

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г.Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2016 год», внесенный в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области письмом от 16.09.2016 № 1-4065

Рассмотрев представленный законопроект, контрольно-счетная палата Сахалинской области отмечает следующее.

Законопроектом утвержденный план областного бюджета на 2016 год предлагается увеличить по доходам на 3825993,0тыс. рублей и по расходам на 1626766,1тыс. рублей.

В соответствии с представленными уточненными основными параметрами областного бюджета на 2016 год: доходы составят 127776634,2 тыс. рублей или на 3,1 % больше утвержденных действующим законом об областном бюджете на 2016 год; расходы – 138724670,9 тыс. рублей или на 1,2 % больше утвержденных назначений; объем дефицита областного бюджета уменьшится на 2199226,9 тыс. рублей и составит 10948036,7 тыс. рублей.

**Доходы**

Разработчиком законопроекта предлагается утвердить общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2016 год в сумме 127776634,2 тыс. рублей или с ростом против утвержденного Законом № 124-ЗО (в редакции от 13.07.2016 г.), на 3825993,0 тыс. рублей (3,1 %).

Анализ вносимых законопроектом изменений в доходы областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утверждено на 2016 год | | Бюджет с учетом изменений | | Откл.  (+,-) | Откл.  % |
| Сумма | Доля  % | Сумма | Доля  % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 118 993 018,0 | 96,0 | 122 819 011,0 | 96,1 | + 3 825 993,0 | 103,2 |
| Безвозмездные поступления | 4 957 623,2 | 4,0 | 4 957 623,2 | 3,9 | 0 | 100 |
| - в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов | 3 269 204,1 | х | 3 269 204,1 | х | 0 | 100 |
| **Итого:** | **123 950 641,2** | **100,0** | **127 776 634,2** | **100,0** | **+3 825 993,0** | **103,1** |

Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 122819011,0 тыс. рублей, с ростом на 3825993,0 тыс. рублей (3,2 %). Объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета не изменился и составил 4957623,2 тыс. рублей.

Увеличение доходов областного бюджета прогнозируется за счет поступлений по налогу на прибыль организаций в сумме 1919889,0 тыс. рублей. Рост связан с увеличением в текущем году поступлений по отдельным плательщикам, в том числе перечислением авансовых платежей АО «Корпорация развития Сахалинской области».

Кроме того, увеличение произведено на основании данных главных администраторов доходов бюджета с учетом фактического исполнения, в том числе по:

- доходам в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции на 2067836 тыс. рублей, в основном за счет увеличения по сравнению с первоначальным прогнозом объемов добычи нефти, а также оптимизации расходов по проекту «Сахалин-2»;

- доходам от размещения временно свободных средств областного бюджета на 119873 тыс. рублей;

- налогу на игорный бизнес на 108 тыс. рублей в связи с увеличением объектов налогообложения.

Одновременно в связи с произведенными возвратами налога на прибыль за предыдущие налоговые периоды в рамках консолидированной группы налогоплательщиков ПАО «НК «Роснефть» прогноз поступлений по налогу на прибыль снижается на 281713,0 тыс. рублей.

С учетом оказавших влияние факторов на изменения прогнозируемых доходов областного бюджета в текущем финансовом году, контрольно-счетная палата Сахалинской области считает возможным согласиться с предлагаемым увеличением доходов областного бюджета на 3825993,0 тыс. рублей.

**Расходы**

Законопроектом предусматривается увеличение общего объема расходов областного бюджета на 2016 год с 137097904,8 тыс. рублей до 138724670,9 тыс. рублей, или на 1626766,1 тыс. рублей (1,2 %).

