142 946,0 | | 0,0 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,1 | | 0,1 | | 0,0 | |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | | 2 851 234,6 | | 2 857 302,6 | | 6 068,0 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 2,2 | | 2,2 | | 0,0 | |
| Национальная экономика | | 26 198 892,6 | | 27 902 390,7 | | 1 703 498,1 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 20,1 | | 21,0 | | 0,9 | |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | | 18 469 021,4 | | 18 211 720,9 | | -257 300,5 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 14,2 | | 13,7 | | -0,5 | |
| Охрана окружающей среды | | 321 923,5 | | 359 823,5 | | 37 900,0 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,3 | | 0,3 | | 0,0 | |
| Образование | | 22 274 927,6 | | 22 363 460,7 | | 88 533,1 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 17,1 | | 16,8 | | -0,3 | |
| Культура, кинематография | | 3 103 610,2 | | 3 144 792,4 | | 41 182,2 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 2,4 | | 2,4 | | 0,0 | |
| Здравоохранение | | 15 223 566,9 | | 15 261 160,4 | | 37 593,5 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 11,7 | | 11,5 | | -0,2 | |
| Социальная политика | | 23 071 109,4 | | 23 636 183,5 | | 565 074,1 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 17,7 | | 17,8 | | 0,1 | |
| Физическая культура и спорт | | 6 182 960,9 | | 6 592 473,4 | | 409 512,5 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 4,8 | | 5,0 | | 0,2 | |
| **Итого по соц. - культ. сфере** | | **69 856 175,0** | | **70 998 070,4** | | **1 141 895,4** | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 53,7 | | 53,3 | | -0,4 | |
| Средства массовой информации | | 175 460,1 | | 213 393,1 | | 37 933,0 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,1 | | 0,2 | | 0,1 | |
| Межбюджетные трансферты общего характера | | 8 451 682,2 | | 8 697 016,5 | | 245 334,3 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 6,5 | | 6,5 | | 0,0 | |

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что из 13-ти законодательно утвержденных разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований планируются по 11 разделам на общую сумму 3208144,6 тыс. рублей. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по разделам:

- «Национальная экономика» – на 1703498,1тыс. рублей или на 6,5% больше утвержденных законом расходов;

- «Социальная политика» – на 565074,1 тыс. рублей (2,4%);

- «Физическая культура и спорт» – на 409512,5 тыс. рублей (6,6%);

- «Межбюджетные трансферты общего характера» – 245334,3 тыс. рублей (2,9%).

Снижение ассигнований предусмотрено по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 257300,5 тыс. рублей или на 1,4% от утвержденных законом расходов.

Расходы на социально-культурную сферу в целом составят 70998070,4 тыс. рублей и увеличатся на 1141895,4 тыс. рублей (1,6%). Доля расходов на социально-культурную сферу в общей сумме расходов уменьшиться на 0,3 процентных пункта и составит 53,3%.

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2018 год по группам видов расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Виды расходов** | **Код** | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Откл.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **%** |
| **ВСЕГО** |  | **130 131 410,9** | **133 082 255,0** | **2 950 844,1** | **102,3** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 7 605 050,9 | 7 618 504,7 | 13 453,8 | 100,2 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 8 265 668,4 | 8 511 788,3 | 246 119,9 | 103,0 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 15 356 919,1 | 15 748 731,1 | 391 812,0 | 102,6 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 13 574 052,5 | 13 795 241,5 | 221 189,0 | 101,6 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 51 656 320,7 | 52 510 084,1 | 853 763,4 | 101,7 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 18 938 077,0 | 19 459 852,7 | 521 775,7 | 102,8 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 14 735 322,3 | 15 438 052,6 | 702 730,3 | 104,8 |

Законопроектом предлагается распределение бюджетных ассигнований по следующим группам видов расходов:

100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 7618504,7 тыс. рублей или на 0,2% больше утвержденных законом расходов;

200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» – 8511788,3 тыс. рублей (3,0 %);

300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – 15748731,1 тыс. рублей (2,6 %);

400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 13795241,5 тыс. рублей (1,6 %)

500 «Межбюджетные трансферты» – 52510084,1 тыс. рублей (1,7%);

600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 19459852,7 тыс. рублей (2,8%);

800 «Иные бюджетные ассигнования» – 15438052,6 тыс. рублей (4,8%).

Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 20 из 27 государственных программ Сахалинской области, по которым предусматривается изменение бюджетных ассигнований на общую сумму 2940758,6 тыс. рублей (2,3%). Таким образом, общее финансовое обеспечение государственных программ составит 129193707,4 тыс. рублей, или 97,1% от общего объема расходов.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим государственным программам:

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» – на 701904,9 тыс. рублей или на 6,5% больше от утвержденных законом расходов;

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020 годы» – на 443736,8 тыс. рублей (10,2%);

- «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2017-2022 годы» – на 361783,0 тыс. рублей (5,6%);

- «Социальная поддержка населения Сахалинской области на 2014-2020 годы» – на 360330,8 тыс. рублей (2,0%);

- «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы» – на 300000,0 тыс. рублей (23,3%);

- «Управление государственными финансами Сахалинской области» – на 270184,3 тыс. рублей (3,1%);

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» – на 258506,4 тыс. рублей (8,3%).

