

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г.Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

Заключение

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области

письмом от 03.11.2015 № 1- 6894

Рассмотрев представленный законопроект, контрольно-счетная палата Сахалинской области отмечает следующее.

Законопроектом предлагается увеличить объем расходов на 37 241 705,0 тыс. рублей.

В соответствии с представленными уточненными основными параметрами областного бюджета на 2015 год доходыне изменяются исоставят 198 959 721,8 тыс. рублей,расходы 165 381 604,7 тыс. рублей или на 29,1 % больше утвержденных назначений, объем профицита областного бюджета составит 33 578 117,1 тыс. рублейили на52,6% меньше утвержденных назначений.

**Расходы**

На реализацию государственных программ Сахалинской области (далее госпрограммы) расходы увеличиваются на 37 241 705,0 тыс. рублей. Бюджетные назначения на госпрограммы при плане 124 547 743,8 тыс. рублей предлагается утвердить в сумме 161 789 448,8 тыс. рублей или с увеличением на 29,9 % (приложение №1).

Законопроектом финансирование увеличено по 6 госпрограммам путем распределения бюджетных ассигнований на предоставление органами государственной власти Сахалинской области, осуществляющими функции в соответствующей сфере деятельности, бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями и государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, сохранено финансирование на прежнем уровне по остальным 18 госпрограммам.

Увеличение финансирования предусматривается по следующим госпрограммам:

- «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы» на 18 976 000,0 тыс. рублей или в 6,8 раза;

**-** «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014 - 2020 годы» на 9 300 000,0 тыс. рублей или на 73,2%;

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2020 годы» на 7 895 205,0 тыс. рублей или на 55,7 %;

- «Совершенствование системы управления государственным имуществом Сахалинской области на 2014 - 2020 годы» увеличена на 800 000 тыс. рублей или на 43,3%;

- «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2014-2020 годы» на 200 000,0 рублей или на 3,1%;

- «Развитие промышленности в Сахалинской области на период до 2020 года» на 70 500,0 тыс. рублей или на 2,8%.

**Принятие законопроекта** «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» **потребует внесения изменений в нормативные акты, касающиеся 6 государственных программ.**

Анализ изменений распределения бюджетных ассигнований по функциональной структуре расходов областного бюджета представляется следующим образом:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Раздел** | **Закон**  **2015 года** | **Поправка** | **Отклонение** | |
| **тыс. руб.** | **%** |
| ВСЕГО | 128 139 899,7 | 165 381 604,7 | 37 241 705,0 | 1291 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Общегосударственные вопросы | 5 671 810,1 | 6 471 810,1 | 800 000,0 | 114,1 |
| Национальная оборона | 243 254,8 | 243 254,8 | 0 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2 028 806,4 | 2 028 806,4 | 0 | 0 |
| Национальная экономика | 26 474 771,9 | 53 616 476,9 | 27 141 705,0 | в 2 р |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 25 766 229,2 | 35 066 229,2 | 9 300 000,0 | 136,1 |
| Охрана окружающей среды | 954 103,1 | 954 103,1 | 0 | 0 |
| Образование | 21 743 118,2 | 21 743 118,2 | 0 | 0 |
| Культура, кинематография | 3 292 212,9 | 3 292 212,9 | 0 | 0 |
| Здравоохранение | 17 239 057,8 | 17 239 057,8 | 0 | 0 |
| Социальная политика | 12 885 296,0 | 12 885 296,0 | 0 | 0 |
| Физическая культура и спорт | 2 490 696,8 | 2 490 696,8 | 0 | 0 |
| **Итого по соц. - культ. сфере** | **57 650 381,7** | **57 650 381,7** | **0** | **0** |
| Средства массовой информации | 212 627,0 | 212 627,0 | 0 | 0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 9 137 915,5 | 9 137 915,5 | 0 | 0 |

Согласно данным таблицы, увеличение бюджетных ассигнований планируется по 3 разделам функциональной структуры расходов. Увеличение запланировано по разделам: «Национальная экономика» - на 27 141 705,0 тыс. рублей или в 2 раза от утвержденных назначений, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 9 300 000,0 тыс. рублей (36,1 %), «Общегосударственные вопросы» - на 800 000 тыс. рублей (14,1 %).

Увеличились ассигнования у 4 из 37 главных распорядителей бюджетных средств утвержденных в ведомственной структуре расходов (приложение №2):

- Министерства имущественных и земельных отношений Сахалинской области на 19 846 500,0 тыс. рублей или в 10,8 раза;

- Министерства строительства Сахалинской области на 9 300 000,0 тыс. рублей или на 38,2%;

- Министерства транспорта, связи и дорожного хозяйства Сахалинской области на 7 895 205,0 тыс. рублей или на 53,6%;

- Министерства инвестиций и внешних связей Сахалинской области на 200 000,0 тыс. рублей или 24,9 %.

**Дефицит**

В связи со значительным увеличением расходов на 2015 год профицит областного бюджета с 70 819 822,1 тыс. рублей уменьшается до 33 578 117,1 тыс. рублей или на 52,6%.

Прогноз изменений основных параметров исполнения областного бюджета в 2015 году характеризуется следующими данными:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Утверждено на 2015 год** | **Прогноз с учетом поправок** | **Отклонение** |
| Доходы | 198 959721,8 | 198 959 721,8 | 0 |
| Расходы | 128 139 899,7 | 165 381 604,7 | 37 241 705,0 |
| Дефицит (-), профицит (+) | 70 819 822,1 | 33 578 117,1 | -37 241 705,0 |

В соответствии с Законом Сахалинской области от 31.03.2015 № 17-ЗО «О резервном фонде Сахалинской области» средства Резервного фонда Сахалинской области предусмотрены в источниках финансирования дефицита областного бюджета в составе сумм изменения остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета в течение 2015 года.

В связи с уменьшением объема Резервного фонда Сахалинской области с 84 000 000,0 тыс. рублей до 46 758 295,0 тыс. рублей, который является основным источником финансирования дефицита областного бюджета, предусматривается изменение остатков средств на счетах по учету средств областного Сахалинской области в сумме 33 588 261,1 тыс. рублей. Иные источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета остались без изменения в сумме 10144,0 тыс. рублей.

*Резервный фонд Правительства Сахалинской области,*предусмотренный в расходах областного бюджета на 2015 год в сумме 600 000,0 тыс. рублей, предлагается оставить без изменения.

*Резервный фонд Сахалинской области*, предусмотренный в сумме 84 000 000,0 тыс. рублей, предлагается уменьшить на 37 241 705,0 тыс. рублей и утвердить в сумме 46 758 295,0 тыс. рублей.

*Объем ассигнований Дорожного фонда Сахалинской области*, который составляет 12 499 508,6 тыс. рублей предлагается оставить без изменений.

Общий объем *межбюджетных трансфертов*предлагается оставить без изменений в сумме 55 459 122,7 тыс. рублей.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

Председатель контрольно-счетной

палаты Сахалинской области Б.И.Мисилевич