КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области

за 1 квартал 2023 года

(утверждено распоряжением председателя контрольно-счетной платы Сахалинской области от 19.05.2023 № 01-02/33 по результатам решения Коллегии контрольно-счетной палаты Сахалинской области (протокол от 19.05.2023 № 12)

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 24 Плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2023 год.

2. Предмет мероприятия: бюджетные средства Территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области (далее – ТФОМС), показатели исполнения за 1 квартал 2023 года, регистры и показатели бюджетного учета об исполнении бюджета ТФОМС иные документы, сформированные за 1 квартал 2023 года (планы проверок и отчеты об исполнении данного плана, показатели о поступлении и контроле за перечислением страховых взносов на ОМС неработающего населения, об использовании нормированного страхового запаса и т.д.).

3. Объект мероприятия: Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Сахалинской области.

4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 02 по 19 мая 2023 года.

5. Цель: Анализ исполнения бюджета ТФОМС за 1 квартал 2023 года.

6. Проверяемый период деятельности: январь-март 2023 года.

7. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законами Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области», «О контрольно-счетной палате Сахалинской области», Законом Сахалинской области от 26.12.2022 № 115-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»  
(далее – Закон о бюджете № 115-ЗО), Законом Сахалинской области от 26.12.2022   
№ 114-ЗО «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС № 114-ЗО), Федеральным законом от 05.12.2022  
№ 468-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»  
(далее – Федеральный закон № 468-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами РФ и Сахалинской области.

Согласно ч. 9 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»   
(далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), базовая программа обязательного медицинского страхования устанавливает требования к территориальным программам ОМС.

Территориальная программа Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 29.12.2022 № 629 «Об утверждении Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Постановление ПСО № 629).

Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС

Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Сахалинской области в соответствии с Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО бюджет на 2023 год утвержден с прогнозируемым общим объемом доходов в сумме 14863970,1 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета Сахалинской области – 47893,9 тыс. рублей, из бюджета Федерального фонда ОМС – 14696076,2 тыс. рублей.

Статьей 2 Закона о бюджете № 115-ЗО (в редакции от 20.03.2023) объем иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Сахалинской области на финансовое обеспечение медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы ОМС, на 2023 год увеличен на 19127,0 тыс. рублей (или на 39,9 %) и составил в сумме 67020,9 тыс. рублей. Данное увеличение не нашло отражения в доходах и в сводной бюджетной росписи бюджета ТФОМС по состоянию на 01.04.2023 по причине поступления уведомлений после отчетной даты.

Годовой объем субвенции Федерального фонда ОМС (14696076,2 тыс. рублей) на 01.04.2023 не изменился и соответствует размеру, предусмотренному Федеральным законом № 468-ФЗ.

По состоянию на 01.04.2023 бюджет ТФОМС по доходам исполнен в сумме 3594683,3 тыс. рублей или на 24,2 % от годового плана, в том числе:

(тыс. рублей)

