

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области письмом от 21.11.2017 № 1.1-4468/17

**Общие положения.**

Рассмотрев представленный законопроект, контрольно-счетная палата Сахалинской области отмечает следующее.

Законопроектом утвержденный план областного бюджета на 2017 год предлагается уменьшить по доходам на 3840618,3тыс. рублей и по расходам на 3092673,5тыс. рублей.

В соответствии с представленными уточненными основными параметрами областного бюджета на 2017 год: доходы составят 107472742,3 тыс. рублей, или на 3,4% меньше утвержденных действующим законом об областном бюджете на 2017 год; расходы – 119057383,0 тыс. рублей или на 2,5% меньше утвержденных назначений; объем дефицита областного бюджета увеличится на 747944,8 тыс. рублей (6,9%) и составит 11584640,7 тыс. рублей.

**Доходы областного бюджета.**

Законопроектом предлагается утвердить общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2017 год в сумме 107472742,3 тыс. рублей или со снижением против утвержденного Законом № 112-ЗО (в редакции от 05.10.2017) на 3840618,3 тыс. рублей (3,4%).

Анализ вносимых законопроектом изменений в доходы областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утверждено на 2017 год | | Законопроект | | Откл.  (+,-) |
| Сумма | Доля  % | Сумма | Доля  % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 108 699 276,0 | 97,7 | 104 839 453,0 | 97,6 | -3 859 823,0 |
| Безвозмездные поступления | 2 614 084,6 | 2,3 | 2 633 289,3 | 2,4 | 19 204,7 |
| - в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов | 2 482 887,6 | х | 2 562 584,3 | х | 79 696,7 |
| **Итого:** | **111 313 360,6** | **100,0** | **107 472 742,3** | **100,0** | **-3 840 618,3** |

Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 104839453,0 тыс. рублей.

Уменьшение доходов областного бюджета прогнозируется на 3859823,0 тыс. рублей (3,6%), в том числе:

*за счет уменьшения поступлений на 9973574,0 тыс. рублей, из них:*

- налога на доходы физических лиц – 385805,0 тыс. рублей;

- налога на имущество – 581496,0 тыс. рублей;

- налога на добычу полезных ископаемых – 7785,0 тыс. рублей;

- сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов– 31033,0 тыс. рублей;

- платы за негативное воздействие на окружающую среду – 8100,0 тыс. рублей;

- прочих неналоговых доходов – 8958273,0 тыс. рублей (в связи с не поступлением средств, предусмотренных в доходах областного бюджета на 2017 год в сумме 9036000,0 тыс. рублей за счет уменьшения уставного капитала АО «Корпорация развития Сахалинской области» путем уменьшения номинальной стоимости акций. Одновременно по данному источнику увеличиваются поступления на 77727,0 тыс. рублей);

- единого сельскохозяйственного налога – 32,0 тыс. рублей;

- доходов от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) – 1050,0 тыс. рублей;

*за счет увеличения поступлений на 6113751,0 тыс. рублей, из них:*

*-* налога на прибыль организаций – 2203817,0 тыс. рублей, в том числе по налогу на прибыль от российских участников проекта «Сахалин-1», на 1555601,0 тыс. рублей;

- акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 156750,0 тыс. рублей;

- государственной пошлины – 25308,0 тыс. рублей;

- доходов от дивидендов по акциям, находящимся в собственности Сахалинской области – 68553,0 тыс. рублей;

- доходов от размещения средств бюджетов – 272050 тыс. рублей;

- процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны – 300,0 тыс. рублей;

- иных доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 6490,0 тыс. рублей;

- платежей при пользовании недрами – 55152,0 тыс. рублей;

- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 130735,0 тыс. рублей;

- доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности – 69,0 тыс. рублей;

- доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции – 3114509,0 тыс. рублей, в том числе по проекту «Сахалин-1» – 846887,0 тыс. рублей, по проекту «Сахалин-2» – 2267622,0 тыс. рублей;

- административных платежей и сборов – 133,0 тыс. рублей;

- штрафов, санкций, возмещение ущерба – на 79885,0 тыс. рублей.

