

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области письмом

от 17.02.2017 № 1.1-599

Рассмотрев представленный законопроект, контрольно-счетная палата Сахалинской области отмечает следующее.

Законопроектом утвержденный план областного бюджета на 2017 год предлагается увеличить по доходам и по расходам на 88429,9тыс. рублей. Таким образом, доходы составят 98233359,7 тыс. рублей или на 0,09 % больше утвержденных действующим законом об областном бюджете на 2017 год, расходы – 112364992,0 тыс. рублей или на 0,08 % больше утвержденных назначений. Объем дефицита областного бюджета не изменился и составил 14131632,3 тыс. рублей.

**Статьи законопроекта**

Законопроектом исключается часть 9 статьи 5 в связи с принятием Закона Сахалинской области от 19.12.2016 № 116-ЗО «О приостановлении действия отдельного положения статьи 14 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области» и Закона Сахалинской области «О Резервном фонде Сахалинской области».

**Доходы**

Законопроектом предлагается утвердить общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2017 год в сумме 98233359,7 тыс. рублей или с ростом против утвержденного Законом № 112-ЗО на 88429,9 тыс. рублей (0,09 %).

Анализ вносимых законопроектом изменений в доходы областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утверждено на 2017 год | | Законопроект | | Откл.  (+,-) |
| Сумма | Доля  % | Сумма | Доля  % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 96 017 260,,0 | 97,8 | 96 017 260,0 | 97,7 | 0 |
| Безвозмездные поступления | 2 127 669,8 | 2,2 | 2 216 099,7 | 2,3 | 88 429,9 |
| - в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов | 1 958 426,8 | х | 2 046 856,7 | х | 88 429,9 |
| **Итого:** | **98 144 929,8** | **100,0** | **98 233 359,7** | **100,0** | **88 429,9** |

Увеличение доходов областного бюджета прогнозируется за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 88429,9 тыс. рублей и составит 2046856,7 тыс. рублей.

**Расходы**

Законопроектом предусматривается увеличение общего объема расходов областного бюджета на 2017 год с 112276562,1 тыс. рублей до 112364992,0 тыс. рублей, или на 88429,9 тыс. рублей (0,08 %).

Анализ вносимых законопроектом изменений по разделам классификации расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

| **Раздел** | **Утверждено на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** |
| **ВСЕГО** | **112 276 562,1** | **112 364 992,0** | **88 429,9** |
| в том числе: |  |  |  |
| Общегосударственные вопросы | 4 560 264,5 | 4 560 245,7 | -18,8 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 4,1 | 4,1 | - |
| Национальная оборона | 141 512,1 | 141 512,1 | 0,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 | - |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2 185 206,7 | 2 185 206,7 | 0,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 2,0 | 2,0 | - |
| Национальная экономика | 23 409 470,4 | 23 219 815,2 | -189 655,2 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 20,9 | 20,7 | -0,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 17 611 065,1 | 17 870 866,7 | 259 801,6 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 15,7 | 15,9 | 0,2 |
| Охрана окружающей среды | 155 497,5 | 155 497,5 | 0,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 | - |
| Образование | 16 852 111,2 | 16 833 791,7 | -18 319,5 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 15,0 | 14,9 | -0,1 |
| Культура, кинематография | 2 417 561,9 | 2 417 561,9 | 0,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 2,2 | 2,2 | - |
| Здравоохранение | 10 302 234,4 | 10 302 234,4 | 0,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 9,2 | 9,2 | - |
| Социальная политика | 21 925 823,6 | 21 962 445,4 | 36 621,8 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 19,5 | 19,6 | 0,1 |
| Физическая культура и спорт | 4 423 091,9 | 4 423 091,9 | 0,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 3,9 | 3,9 | - |
| **Итого по соц. - культ. Сфере** | **55 920 823,0** | **55 939 125,3** | **18 302,3** |
| *доля в общем объеме расходов,%* | **49,8** | **49,8** | - |
| Средства массовой информации | 164 272,9 | 164 272,9 | 0,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 | - |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 8 128 449,9 | 8 128 449,9 | 0,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 7,2 | 7,2 | - |

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что из 13 законодательно утвержденных разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 2 разделам на общую сумму 296423,4 тыс. рублей, уменьшение – по 3 разделам на сумму 207993,5 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 259801,6 тыс. рублей (87,6 % от общей суммы увеличения бюджетных ассигнований).