Анализ вносимых законопроектом изменений по разделам классификации расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Раздел** | **Утверждено на 2016 год** | **Проект** | **Отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **ВСЕГО** | **137 097 904,8** | **138 724 670,9** | **1 626 766,1** | **101,2** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Общегосударственные вопросы | 6 530 693,8 | 6 664 827,0 | 134 133,2 | 102,1 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 4,8 | 4,8 | - |  |
| Национальная оборона | 182 975,6 | 182 155,6 | -820,0 | 99,6 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 | - |  |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2 668 568,3 | 2 672 699,5 | 4 131,2 | 100,2 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 2,0 | 1,9 | -0,1 |  |
| Национальная экономика | 30 868 066,2 | 30 497 716,1 | -370 350,1 | 98,8 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 22,5 | 22,0 | -0,5 |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 22 454 970,9 | 24 169 111,5 | 1 714 140,6 | 107,6 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 16,4 | 17,4 | 1,0 |  |
| Охрана окружающей среды | 574 977,0 | 649 345,1 | 74 368,1 | 112,9 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,4 | 0,5 | 0,1 |  |
| Образование | 19 037 832,9 | 19 076 482,5 | -21 350,4 | 99,9 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 13,9 | 13,8 | -0,1 |  |
| Культура, кинематография | 2 803 775,0 | 2 863 107,1 | 59 332,1 | 102,1 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 2,0 | 2,1 | 0,1 |  |
| Здравоохранение | 19 944 773,9 | 20 019 245,9 | 74 472,0 | 100,4 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 14,6 | 14,4 | -0,2 |  |
| Социальная политика | 16 613 495,8 | 16 605 358,3 | -8 137,5 | 99,9 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 12,1 | 12,0 | -0,1 |  |
| Физическая культура и спорт | 6 315 319,8 | 6 281 857,6 | -33 462,2 | 99,5 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 4,6 | 4,5 | -0,1 |  |
| **Итого по соц. - культ. Сфере** | **64 715 197,4** | **64 846 051,4** | **70 854,0** | **100,2** |
| *доля в общем объеме расходов,%* | **47,2** | **46,8** | **-0,4** |  |
| Средства массовой информации | 173 770,3 | 172 044,2 | -1 726,1 | 99,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 | - |  |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 8 928 685,3 | 8 870 720,5 | 2 035,2 | 100,1 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 6,5 | 6,4 | -0,1 |  |

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что из 13 законодательно утвержденных разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 7 разделам на общую сумму 2062612,4 тыс. рублей, уменьшение – по 6 разделам на сумму 435846,3 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 1714140,6 тыс. рублей или на 7,6 % от утвержденных назначений. Основное увеличение приходиться на подразделы «Жилищное хозяйство» – 1293947,4 тыс. рублей и «Коммунальное хозяйство» – 419665,2 тыс. рублей.

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по разделу «Национальная экономика» на 370350,1 тыс. рублей или на 1,2 %от утвержденных назначений*.* Основное уменьшение приходится на подразделы «Топливно-энергетический комплекс» на 219406,1 тыс. рублей и «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 154242,1 тыс. рублей.

Расходы на социально-культурную сферу в целом составят 64846051,4 тыс. рублей (46,8%) и увеличатся на 70854,0 тыс. рублей (0,2 %). При этом доля расходов на социально-культурную сферу в общей сумме расходов уменьшиться на 0,4 процентный пункт.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов на 2016 год приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

| **Виды расходов** | **Код** | **Утверждено на**  **2016 год** | **Проект** | **Отклонения** | **% откл.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |
| **ВСЕГО** |  | **137 097 904,8** | **138 724 670,9** | **1 626 766,1** | **101,2** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 6 538 317,4 | 6 583 322,0 | 45 004,6 | 100,7 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 11 123 213,5 | 10 997 711,7 | -125 501,8 | 98,9 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 14 354 437,5 | 14 309 072,5 | -45 365,0 | 99,7 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 24 206 693,9 | 23 789 841,3 | -416 852,6 | 98,3 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 49 479 714,2 | 50 817 948,8 | 1 338 234,6 | 102,7 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 15 889 502,3 | 17 905 196,6 | 2 015 694,3 | 112,7 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 0 | 0 | - | - |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 15 506 026,0 | 14 321 578,0 | -1 184 448,0 | 92,4 |

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований по группам видов расходов:

100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 45004,6 тыс. рублей (0,7 %);

500 «Межбюджетные трансферты» на 1338234,6 тыс. рублей (2,7 %);

600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 2015694,3 тыс. рублей (12,7 %), в том числе субсидии некоммерческим организациям на 1103455,1 тыс. рублей (34,2 %);

Уменьшаются бюджетные ассигнования по группам видов расходов:

200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» на 125501,8 тыс. рублей (1,1 %);

300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 45365,0 тыс. рублей (0,3 %), при этом бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств Сахалинской области увеличатся на 36679,5 тыс. рублей (0,6 %);

400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 416852,6 тыс. рублей (1,7 %);

800 «Иные бюджетные ассигнования» на 1184448,0 тыс. рублей (7,6 %).

Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 24 из 25 государственных программ Сахалинской области (далее - госпрограммы).По 12 госпрограммам предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 2267406,8 тыс. рублей, по 12 госпрограммам – уменьшение бюджетных ассигнований на 692306,1 тыс. рублей, по одной госпрограмме – без изменения ресурсного обеспечения. Таким образом, общее увеличение финансового обеспечения госпрограмм предусматривается в сумме 1575100,7 тыс. рублейили 1,2% от годовых бюджетных ассигнований и составит 133301910,7 тыс. рублей, или 96,1 % от общего объема расходов.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ представлена в приложение № 1.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим госпрограммам:

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» на 1598449,6 тыс. рублей (11,5 %);

- «Совершенствование системы управления государственным имуществом Сахалинской области на 2014-2020 годы» на 162271,4 тыс. рублей (10,0 %);

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020 годы» на 156456,5 тыс. рублей (2,0 %);

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» на 95502,3 тыс. рублей (0,6 %);

- «Развитие здравоохранения в Сахалинской области на 2014-2020годы» на 73520,3 тыс. рублей (0,4 %);

- «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Сахалинской области на 2014-2020 годы» на 70798,1 тыс. рублей (8,5 %).

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим госпрограммам:

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» на 262827,7 тыс. рублей (4,7 %);

- «Развитие промышленности в Сахалинской области на период до 2020 года» на 174201,4 тыс. рублей (6,1 %);

- «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2014-2020 годы» на 66702,3 тыс. рублей (3,9 %);

- «Развитие образования в Сахалинской области на 2014-2020 годы» на 60776,4 тыс. рублей (0,4 %);

- «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2014-2020 годы» на 54977,8 тыс. рублей (0,8 %).

**Принятие законопроекта** «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2016 год» **потребует внесения изменений в нормативные акты, касающиеся 24 государственных программ.**

Расходы на непрограммную деятельность увеличены с 5371094,8 тыс. рублей до 5422760,2 тыс. рублей или на 51665,4 тыс. рублей (1,0 %), в том числе за счет увеличения бюджетных ассигнований на 94174,1 тыс. рублей и сокращения экономии на 42508,7 тыс. рублей.

Изменились бюджетные ассигнования у 34 из 41 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов, при этом в сторону увеличения – у 18 из них, в сторону уменьшения – у 16.

Из общей суммы увеличения расходов областного бюджета (2022558,3 тыс. рублей) наибольший удельный вес приходится на 3 главных распорядителей бюджетных средств. Министерству жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области бюджетные ассигнования увеличены на 1147845,6 тыс. рублей (56,8 % от общей суммы увеличения), министерству строительства Сахалинской области на 478912,9 тыс. рублей (23,7 %) и министерству имущественных и земельных отношений Сахалинской области на 242364,9 тыс. рублей (12,0 %).

Из общей суммы уменьшения расходов областного бюджета (395792,2 тыс. рублей) наибольший удельный вес приходится на 2 главных распорядителей бюджетных средств. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области расходы уменьшены на 206089,1 (52,1 % от общей суммы уменьшения), агентству по развитию электроэнергетики и газификации Сахалинской области на 91539,1 тыс. рублей (23,1 %).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2016 год по главным распорядителям бюджетных средств, предусмотренных законопроектом, представлена в приложение № 2.

**Резервный фонд Сахалинской области**

Размер резервного фонда Сахалинской области законопроектом сохраняется и в соответствие с Законом Сахалинской области от 31.03.2015 № 17-ЗО «О резервном фонде Сахалинской области» отражен в источниках финансирования дефицита областного бюджета Сахалинской области в сумме 14973616,2 тыс. рублей в составе изменений остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета в течение 2016 года.