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по государственной программе «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» на 230525,8 тыс. рублей или на 1,4%.

Принятие законопроекта «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» потребует внесения изменений в нормативные акты, касающиеся 20 государственных программ.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 2018 год представлена в приложении № 2 к настоящему заключению.

Кроме того законопроектом планируются изменения бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 2019 и 2020 годы, которые представлены в приложении № 3 к настоящему заключению.

Бюджетные ассигнования изменились у 21 из 37 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов. Из общей суммы увеличения расходов областного бюджета (3219592,8 тыс. рублей) наибольшее увеличение предусмотрено на:

- министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области – 1349413,5 тыс. рублей или на 11,4% больше от утвержденных законом расходов;

- министерство спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области – 377396,2 тыс. рублей (5,5%);

- министерство социальной защиты Сахалинской области –354659,7 тыс. рублей (2,4%);

- министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области – 351717,9 тыс. рублей (2,8%);

- министерство финансов Сахалинской области – 270184,3 тыс. рублей (2,9%);

- министерство здравоохранения Сахалинской области – 241039,6 тыс. рублей (1,2%);

Из общей суммы уменьшения расходов областного бюджета (268748,7 тыс. рублей) наибольшее уменьшение предусмотрено министерству строительства Сахалинской области – 266325,2 тыс. рублей или на 2,6% от утвержденных законом расходов.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2018 год представлена в приложении № 4, на 2019 и 2020 годы представлена в приложении № 5 к настоящему заключению.

Объем бюджетных ассигнований *дорожного фонда Сахалинской области* на 2018 год с учетом вносимых изменений увеличивается на 1194515,7 тыс. рублей (11,1%) за счет увеличения части общих доходов областного бюджета на сумму 1190544,7 тыс. рублей и увеличения целевых источников на сумму 3971,0 тыс. рублей, и устанавливается в размере 11949612,3 тыс. рублей.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Отклонения**  **%** |
| Всего,  том числе за счет: | 10 755 096,6 | 11949612,3 | 1194515,7 | 111,1 |
| Целевых источников | 861 898,7 | 865869,7 | 3971,0 | 100,5 |
| *доля в общем объеме,%* | 8,0 | 7,2 | -0,8 |  |
| Общих доходов | 9 893 197,9 | 11083742,6 | 1190544,7 | 112,0 |
| *доля в общем объеме,%* | 92,0 | 92,8 | 0,8 |  |

Бюджетные ассигнования дорожного фонда увеличиваются на реализацию мероприятий следующих государственных программ:

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» – на 295570,8 тыс. рублей или на 24,7% от общей суммы увеличения;

«Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» – на 647508,6 тыс. рублей (54,2%).

- «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы» – на 251436,3 тыс. рублей (21,1%).

**Межбюджетные отношения**

Данные об изменении расходов областного бюджета в разрезе форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетные трансферты** | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонение** | **%** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки муниципального района (городских округов) | 5 662 750,4 | 5 662 750,4 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии местным бюджетам | 21 498 187,9 | 22 066 614,3 | 568 426,4 | 105,4 |
| Субвенции местным бюджетам на переданные государственные полномочия | 2 865 859,7 | 2 868 359,7 | 2 500,0 | 100,1 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования… | 7 332 615,2 | 7 332 615,2 | 0,0 | 100,0 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий на реализацию прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОО | 5 842 795,3 | 5 842 795,3 | 0,0 | 100,0 |
| **Иные межбюджетные трансферты, из них:** | **1 386 208,9** | **1 668 545,9** | **282 337,0** | **120,4** |
| - организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом | 108 602,5 | 145 605,2 | 37 002,7 | 134,1 |
| - дотация на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности органов МСУ | 75 000,0 | 75 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| - дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 1 152 606,4 | 1 397 940,7 | 245 334,3 | 121,3 |
| - мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления | 50 000,0 | 50 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Итого** | **44 588 417,4** | **45 441 680,8** | **853 263,4** | **101,9** |

С учетом предлагаемых изменений объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 45441680,8 тыс. рублей. Удельный вес межбюджетных трансфертов в объеме расходов областного бюджета уменьшится на 0,2 процентных пункта и составит 34,1 %.