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по разделу «Национальная экономика» – на 189655,2 тыс. рублей (91,2 %от общей суммы уменьшения бюджетных ассигнований).

Расходы на социально-культурную сферу в целом составят 55939125,3 тыс. рублей (49,8 %) и увеличатся на 18302,3 тыс. рублей (0,03 %). При этом доля расходов на социально-культурную сферу в общей сумме расходов не изменится.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов на 2016 год приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

| **Виды расходов** | **Код** | **Утверждено на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Откл.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **%** |
| **ВСЕГО** |  | **112 276 562,1** | **112 364 992,0** | **88 429,9** | **100,1** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 6 743 586,4 | 6 743 586,4 | 0,0 | 100,0 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 5 837 862,2 | 5 841 888,4 | 4 026,2 | 100,1 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 14 621 930,4 | 14 621 930,4 | 0,0 | 100,0 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 17 258 662,1 | 17 069 006,9 | -189 655,2 | 98,9 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 39 069 685,4 | 39 343 195,3 | 273 509,9 | 100,7 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 14 092 414,2 | 14 092 963,2 | 549,0 | 100,1 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 0 | 0 | - | - |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 14 652 421,4 | 14 652 421,4 | 0,0 | 100,0 |

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований по группам видов расходов:

200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» на 4026,2 тыс. рублей (0,07 %);

500 «Межбюджетные трансферты» на 273509,9 тыс. рублей (0,7 %);

600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 549,0 тыс. рублей (0,01 %).

Законопроектом предлагается уменьшение бюджетных ассигнований по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 189655,2 тыс. рублей (1,1 %).

Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 5 государственных программ Сахалинской области. По 4 государственным программам предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 278085,1 тыс. рублей, из них наибольшее увеличение предусматривается по государственной программе «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» – 259801,6 тыс. рублей (93,4 % от общей суммы увеличения). По государственной программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сахалинской области на 2017-2022 годы» предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на сумму 189655,2 тыс. рублей. Таким образом, общее увеличение финансового обеспечения государственных программ предусматривается в сумме 88429,9 тыс. рублейили 0,08% от годовых бюджетных ассигнований и составит 108010295,7 тыс. рублей, или 96,1 % от общего объема расходов.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ представлена в приложение № 1.

Принятие законопроекта «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» потребует внесения изменений в нормативные акты, касающиеся 3 государственных программ и разработки 2 государственных программ: «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сахалинской области на 2017-2022 годы» и «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2017-2022 годы».

Изменились бюджетные ассигнования у 4 из 37 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов, при этом в сторону увеличения – у 3 из них, в сторону уменьшения – у 1.

Из общей суммы увеличения расходов областного бюджета (278085,1 тыс. рублей) наибольший удельный вес приходится на министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области – 259801,6 тыс. рублей (93,4 % от общей суммы увеличения).

Уменьшены расходы на 189655,2 тыс. рублей министерству строительства Сахалинской области.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2017 год по главным распорядителям бюджетных средств, предусмотренных законопроектом, представлена в приложение № 2.

**Межбюджетные трансферты**

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на межбюджетные трансферты местным бюджетам на общую сумму 231279,9 тыс. рублей.

Данные об изменении расходов областного бюджета в разрезе форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетные трансферты** | **Утверждено на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонение** | **%** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки муниципального района (городских округов) | 5 441 792,8 | 5 441 792,8 | 0,0 | 100,0 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки поселений | 220 957,6 | 220 957,6 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии местным бюджетам | 13 438 648,6 | 13 657 720,2 | 219 071,6 | 101,6 |
| Субвенции местным бюджетам на переданные государственные полномочия | 2 973 914,8 | 2 986 123,1 | 12 208,3 | 100,4 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования… | 6 336 278,0 | 6 336 278,0 | 0,0 | 100,0 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий на реализацию прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОО | 4 752 962,2 | 4 752 962,2 | 0,0 | 100,0 |
| **Иные межбюджетные трансферты, из них:** | **2 025 010,0** | **2 025 010,0** | **0,0** | **100,0** |
| -организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом | 108 602,5 | 108 602,5 | 0,0 | 100,0 |
| -дотация на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности органов МСУ | 100 000,0 | 100 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| -дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 1 796 407,5 | 1 796 407,5 | 0,0 | 100,0 |
| - мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления | 20 000,0 | 20 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Итого** | **35 189 564,0** | **35 420 843,9** | **231 279,9** | **100,7** |

С учетом предлагаемых изменений объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 35420843,9 тыс. рублей. Удельный вес межбюджетных трансфертов в объеме расходов областного бюджета увеличится на 0,2 процентных пункта и составит 31,5 %.