Уточненный прогноз безвозмездных поступлений увеличен на 19204,7 тыс. рублей (0,7%) и составит 2633289,3 тыс. рублей, из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличиваются на 79696,7 тыс. рублей (3,2%) и составят 2562584,3 тыс. рублей.

Информация об изменении поступлений доходов в областной бюджет Сахалинской области представлена в приложение № 1 к настоящему заключению.

**Расходы областного бюджета.**

Законопроектом предусматривается уменьшение общего объема расходов областного бюджета на 2017 год со 122150056,5 тыс. рублей до 119057383,0 тыс. рублей, или на 3092673,5 тыс. рублей (2,5%).

Анализ вносимых законопроектом изменений по разделам классификации расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Раздел** | **Утверждено на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВСЕГО** | **122 150 056,5** | **119 057 383,0** | **- 3 092 673,5** |
| в том числе: |  |  |  |
| Общегосударственные вопросы | 4 221 243,3 | 3 713 904,3 | -507 339,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 3,5 | 3,1 | -0,4 |
| Национальная оборона | 146 957,9 | 134 560,6 | -12 397,3 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 | - |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2 412 391,7 | 2 298 525,5 | -113 866,2 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 2,0 | 1,9 | -0,1 |
| Национальная экономика | 25 336 164,7 | 24 815 321,3 | -520 843,4 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 20,7 | 20,8 | 0,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 19 816 869,7 | 19 590 847,8 | -226 021,9 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 16,2 | 16,6 | 0,4 |
| Охрана окружающей среды | 351 313,2 | 321 140,8 | -30 172,4 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,3 | 0,3 | - |
| Образование | 17 915 403,9 | 17 624 699,3 | -290 704,6 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 14,7 | 14,8 | 0,1 |
| Культура, кинематография | 2 913 405,4 | 2 872 622,2 | -40 783,2 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 2,4 | 2,4 | - |
| Здравоохранение | 12 470 453,3 | 12 514 875,9 | 44 422,6 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 10,2 | 10,5 | 0,3 |
| Социальная политика | 23 463 448,6 | 22 957 861,5 | -505 587,1 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 19,2 | 19,3 | 0,1 |
| Физическая культура и спорт | 4 681 844,4 | 3 963 226,0 | -718 618,4 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 3,8 | 3,3 | -0,5 |
| **Итого по соц.-культ. сфере** | **61 444 555,6** | **59 933 284,9** | **-1 511 270,7** |
| *доля в общем объеме расходов,%* | **50,3** | **50,3** | - |
| Средства массовой информации | 166 272,9 | 164 001,4 | -2 271,5 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 | - |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 8 254 287,5 | 8 085 796,4 | -168 491,1 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 6,8 | 6,8 | - |

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что по всем 13 законодательно утвержденным разделам классификации расходов бюджетов планируется изменение бюджетных ассигнований.

Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по разделу «Здравоохранение» на 44422,6 тыс. рублей, или на 0,4% больше утвержденных действующим законом об областном бюджете на 2017 год расходов.

Наибольшее уменьшение средств предусмотрено по следующим разделам:

- «Физическая культура и спорт» – 718618,4 тыс. рублей (15,3% меньше утвержденных действующим законом об областном бюджете средств);

- «Национальная экономика» – 520843,4 тыс. рублей (2,1%);

- «Общегосударственные расходы» – 507339,0 тыс. рублей (12,0%);

- «Социальная политика» – 505587,1 тыс. рублей (2,2%).

Расходы на социально-культурную сферу в целом составят 59933284,9 тыс. рублей и уменьшатся на 1511270,7 тыс. рублей (2,5%). Доля расходов на социально-культурную сферу в общей сумме расходов не изменяется и составит 50,3%.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов приведено в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Виды расходов** | **Код** | **Утверждено на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **С учетом отклон.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **%** |
| **ВСЕГО** |  | **122 150 056,5** | **119 057 383,0** | **-3 092 673,5** | **97,5** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 6 877 368,8 | 6 882 811,1 | 5 442,3 | 100,1 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 6 825 158,3 | 6 427 774,6 | -397 383,7 | 94,2 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 15 890 331,1 | 15 555 691,9 | -334 639,2 | 97,9 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 16 724 401,1 | 16 331 151,4 | -393 249,7 | 97,7 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 46 054 865,6 | 45 765 202,3 | -289 663,3 | 99,4 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 16 553 262,0 | 16 517 261,6 | -36 000,4 | 99,8 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 0 | 0 | - | - |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 13 224 669,6 | 11 577 490,1 | -1 647 179,5 | 87,5 |

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований по группе видов расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 5442,3 тыс. рублей, или на 0,1% больше утвержденных действующим законом об областном бюджете на 2017 год.