**Дорожный фонд Сахалинской области**

Статьей 5 законопроекта предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Сахалинской области на 2016 год в сумме 14781455,7 тыс. рублей, из них за счет целевых источников – 2395972,9 тыс. рублей (16,2 % от общего объема ассигнований дорожного фонда), за счет части общих доходов областного бюджета – 12385482,8 тыс. рублей (83,8 %).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено на 2016 год | Проект | Отклонения | % откло-  нения |
| **Всего, том числе за счет** | **15 061 452,5** | **14 781 455,7** | **-279 996,8** | **98,1** |
| Общих доходов | 12 665 479,6 | 12 385 482,8 | -279 996,8 | 97,8 |
| *доля в общем объеме,%* | 84,1 | 83,8 | -0,3 |  |
| Целевых источников | 2 395 972,9 | 2 395 972,9 | 0,0 | 100 |
| *доля в общем объеме,%* | 15,9 | 16,2 | +0,3 |  |

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Сахалинской области законопроектом уменьшается за счет общих доходов областного бюджета на 279996,8 тыс. рублей (1,9 %).

Бюджетные ассигнования дорожного фонда уменьшаются на реализацию мероприятий государственных программ:

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» на 248484,1 тыс. рублей (33,8 %);

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2020 годы» на 31512,7 тыс. рублей (0,2 %).

**Межбюджетные трансферты**

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на межбюджетные трансферты местным бюджетам на общую сумму 856770,9 тыс. рублей, или на 1,9 %.

Данные об изменении расходов областного бюджета в разрезе форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетные трансферты** | **Утверждено на 2016 год** | **Законопроект** | **Отклонение** | **%** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки муниципального района (городских округов) | 5 713 470,7 | 5 713 470,7 | 0 | 100 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки поселений | 220 957,6 | 220 957,6 | 0 | 100 |
| Субсидии местным бюджетам | 22 814 155,6 | 23 684 139,0 | 829 983,4 | 103,6 |
| Субвенции местным бюджетам на переданные государственные полномочия | 2 743 961,0 | 2 770 748,5 | 26 787,5 | 101,0 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования… | 6 289 646,3 | 6 289 646,3 | 0 | 100 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий на реализацию прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОО | 4 823 474,8 | 4 823 474,8 | 0 | 100 |
| **Иные межбюджетные трансферты, из них:** | **2 414 373,0** | **2 414 373,0** | **0** | **100** |
| -организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом | 108 602,5 | 108 602,5 | 0 | 100 |
| -дотация на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности органов МСУ | 100 000,0 | 100 000,0 | 0 | 100 |
| - на проведение мероприятий, посвященных праздничным юбилейным датам муниципальных образований | 8 500,0 | 8 500,0 | 0 | 100 |
| -дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 2 143 627,2 | 2 143 627,2 | 0 | 100 |
| - комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований | 146,0 | 146,0 | 0 | 100 |
| - на проведение мероприятий по поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан | 30 000,0 | 30 000,0 | 0 | 100 |
| - на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети "Интернет" и развитие системы библиотечного дела | 110,0 | 110,0 | 0 | 100 |
| - поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока | 1 461,0 | 1 461,0 | 0 | 100 |
| - на предоставление дотации на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности органов местного самоуправления по итогам конкурса на благоустройство | 1 926,3 | 1 926,3 | 0 | 100 |
| - мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления | 20 000,0 | 20 000,0 | 0 | 100 |
| **Итого** | **45 060 039,0** | **45 916 809,9** | **856 770,9** | **101,9** |

С учетом предлагаемых изменений объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 45916809,9 тыс. рублей. Удельный вес межбюджетных трансфертов в объеме расходов областного бюджета увеличится на 0,3 процентных пункта и составит 33,2 %.