| **Наименование** | **Утверждено** | **Исполнено** | **Отклонение** | **%** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы, всего, в том числе: | 14863970,1 | 3594683,3 | -11269286,8 | 24,2 |
| 1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (подлежат возврату в Федеральный фонд ОМС) | 0,0 | 4,2 | 4,2 |  |
| 2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в т.ч.: | 0,0 | 1057,0 | 1057,0 |  |
| 2.1. Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным ТФОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 2.2. Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС | 0,0 | 457,6 | 457,6 |  |
| в т.ч. направляемые на территориальную программу | 0,0 | 457,6 | 457,6 |  |
| 2.3. Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01.01.2020, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 2.4. Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с ТФОМС госконтракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 2.5. Платежи в целях возмещения ущерба при расторжении госконтракта, заключенного с ТФОМС, в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 2.6. Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов ТФОМС) | 0,0 | 65,1 | 65,1 |  |
| 2.7. Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета ТФОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 2.8. Платежи по искам, предъявленным ТФОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи | 0,0 | 534,3 | 534,3 |  |
| 3. Прочие неналоговые доходы, в том числе: | 0,0 | 19552,8 | 19552,8 |  |
| 3.1. Направляемые на формирование НСЗ для финансового обеспечения мероприятий (Постановление Правительства РФ № 273 от 26.02.21) | 0,0 | 19552,8 | 19552,8 |  |
| 3.2. Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 3.3. Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты ТФОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 4. Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ всего, из них: | 14863970,1 | 3703177,6 | -11160792,5 | 24,9 |
| 4.1 Средства из бюджета Федерального фонда ОМС всего, в том числе: | 14696076,2 | 3686070,6 | -11010005,6 | 25,1 |
| 4.1.1 Субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС | 14696076,2 | 3674019,0 | -11022057,2 | 25,0 |
| 4.1.2 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС | 0,0 | 12004,5 | 12004,5 |  |
| 4.1.3 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медпомощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в рамках реализации ТП ОМС в 2021-2022 годах | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 4.1.4 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 0,0 | 47,1 | 47,1 |  |
| 4.2 Межбюджетные трансферты из областного бюджета, в том числе: | 47893,9 | 0,0 | -47893,9 |  |
| 4.2.1 Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 4.2.2 Прочие безвозмездные поступления, в т.ч.: | 47893,9 |  | -47893,9 |  |
| 4.2.2.1 МБТ на финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 47893,9 | 0,0 | -47893,9 | - |
| 4.2.2.2 МБТ, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 4.2.2.3 МБТ из бюджетов субъектов РФ передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и или подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации ТП ОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 4.3 Прочие МБТ, передаваемые бюджетам ТФОМС | 120000,0 | 17107,0 | -102893,0 | 14,3 |
| 5.1 Доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков МБТ прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 5.2 Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидии, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 157,4 | 157,4 |  |
| 6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет: | 0,0 | -129265,7 | -129265,7 |  |
| 6.1. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты субъектов РФ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 6.2. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС | 0,0 | -7,0 | -7,0 |  |
| 6.3. Возврат остатков субвенции прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС | 0,0 | -42,4 | -42,4 |  |
| 6.4. Возврат остатков МБТ прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 6.5. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты Федерального фонда ОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 6.6. Возврат остатков МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС | 0,0 | -128931,9 | -128931,9 |  |
| 6.7. Возврат остатков МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджетов ТФОМС | 0,0 | -284,4 | -284,4 |  |
| Доходы на территориальную программу ОМС | 14696076,2 | 3674476,6 | -11021599,6 | 25,0 |

По итогам 1 квартала 2023 года исполнение по доходам ТФОМС составило 3594683,3 тыс. рублей или 24,2% от утвержденного объема, из них:

* прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (подлежат возврату в Федеральный фонд ОМС) – 4,2 тыс. рублей;
* штрафы, санкции, возмещение ущерба – 1057,0 тыс. рублей (сверх плана), из которых: 457,6 тыс. рублей – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС; 65,1 тыс. рублей – денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования); 534,3 тыс. рублей – платежи по искам, предъявленным ТФОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи;
* прочие неналоговые доходы, направляемые на формирование нормированного страхового запаса для финансового обеспечения мероприятий в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.02.2021 № 273 «Об утверждении правил использования медицинскими организациями нормированного страхового запаса Федерального Фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программе повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» – 19552,8 тыс. рублей;

- доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 157,4 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов по итогам 1 квартала 2023 года составил 3703177,6 тыс. рублей, в том числе:

* из бюджета Федерального фонда ОМС – 3686070,6 тыс. рублей или 25,1 % от плана на год, из них:

субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС – 3674019,0 тыс. рублей (25,0 % от утвержденного плана);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 12004,5 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 08.12.2022 № 3798-р (на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда медработников (поступило 25 % от распределенного региону объема 48018,2 тыс. рублей));

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 47,1 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 09.12.2022 № 3860-р (поступило 25,1 % от распределенного региону объема 187,8 тыс. рублей));

- прочие межбюджетные трансферты, переданные бюджету ТФОМС – 17107,0 тыс. рублей или 14,3 % от годового плана.