Данные об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципального образования** | **Утверждено**  **на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| городской округ «Город Южно-Сахалинск» | 9 245 649,5 | 9 255 029,2 | 9 379,7 |
| городской округ «Александровск-Сахалинский район» | 1 201 353,2 | 1 201 353,2 | 0,0 |
| городской округ «Долинский» | 2 171 785,7 | 2 171 785,7 | 0,0 |
| Корсаковский городской округ | 2 132 232,0 | 2 132 232,0 | 0,0 |
| «Невельский городской округ» | 1 094 192,1 | 1 094 192,1 | 0,0 |
| городской округ «Охинский» | 1 648 065,2 | 1 648 756,4 | 691,2 |
| Поронайский городской округ | 2 316 628,8 | 2 317 293,0 | 664,2 |
| Углегорский муниципальный район | 1 564 633,7 | 1 564 633,7 | 0,0 |
| «Холмский городской округ» | 2 233 214,6 | 2 233 214,6 | 0,0 |
| «Анивский городской округ» | 1 869 211,2 | 1 869 211,2 | 0,0 |
| «Курильский городской округ» | 578 048,2 | 578 048,2 | 0,0 |
| «Макаровский городской округ» | 747 322,8 | 747 322,8 | 0,0 |
| «Городской округ Ногликский» | 730 818,6 | 732 789,6 | 1 971,0 |
| Городской округ «Смирныховский» | 1 179 823,5 | 1 179 823,5 | 0,0 |
| Северо-Курильский городской округ | 305 585,8 | 305 585,8 | 0,0 |
| «Томаринский городской округ» | 578 270,8 | 579 273,0 | 1 002,2 |
| «Тымовский городской округ» | 1 156 968,5 | 1 156 968,5 | 0,0 |
| «Южно-Курильский городской округ» | 1 797 527,4 | 1 797 527,4 | 0,0 |
| Углегорское городское поселение | 397 775,7 | 397 775,7 | 0,0 |
| Шахтерское городское поселение | 123 003,5 | 123 003,5 | 0,0 |
| Бошняковское сельское поселение | 21 198,2 | 21 198,2 | 0,0 |
| Не распределенные средства | 2 096 255,0 | 2 313 826,6 | 217 571,6 |
| **Всего** | **35 189 564,0** | **35 420 843,9** | **231 279,9** |

Законопроектом финансовая помощь муниципальным образованиям увеличена на 231279,9 тыс. рублей (0,7 %).

Общий объем субсидий увеличен с 13438648,6 тыс. рублей до 13657720,2 тыс. рублей или на 219071,6 тыс. рублей (1,6 %).

Изменения внесены в субсидию на развитие образования – объем субсидии увеличен на 1500,0 тыс. рублей.

Кроме того, предусмотрен новый вид субсидии в рамках государственной программы «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в сумме 259801,6 тыс. рублей, распределение которой предусмотрено нормативными правовыми актами Правительства Сахалинской области.

Объем предоставляемых муниципальным образованиям субвенций на исполнение переданных государственных полномочий законопроектом предлагается увеличить на 12208,3 тыс. рублей (0,4 %). Изменения вносятся в субвенцию, передаваемую на реализацию Закона Сахалинской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по опеке и попечительству».

**Дефицит**

Объем дефицита областного бюджета не изменился и составил 14131632,3 тыс. рублей (14,7 % от общего объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2018 года и предельный объем расходов на обслуживание государственного долга Сахалинской области на 2017 год законопроектом не меняется.

**Вывод**

В целом параметры областного бюджета с учетом вносимых поправок отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации – общего (совокупного) покрытия расходов и сбалансированности, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

Председатель Д.В. Жижанков