Данные об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципального образования** | **Утверждено**  **на 2016 год** | **Законопроект** | | **Отклонение** |
| городской округ «Город Южно-Сахалинск» | 8 499 286,3 | 9 053 431,2 | | 554 144,9 |
| городской округ «Александровск-Сахалинский район» | 1 064 886,3 | 1 219 458,6 | | 154 572,3 |
| городской округ «Долинский» | 2 094 014,4 | 2 305 054,2 | | 211 039,8 |
| Корсаковский городской округ | 2 010 144,4 | 2 060 176,4 | | 50 032,0 |
| «Невельский городской округ» | 1 567 275,3 | 1 659 615,2 | | 92 339,9 |
| городской округ «Охинский» | 1 845 899,1 | 1 933 645,0 | | 87 745,9 |
| Поронайский городской округ | 2 020 420,2 | 2 100 266,4 | | 79 846,2 |
| Углегорский муниципальный район | 1 477 514,5 | 1 443 022,2 | | -34 492,3 |
| «Холмский городской округ» | 3 232 248,3 | 3 268 726,1 | | 36 477,8 |
| «Анивский городской округ» | 1 709 236,7 | 1 771 965,3 | | 62728,6 |
| «Курильский городской округ» | 1 029 846,6 | 1 105 191,6 | | 75 345,0 |
| «Макаровский городской округ» | 850 774,8 | 847 630,6 | | -3 144,2 |
| «Городской округ Ногликский» | 746 750,2 | 729 785,3 | | -16 964,9 |
| Городской округ «Смирныховский» | 1 290 627,3 | 1 331 762,6 | | 41 135,3 |
| Северо-Курильский городской округ | 481 848,7 | 524 511,3 | | 42 662,6 |
| «Томаринский городской округ» | 1 043 773,3 | 1 060 993,9 | | 17 220,6 |
| «Тымовский городской округ» | 1 908 030,2 | 2 030 151,8 | 122 121,6 | |
| «Южно-Курильский городской округ» | 1 519 914,7 | 1 611 672,9 | 91 758,2 | |
| Углегорское городское поселение | 224 877,2 | 245 170,6 | 20 293,4 | |
| Шахтерское городское поселение | 340 606,9 | 354 882,6 | 14 275,7 | |
| Бошняковское сельское поселение | 88 231,1 | 98 089,9 | 9 858,8 | |
| Не распределенные средства | 10 013 832,5 | 9 161 606,2 | -852 226,3 | |
| **Всего** | **45 060 039,0** | **45 916 809,9** | **856 770,9** | |

Законопроектом финансовая помощь муниципальным образованиям увеличена на 856770,9 тыс. рублей.

Увеличены бюджетные ассигнования 18 муниципальным образованиям. Уменьшены межбюджетные трансферты Углегорскому муниципальному району на 34492,3 тыс. рублей, «Макаровскому городскому округу» на 3144,2 тыс. рублей и «Городскому округу Ногликский» на 16964,9 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение предусмотрено по субсидиям на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Общий объем субсидий увеличен с 22854155,6 тыс. рублей до 23684139,0 тыс. рублей или на 829983,4 тыс. рублей. Из 14 видов распределённых законом о бюджете субсидий законопроектом внесены изменения в 9 субсидий, в том числе:

*увеличены следующие субсидии:*

- развитие культуры с 33806,3 тыс. рублей до 72423,7 тыс. рублей, или на 38617,4 тыс. рублей (1,1 раза);

- развитие физической культуры, спорта и молодежной политики с 64826,0 тыс. рублей до 70827,0 тыс. рублей, или на 6001,0 тыс. рублей (9,1 %);

- организацию электро- тепло- и газоснабжения с 30000,0 тыс. рублей до 31504,5 тыс. рублей, или на 1504,5 тыс. рублей (5,0 %);

- софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности с 6963741,8 тыс. рублей до 7409879,2 тыс. рублей, или на 446137,4 тыс. рублей (6,4 %);

- обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с 2292921,5 тыс. рублей до 2578623,9 тыс. рублей, или на 285702,4 тыс. рублей (12,5 %);

*уменьшены следующие субсидии:*

- реализацию мероприятий по охране окружающей среды, экологической реабилитации и воспроизводству природных ресурсов с 663469,7 тыс. рублей до 656469,7 тыс. рублей, или на 7000,0 тыс. рублей (1,1 %);

- на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования с 231943,2 тыс. рублей до 231875,5 тыс. рублей, или на 67,7 тыс. рублей;

- на поддержку животноводства в личных подсобных хозяйствах с 113321,0 тыс. рублей до 111460,6 тыс. рублей, или на 1860,4 тыс. рублей (1,6 %);

- на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с 675505,7 тыс. рублей до 660505,7 тыс. рублей, или на 15000,0 тыс. рублей (2,2 %).