Из областного бюджета Сахалинской области межбюджетные трансферты в 1 квартале 2023 года не поступали.

Законом о бюджете № 115-ЗО (в первоначальной редакции от 26.12.2022) предусмотрены межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в размере 47893,9 тыс. рублей. Законом Сахалинской области от 20.03.2023 № 19-ЗО «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» размер межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС увеличен на 19127,0 тыс. рублей и составил 67020,9 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС и бюджеты ТФОМС из бюджета ТФОМС составил 129265,7 тыс. рублей, из них:   
7,0 тыс. рублей – возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС; 42,4 тыс. рублей – возврат остатков субвенции прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС; 128931,9 тыс. рублей – возврат средств межбюджетного трансферта прошлых лет на обеспечение формирования НСЗ ТФОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС; 284,4 тыс. рублей – возврат средств межбюджетного трансферта прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС.

В целом доходы на территориальную программу ОМС по итогам 1 квартала 2023 года составили 3674476,6 тыс. рублей или 25 % от плана 14696076,2 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС

По состоянию на 01.04.2023 бюджет ТФОМС на 2023 год не пересматривался и утвержден по расходам в сумме 14863970,1 тыс. рублей, что соответствует утвержденному размеру доходов. Дефицит в утвержденном бюджете ТФОМС отсутствует.

Сводная бюджетная роспись ТФОМС первоначально утверждена 27.12.2022 в сумме 14863970,1 тыс. рублей, соответствующей плановому объему расходов, предусмотренному Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО.

В связи с получением уведомлений на предоставление межбюджетных трансферов из бюджета Федерального фонда ОМС в бюджетную роспись внесены изменения, уточнившие на 01.04.2023 размер годового объема расходов бюджета ТФОМС до 15198169,0 тыс. рублей (приказы ТФОМС от 18.01.2023, от 06.02.2023, от 17.02.2023).

Кассовое исполнение бюджета по расходам по состоянию на 01.04.2023 составило 3258099,2 тыс. рублей или 21,4 % от уточенных показателей сводной бюджетной росписи, в том числе:

(тыс. рублей)

| Наименование | Утверждено законом | Утверждено по росписи | Отклонение | Исполнено | % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы всего, в том числе: | 14863970,1 | 15198169,0 | 334198,9 | 3258099,2 | 21,4 |
| 1. Расходы аппарата органа управления ТФОМС | 192648,4 | 192648,4 | 0,0 | 34251,7 | 17,8 |
| 2. Здравоохранение | 14671321,7 | 15005520,6 | 334198,9 | 3223847,5 | 21,5 |
| 2.1. Госпрограмма Сахалинской области "Развитие здравоохранения в Сахалинской области" | 14671321,7 | 14946407,7 | 275086,0 | 3210354,8 | 21,5 |
| Выполнение территориальной программы ОМС (СПРАВОЧНО) | 14503427,8 | 14509409,7 | 5981,9 | 2995009,2 | 20,6 |
| 2.1.1. Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ за счет субвенции Федерального фонда ОМС, в том числе: | 14623427,8 | 14844323,1 | 220895,3 | 3204332,7 | 21,6 |
| 2.1.1.1.Социальное обеспечение и иные выплаты населению (оплата медицинской помощи, в медицинских организациях Сахалинской области), из них: | 14368427,8 | 14579190,1 | 210762,3 | 3160519,6 | 21,7 |
| – оплата медицинской помощи гражданам Сахалинской области, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области | 14248427,8 | 14434450,3 | 186022,5 | 3142389,7 | 21,8 |
| за счет субвенции 2023 года | 14248427,8 | 14248427,8 | 0,0 | 2956367,2 | 20,7 |
| за счет остатка субвенции 2022 года |  | 186022,5 | 186022,5 | 186022,5 | 100,0 |
| – оплата медицинской помощи гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в мед. организациях Сахалинской области | 120000,0 | 144739,8 | 24739,8 | 18129,9 | 12,5 |
| 2.1.1.2.Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты) | 255000,0 | 265133,0 | 10133,0 | 43813,1 | 16,5 |
| за счет субвенции 2023 года | 255000,0 | 255000,0 | 0,0 | 33680,2 | 13,2 |
| за счет остатка субвенции 2022 года | 0,0 | 10133,0 | 10133,0 | 10132,9 | 100,0 |
| 2.1.2.Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.1.3.Финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников (социальное обеспечение и иные выплаты населению) | 0,0 | 5981,9 | 5981,9 | 4961,8 | 82,9 |
| 2.1.4.Финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 47893,9 | 47893,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.1.5. Финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медперсонала | 0,0 | 48018,2 | 48018,2 | 1044,7 | 2,2 |
| 2.1.6. Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 0,0 | 190,6 | -190,6 | 15,6 | 8,2 |
| за счет 2023 года |  | 187,8 | -187,8 | 12,8 | 6,8 |
| за счет остатка 2022 года |  | 2,8 | -2,8 | 2,8 | 100,0 |
| 2.2. Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (социальное обеспечение и иные выплаты населению) НСЗ ТФОМС (постановление Правительства РФ № 273 от 26.02.2021) |  | 59112,9 | 59112,9 | 13492,7 | 22,8 |