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по группам видов расходов:

800 «Иные бюджетные ассигнования» – 1647179,5 тыс. рублей, или на 12,5% меньше утвержденных действующим законом об областном бюджете на 2017 год;

200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» – 397383,7 тыс. рублей (5,8%);

400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 393249,7 тыс. рублей (2,3%);

300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – 334639,2 тыс. рублей (2,1%).

Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации всех 25 государственных программ Сахалинской области по которым предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 2795976,0 тыс. рублей. Таким образом, общее финансовое обеспечение государственных программ составит 115505647,7 тыс. рублей или 97,0% от общего объема расходов.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 2017 год представлена в приложение № 2 к настоящему заключению.

Увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим государственным программам:

- «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы» – 1354497,0 тыс. рублей, или на 55,0% больше утвержденных действующим законом об областном бюджете на 2017 год;

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020 годы» – 240369,5 тыс. рублей (3,7%);

- «Развитие здравоохранения в Сахалинской области на 2014-2020 годы» – 52228,3 тыс. рублей (0,3%).

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по следующим государственным программам Сахалинской области:

- «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2017-2022 годы» – 1070609,6 тыс. рублей (41,6%);

«Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2017-2022 годы» – 712822,6 тыс. рублей (14,1%);

- «Социальная поддержка населения Сахалинской области на 2014-2020 годы» – на 655492,8 тыс. рублей (3,6%);

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» – 559451,6 тыс. рублей (9,6%);

- «Развитие образования в Сахалинской области на 2014-2020 годы» – 268119,4 тыс. рублей (1,7%);

«Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» – 261374,3 тыс. рублей (2,4%).

Принятие законопроекта «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» потребует внесения изменений в нормативные акты, касающиеся 25 государственных программ.

Изменились бюджетные ассигнования у 36 из 37 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов, при этом в сторону увеличения – у 7 из них, в сторону уменьшения – у 29.

Из общей суммы увеличения расходов областного бюджета (2079326,8 тыс. рублей) наибольшее увеличение предусмотрено министерству сельского хозяйства Сахалинской области – 1920488,9 тыс. рублей, или на 94,2% больше, чем предусмотрено действующим законом об областном бюджете. Основные средства предусмотрены на взнос в уставный капитал акционерного общества «Совхоз «Корсаковский» в сумме 1465000,0 тыс. рублей.

Из общей суммы уменьшения бюджетных ассигнований (5172000,3 тыс. рублей) наибольшее уменьшение предусмотрено по следующим главным распорядителям бюджетных средств:

- министерство экономического развития Сахалинской области – 1241025,6 тыс. рублей, или 55,9% от предусмотренных действующим законом об областном бюджете средств;

- министерство строительства Сахалинской области – 618078,2 тыс. рублей (4,7%);

- министерство спорта и молодежной политики Сахалинской области – 602407,0 (13,9%);

- министерство образования Сахалинской области – 427717,1 тыс. рублей (2,4%);

- министерство финансов Сахалинской области – 389466,2 тыс. рублей (4,4%);

- министерство социальной защиты Сахалинской области – 356742,4 тыс. рублей (2,4%);

- министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области – 306563,6 тыс. рублей (2,1%).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2017 год представлена в приложении № 3 к настоящему заключению.

Размер *резервного фонда Правительства Сахалинской* области на 2017 год предлагается утвердить со снижением на 221589,0 тыс. рублей (в 2 раза) в сумме 227905,0 тыс. рублей, в том числе на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 221352,0 тыс. рублей (уменьшение на 78648,0 тыс. рублей), на финансовое обеспечение непредвиденных расходов – 6553,0 тыс. рублей (уменьшение на 142941,0 тыс. рублей).