Также изменения произведены и по отдельным субсидиям, предусмотренным статьей 25 Закон № 124-ЗО (в редакции от 13.07.2016 г.), распределение которых производиться нормативными правовыми актами Правительства Сахалинской области на реализацию мероприятий отдельных государственных программ Сахалинской области. Объем нераспределенных субсидий увеличен с 8379852,8 тыс. рублей до 8455801,6 тыс. рублей, или на 75948,8 тыс. рублей, в том числе:

*увеличены следующие субсидии:*

- обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем с 2753327,1 тыс. рублей до 2885327,1 тыс. рублей, или на 132000,0 тыс. рублей (4,8 %);

- на государственную поддержку на улучшение жилищных условий молодых семей с 67327,5 тыс. рублей до 73064,9 тыс. рублей, или на 5737,4 тыс. рублей (8,5 %);

- развитие инвестиционного потенциала с 18100,0 тыс. рублей до 36540,5 тыс. рублей, или на 18440,5 тыс. рублей (в 2 раза);

*уменьшены следующие субсидии:*

- мероприятия по обеспечению безаварийной работы жилищно-коммунального комплекса с 2210037,0 тыс. рублей до 2135559,3 тыс. рублей, или 74477,7 тыс. рублей (3,4 %);

- на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов с 45920,0 тыс. рублей до 40168,6 тыс. рублей, или на 5751,4 тыс. рублей (12,5 %).

Объем предоставляемых муниципальным образованиям субвенций на исполнение переданных государственных полномочий законопроектом предлагается увеличить на 26787,5 тыс. рублей (1,0 %). Изменения вносятся в 4 из 19 субвенций, передаваемых на реализацию Законов Сахалинской области, в том числе увеличены:

- «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по реализации дополнительных социальных гарантий работников, получивших почетное звание «Заслуженный работник культуры» – с 1999,6 тыс. рублей до 2069,7 тыс. рублей (70,1 тыс. рублей);

- «О дополнительной гарантии молодежи, проживающей и работающей в Сахалинской области» – с 20077,0 тыс. рублей до 22112,2 тыс. рублей (2035,2 тыс. рублей);

- «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по опеке и попечительству» – с 1741389,4 тыс. рублей до 1766629,4 тыс. рублей (25240,0 тыс. рублей).

Субвенция на реализацию Закона Сахалинской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси» уменьшена с 8184,5 тыс. рублей до 7626,8 тыс. рублей (557,7 тыс. рублей).

В соответствие с Порядком распределения и предоставления из областного бюджета Сахалинской области дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, утвержденным постановлением Правительства Сахалинской области от 30.12.2014 № 658 произведено частичное распределение дотации в сумме 928175,1 тыс. рублей или 78,2 %. Распределение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов произведено всем муниципальным образованиям.

**Дефицит**

В связи с изменениями основных параметров доходов и расходов областного бюджета на 2016 год дефицит областного бюджета с 13147263,6 тыс. рублей уменьшается до 10948036,7 тыс. рублей или на 16,7 %.

Прогноз изменений основных параметров исполнения областного бюджета в 2016 году характеризуется следующими данными:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Утверждено на 2016 год** | **Прогноз с учетом поправок** | **Отклонение** |
| Доходы | 123 950 641,2 | 127 776 634,2 | 3 825 993,0 |
| Расходы | 137 097 904,8 | 138 724 670,9 | 1 626 766,1 |
| Дефицит (-) | 13 147 263,6 | 10 948 036,7 | -2 199 226,9 |
| Процент от общего объема доходов бюджета | 11,0 | 8,9 | -2,1 |

Учитывая, что планируемое увеличение доходов областного бюджета на 2016 год (+3825993,0 тыс. рублей) опережает прогнозируемое увеличение расходов (+1626766,1 тыс. рублей) законопроектом предусмотрено уменьшение дефицита на 2199226,9 тыс. рублей.

Верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2017 года и предельный объем расходов на обслуживание государственного долга Сахалинской области на 2016 год законопроектом не меняется.

**Вывод**

В целом параметры областного бюджета с учетом вносимых поправок отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации – общего (совокупного) покрытия расходов и сбалансированности, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

Председатель контрольно-счетной палаты

Сахалинской области Д.В. Жижанков