Уточненный плановый объем расходов по состоянию на 01.04.2023 увеличился на 334198,9 тыс. рублей или на 2,2 % по отношению к объему, утвержденному законом, за счет изменения объема ассигнований, предусмотренных в сводной бюджетной росписи на:

* оплату медицинской помощи гражданам Сахалинской области, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области за счет остатка субвенции 2022 года – 186022,5 тыс. рублей;
* оплату медицинской помощи гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области – 24739,8 тыс. рублей;
* межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования за счет остатка субвенции 2022 года – 10133,0 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников (социальное обеспечение и иные выплаты населению) – 5981,9 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 48018,2 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 190,6 тыс. рублей;
* непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ за счет нормированного страхового запаса (в рамках постановления Правительства РФ от 26.02.2021 № 273) – на 59112,9 тыс. рублей.

В целом годовой объем расходов на выполнение территориальной программы ОМС в 2023 году в размере 14509409,7 тыс. рублей по состоянию на 01.04.2023, предусмотренный в сводной бюджетной росписи, увеличен на 5981,9 тыс. рублей от планового объема (14503427,8 тыс. рублей), утвержденного Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО.

По состоянию на 01.04.2023 утвержденная постановлением ПСО № 629 стоимость территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год составила 27330766,1 тыс. рублей или 54852,08 рубля на 1 жителя в год (в 2022 году – 65126,39 рубля), в том числе территориальной программы ОМС за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС – 14503427,8 тыс. рублей (в 2022 году предусмотрено – 13052303,6 тыс. рублей), что соответствует объему соответствующих расходов, утвержденных в бюджете ТФОМС на 2023 год.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2497 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждены средние подушевые нормативы финансирования (без учета расходов федерального бюджета): за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов (в расчете на 1 жителя) в 2023 году – 4088,4 рубля (в 2022 году – 3875,3 рубля); за счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС за счет субвенций Федерального фонда ОМС (в расчете на 1 застрахованное лицо) на оказание медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций) – 15823,6 рубля (в 2022 году – 14173,9 рубля).

Размер субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС принят в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (в редакции от 24.11.2022), исходя из численности застрахованного населения Сахалинской области по состоянию на 01.01.2022 (511423 человек), среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (15823,6 рубля) и коэффициента дифференциации в размере 1,816, установленного для Сахалинской области территориальной программой госгарантий № 629.

Подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС, утвержденный территориальной программой госгарантий № 629 на 2023 год, составил 28735,6 рубля (в 2022 году – 25464,5 рубля), рассчитанный с учетом коэффициента дифференциации для Сахалинской области в размере 1,816, без учета расходов на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций.