Статьей 5 законопроекта предусмотрен объем бюджетных ассигнований *дорожного фонда Сахалинской области* на 2017 год в сумме 9715639,5 тыс. рублей, из них за счет целевых источников – 1245604,9 тыс. рублей (12,8% от общего объема ассигнований дорожного фонда), за счет части общих доходов областного бюджета – 8470034,6 тыс. рублей (87,2%).

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **С учетом отклонения**  **%** |
| Всего, том числе за счет | 10 034 798,9 | 9 715 639,5 | -319 159,4 | 96,8 |
| Целевых источников | 1 199 659,0 | 1 245 604,9 | 45 945,9 | 103,8 |
| *доля в общем объеме,%* | 12,0 | 12,8 | х |  |
| Общих доходов | 8 835 139,9 | 8 470 034,6 | -365 105,3 | 95,9 |
| *доля в общем объеме,%* | 88,0 | 87,2 | х |  |

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Сахалинской области законопроектом уменьшается на 319159,4 тыс. рублей (3,2%), в том числе за счет увеличения целевых источников на 45945,9 тыс. рублей (3,8%) и уменьшения общих доходов на 365105,3 тыс. рублей (4,1%).

Причинами изменений поступлений доходов по целевым источникам, за счет которых увеличен объем ассигнований дорожного фонда являются:

*увеличение поступления* доходов от акцизов на нефтепродукты, распределяемые в бюджеты субъектов Российской Федерации на 42645,0 тыс. рублей, сумм возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов на 1734,0 тыс. рублей, денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения на 2838,0 тыс. рублей и сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, либо в связи с уклонением таких контрактов или иных договоров на 1563,0 тыс. рублей;

*уменьшение поступлений* от возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения в период весенней распутицы транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов на 2234,0 тыс. рублей, государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и крупногабаритных грузов на 600,0 тыс. рублей и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 0,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда уменьшаются на реализацию мероприятий следующих государственных программ:

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» – на 277603,2 тыс. рублей (3,3%);

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» – на 41556,2 тыс. рублей (3,0%).

Законопроектом исключаются бюджетные ассигнования (100000,0 тыс. рублей), предусмотренные на формирование *инвестиционного фонда Сахалинской области*.

**Межбюджетные отношения.**

Законопроектом предусматривается уменьшение объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам на общую сумму 493980,8 тыс. рублей (1,2%).

Данные об изменении расходов областного бюджета в разрезе форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетные трансферты** | **Утверждено на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонение** | **%** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки муниципального района (городских округов) | 5 441 792,8 | 5 441 792,8 | 0,0 | 100,0 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки поселений | 220 957,6 | 220 957,6 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии местным бюджетам | 19 470 669,2 | 19 182 471,3 | -288 197,9 | 98,5 |
| Субвенции местным бюджетам на переданные государственные полномочия | 2 882 851,0 | 2 663 028,9 | -219 822,1 | 92,4 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования… | 6 444 975,0 | 6 504 625,7 | 59 650,7 | 100,9 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий на реализацию прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОО | 4 859 704,8 | 4 801 304,4 | -58 400,4 | 98,8 |
| **Иные межбюджетные трансферты, из них:** | **1 904 726,0** | **1 917 514,9** | **12 788,9** | **100,7** |
| - организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом | 108 602,5 | 121 831,2 | 13 228,7 | 112,2 |
| - дотация на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности органов МСУ | 100 000,0 | 100 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| - дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 1 676 123,5 | 1 676 123,5 | 0,0 | 100,0 |
| - мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления | 20 000,0 | 19 560,2 | -439,8 | 97,8 |
| **Итого** | **41 225 676,4** | **40 731 695,6** | **-493 980,8** | **98,8** |

С учетом предлагаемых изменений объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 40731695,6 тыс. рублей. Удельный вес межбюджетных трансфертов в объеме расходов областного бюджета увеличится на 0,4 процентных пункта и составит 34,2%.