Данные об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **муниципального образования** | **Утверждено**  **на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| городской округ «Город Южно-Сахалинск» | 11 934 585,4 | 12 065 133,0 | 130 547,6 |
| городской округ «Александровск-Сахалинский район» | 1 517 676,3 | 1 440 946,1 | -76 730,2 |
| городской округ «Долинский» | 3 619 245,8 | 3 764 973,7 | 145 727,9 |
| Корсаковский городской округ | 3 388 204,9 | 3 477 248,1 | 89 043,2 |
| «Невельский городской округ» | 1 274 115,7 | 1 321 739,4 | 47 623,7 |
| городской округ «Охинский» | 1 950 922,3 | 2 014 809,4 | 63 887,1 |
| Поронайский городской округ | 2 784 995,6 | 2 733 352,6 | -51 643,0 |
| Углегорский городской округ | 2 160 763,2 | 2 212 493,5 | 51 735,3 |
| «Холмский городской округ» | 2 796 925,3 | 2 966 780,2 | 169 854,9 |
| «Анивский городской округ» | 2 597 410,5 | 2 566 873,1 | -30 537,4 |
| «Курильский городской округ» | 724 716,4 | 805 771,8 | 81 055,4 |
| «Макаровский городской округ» | 680 286,9 | 695 619,3 | 15 332,4 |
| «Городской округ Ногликский» | 981 924,0 | 875 773,3 | -106 150,7 |
| Городской округ «Смирныховский» | 1 280 981,2 | 1 475 736,3 | 194 755,1 |
| Северо-Курильский городской округ | 403 274,5 | 500 652,9 | 60 375,7 |
| «Томаринский городской округ» | 808 172,9 | 906 966,7 | 98 793,8 |
| «Тымовский городской округ» | 1 749 331,0 | 1 662 056,5 | -87 274,5 |
| «Южно-Курильский городской округ» | 1 995 866,1 | 2 092 163,3 | 96 297,2 |
| Не распределенные средства | 1 939 019,4 | 1 862 591,6 | -41 427,8 |
| **Всего** | **44 588 417,4** | **45 441 680,8** | **853 263,4** |

Законопроектом финансовая помощь муниципальным образованиям на 2018 год увеличена на 853263,4 тыс. рублей, или на 1,9%.

Субсидии, предоставляемые местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения и реализацию государственных программ Сахалинской области, увеличены с 21498187,9 тыс. рублей до 22066614,3 тыс. рублей, или на 568426,4 тыс. рублей (2,6%), в том числе на:

- развитие образования – 38822,6 тыс. рублей или на 5,3%;

- обеспечение населения качественным жильем – 237037,1 тыс. рублей или на 17,7%;

- осуществление мероприятий по повышению качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг – 27408,4 тыс. рублей или на 0,7%;

- развитие культуры – 18691,1 тыс. рублей или в 2 раза;

- организацию электро-, тепло- и газоснабжения – 10051,0 тыс. рублей или на 7,4%;

- софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства – 188125,6 тыс. рублей или на 16,0%;

- софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 102973,1 тыс. рублей или на 1,1%;

- на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды – 300000,0 тыс. рублей или на 23,4%.

Уменьшены субсидии на:

- реализацию Комплексного плана первоочередных мероприятий по развитию Углегорского городского округа Сахалинской области – 69100,0 тыс. рублей или на 16,3%;

- строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения – 285582,5 тыс. рублей или на 24,5%.

Объем иных межбюджетных трансфертов увеличен на 37002,7 тыс. рублей (15,8%) для организации обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом.

Увеличен объем субвенций Курильскому городскому округу на осуществление переданных государственных полномочий Сахалинской области по опеке и попечительству на 2500,0 тыс. рублей или на 9,3%.

Кроме того увеличена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности на 245334,3 тыс. рублей или на 21,3%.

**Дефицит областного бюджета**

Объем дефицита областного бюджета прогнозируется без изменений в сумме 14218041,7 тыс. рублей (14,3% от общего объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), что не противоречит нормам, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ.

Объем дефицита на плановый период 2019-2020 годов не изменяется.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| Доходы (тыс. рублей) | 115 913 369,2 | 118 864 213,3 | 2 950 844,1 |
| Расходы (тыс. рублей) | 130 131 410,9 | 133 082 255,0 | 2 950 844,1 |
| Дефицит (тыс. рублей) | 14 218 041,7 | 14 218 041,7 | 0 |
| Процент от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | 15,3 | 14,3 | х |

**Текстовые статьи проекта областного бюджета**

Законопроектом внесены изменения в статью 8, отражающие оказание финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям - производителям работ, услуг в рамках реализации государственной программы Сахалинской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Сахалинской области на 2014-2020 годы» в целях возмещения им затрат, связанных с приобретением, переоборудованием, ремонтом транспорта и техники, используемых в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Внесены изменения в статью 9 путем внесения дополнения случая предоставления субсидии юридическим лицам на возмещение части затрат на переоборудование или приобретение сельскохозяйственной техники для работы на газомоторном топливе.

**Выводы и предложения**

В целом параметры областного бюджета с учетом вносимых поправок отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации – общего (совокупного) покрытия расходов и сбалансированности, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

И.о. председателя Т.Р. Харченко