Данные об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципального образования** | **Утверждено**  **на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| городской округ «Город Южно-Сахалинск» | 11 205 190,6 | 10 960 587,0 | -244 603,6 |
| городской округ «Александровск-Сахалинский район» | 1 424 098,5 | 1 328 369,4 | -95 729,1 |
| городской округ «Долинский» | 2 791 071,8 | 2 840 286,3 | 49 214,5 |
| Корсаковский городской округ | 2 595 061,5 | 2 623 724,0 | 28 662,5 |
| «Невельский городской округ» | 1 385 296,9 | 1 570 820,4 | 185 523,5 |
| городской округ «Охинский» | 2 313 065,5 | 2 387 170,0 | 74 104,5 |
| Поронайский городской округ | 2 403 162,8 | 2 597 639,0 | 194 476,2 |
| Углегорский муниципальный район | 1 866 422,9 | 1 850 301,0 | -16 121,9 |
| «Холмский городской округ» | 2 499 000,9 | 2 562 648,0 | 63 647,1 |
| «Анивский городской округ» | 2 283 667,5 | 2 201 955,6 | -81 711,9 |
| «Курильский городской округ» | 1 155 675,8 | 1 010 860,5 | -144 815,3 |
| «Макаровский городской округ» | 842 324,7 | 917 658,6 | 75 333,9 |
| «Городской округ Ногликский» | 1 335 952,9 | 1 283 292,8 | -52 660,1 |
| Городской округ «Смирныховский» | 1 211 095,7 | 1 219 677,7 | 8 582,0 |
| Северо-Курильский городской округ | 379 388,4 | 418 728,8 | 39 340,4 |
| «Томаринский городской округ» | 753 698,1 | 719 370,7 | -34 327,4 |
| «Тымовский городской округ» | 1 167 721,1 | 1 256 689,1 | 88 968,0 |
| «Южно-Курильский городской округ» | 1 878 101,8 | 1 660 409,0 | -217 692,8 |
| Углегорское городское поселение | 420 616,9 | 402 965,6 | -17 651,3 |
| Шахтерское городское поселение | 168 232,0 | 363 321,4 | 195 089,4 |
| Бошняковское сельское поселение | 28 205,8 | 34 898,1 | 6 692,3 |
| Не распределенные средства | 1 118 624,3 | 520 322,6 | -598 301,7 |
| **Всего** | **41 225 676,4** | **40 731 695,6** | **-493 980,8** |

Законопроектом финансовая помощь муниципальным образованиям уменьшена на 493980,8 тыс. рублей, из них за счет нераспределенных средств – 598301,7 тыс. рублей.

Наибольшее уменьшение предусмотрено по субсидиям на софинансирование расходов муниципальных образований по вопросам местного значения. Общий объем субсидий законопроектом предлагается сократить на 288197,9 тыс. рублей (1,5%), в том числе:

*- за счет уменьшения на 951823,3 тыс. рублей следующих видов субсидий на:*

развитие образования – 97297,3 тыс. рублей (или на 11,1% от утвержденных действующим законом об областном бюджете ассигнований);

развитие культуры – 7815,5 тыс. рублей (22,4%);

развитие физической культуры и спорта – 397,8 тыс. рублей (0,9%);

софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства – 2250,1 тыс. рублей (0,1%);

софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства – 21524,7 тыс. рублей (8,7%);

осуществление функций административного центра Сахалинской области – 154388,0 тыс. рублей (21,1%);

развитие агропромышленного комплекса – 1060,0 тыс. рублей (1,9%);

софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 405001,5 тыс. рублей (5,9%);

строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения – 55764,2 тыс. рублей (7,9%);

обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 82073,8 тыс. рублей (4,7%);

реализацию в Сахалинской области общественно значимых проектов, основанных на местных инициативах – 12591,4 тыс. рублей (27,8%);

реализацию Комплексного плана первоочередных мероприятий по развитию Углегорского городского округа – 111659,0 тыс. рублей (28,4%);

*- за счет увеличения на 663625,4 тыс. рублей следующих видов субсидий на:*

обеспечение населения качественным жильем – 118810,6 тыс. рублей (9,0%);

осуществление мероприятий по повышению качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг – 516961,3 тыс. рублей (12,7%);

реализацию мероприятий по охране окружающей среды, экологической реабилитации и воспроизводству природных объектов – 20037,9 тыс. рублей (130,8%);

организация электро- тепло- и газоснабжения – 7815,6 тыс. рублей (18,6%).

Объем субвенций на исполнение переданных государственных полномочий Сахалинской области законопроектом предлагается уменьшить на 219822,1 тыс. рублей (7,6%). Наибольшее сокращение предусмотрено по субвенциям на реализацию Законов Сахалинской области:

- «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по опеке и попечительству» – 112452,2 тыс. рублей (6,1%);

- «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по организации питания обучающихся в образовательных учреждениях» – 93135,4 тыс. рублей (19,1%);

- «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области в сфере образования» – 12478,7 тыс. рублей (4,7%).

Увеличен объем субвенции на реализацию Закона Сахалинской области «О безнадзорных животных в Сахалинской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по организации проведения на территории Сахалинской области мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных» на 10825,0 тыс. рублей (29,2%).

Объем иных межбюджетных трансфертов на организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом муниципальному образованию Северо-Курильский городской округ увеличен на 13228,7 тыс. рублей (12,2%) и составил 121831,2 тыс. рублей.

Законопроектом предлагается распределение нераспределенной дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в сумме 556423,5 тыс. рублей. Наибольшие увеличение дотации предусмотрено следующим муниципальным образованиям:

- городской округ «Охинский» – объем дотации увеличен с 41889,1 тыс. рублей до 90438,6 тыс. рублей (115,9%);

- «Южно-Курильский городской округ» – с 28873,4 тыс. рублей до 58426,0 тыс. рублей (102,3%);

- «Невельский городской округ» – с 53126,4 тыс. рублей до 104800,3 тыс. рублей (97,3%);

- Поронайский городской округ – с 35836,8 тыс. рублей до 67694,6 тыс. рублей (88,9%);

- «Томаринский городской округ» – с 38086,2 тыс. рублей до 70741,7 тыс. рублей (85,7%);

- «Тымовский городской округ» – с 25114,5 тыс. рублей до 46294,0 тыс. рублей (84,3%);

- «Анивский городской округ» – с 43961,6 тыс. рублей до 79659,0 тыс. рублей (81,2%).

**Дефицит областного бюджета.**

Объем дефицита областного бюджета увеличивается на 747944,8 тыс. рублей и прогнозируется в сумме 11584640,7 тыс. рублей (11,0% от общего объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), что не превышает максимально допустимый размер, установленный статьей 92.1 БК РФ (15,0%).

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Утверждено на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| Доходы | 111 313 360,6 | 107 472 742,3 | -3 840 618,3 |
| Расходы | 122 150 056,5 | 119 057 383,0 | -3 092 673,5 |
| Дефицит | 10 836 695,9 | 11 584 640,7 | +747944,8 |
| Процент от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | 10,0 | 11,0 | х |

Источниками финансирования дефицита являются остатки средств на счетах по учету средств областного бюджета (изменения остатков в течение года – 11580013,3 тыс. рублей) и иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из областного бюджета – 4627,4 тыс. рублей).

**Текстовые статьи законопроекта.**

Законопроектом по сравнению с действующим законом об областном бюджете изменены отдельные положения статей, отражающих оказание финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – производителям работ, услуг в рамках реализации государственных программ Сахалинской области, а также введены новые виды поддержки.

В статью 7 внесены изменения, предусматривающие предоставление субсидий юридическим лицам в рамках реализации государственной программы «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» в целях возмещения недополученных доходов в случае регулирования нормативов потребления электрической энергии в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме потребителями, проживающими в многоквартирных домах, оборудованных общедомовыми приборами учета электрической энергии.

В пункте 8 части 1 статьи 30 «Особенности исполнения областного бюджета» уменьшен объем бюджетных ассигнований, зарезервированных агентству по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области на возмещение дополнительных расходов работникам противопожарной службы в случае их направления в служебные командировки для выполнения работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Сахалинской области, с 15264,0 тыс. рублей до 575,3 тыс. рублей.

Внесенные в текстовую часть законопроекта изменения не противоречат Бюджетному кодексу Российской Федерации.

**Выводы и предложения.**

В целом параметры областного бюджета с учетом вносимых поправок отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации – общего (совокупного) покрытия расходов и сбалансированности, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

Председатель Д.В. Жижанков