Расходы на выполнение территориальной программы ОМС 2023 года по итогам 1 квартала 2023 года составили 2995009,2 тыс. рублей или 20,6 % от уточненных годовых показателей сводной бюджетной росписи (14509409,7 тыс. рублей).

На выполнение управленческих функций ТФОМС (расходы на аппарат органа управления государственного внебюджетного фонда) направлено 34251,7 тыс. рублей (17,8 % от показателей сводной бюджетной росписи – 192648,4 тыс. рублей), изкоторых 30969,5 тыс. рублей или 90,4 % приходится на оплату труда и отчисления во внебюджетные фонды.

На ведение дела страховой медицинской компанией по состоянию на 01.04.2023 направлено 31161,9 тыс. рублей (1% от суммы средств, поступивших из ТФОМС для оплаты медицинской помощи в размере 3116189,6 тыс. рублей). Предусмотренный на 2023 год статьей 5 Закона о бюджете ТФОМС № 114-ЗО и ч. 18 ст. 38 Федерального закона № 326-ФЗ единый норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС Сахалинской области, в размере 1 % от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам, соблюден.

Нормированный страховой запас по состоянию на 01.04.2023 сформирован в сумме 291705,5 тыс. рублей, из них в 1 квартале 2023 году в сумме 68788,0 тыс. рублей, за счет остатка на начало года – 222917,5 тыс. рублей.

Объем средств нормированного страхового запаса определен в соответствии со ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ, источники формирования соответствуют приказу Федерального ФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении порядка использования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» и Федеральному закону № 326-ФЗ.

Использование нормированного страхового запаса на 01.04.2023 составило 76480,4 тыс. рублей, в том числе на:

* оплату медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Сахалинской области, пролеченным за пределами Сахалинской области – 43813,1 тыс. рублей;
* оплату медпомощи, оказанной гражданам, застрахованным за пределами Сахалинской области, пролеченным в медицинских учреждениях Сахалинской области – 18129,9 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение мероприятий, в рамках Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для финансового обеспечения мероприятий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2021 № 273 – 13492,7 тыс. рублей;
* софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 1044,7 тыс. рублей.

Направление расходования средств отвечает целевому направлению. Остаток средств нормированного страхового запаса по состоянию на 01.04.2023 составил 215225,1 тыс. рублей.

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения предусмотрен в Законе об областном бюджете № 115-ЗО на 2023 год в общей сумме 4432722,3 тыс. рублей (ст. 23 Федерального закона № 326-ФЗ, регулирующей размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на ОМС).

Годовой размер страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2023 году в сумме 4432722,3 тыс. рублей по отношению к размеру, утвержденному в 2022 году (3999925,3 тыс. рублей), вырос на 432797,0 тыс. рублей или 1,1 раза и обусловлен увеличением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, который в Федеральном законе о бюджете Федерального фонда ОМС № 468-ФЗ на 2023 год предусмотрен в размере 1,366.

Согласно ст. 24 Федерального закона № 326-ФЗ, расчетным периодом по страховым взносам на ОМС неработающего населения признается календарный год, перечисление осуществлялось министерством здравоохранения Сахалинской области ежемесячно равными долями (1/12) в первой декаде текущего месяца (срок уплаты законом установлен «не позднее 28-го числа текущего календарного месяца»).

Всего по состоянию на 01.04.2023 начислено и перечислено страховых взносов на общую сумму 1108180,6 тыс. рублей (369393,5 тыс. рублей за 1 месяц) или 3/12 общего объема утвержденных ассигнований.

Сведения об уплаченных страховых взносах на ОМС неработающего населения в Федеральный фонд ОМС за 1 квартал направлены ТФОМС в Федеральный фонд ОМС письмом от 06.04.2023 № 01-593 «О направлении отчета № СВ-ОМС», что подтверждено отчетом по форме, утвержденной Приказом Федерального фонда ОМС от 14.05.2013 № 107 (в редакции от 11.03.2019).

Контроль за соблюдением сроков и полнотой перечисления страховых взносов на ОМС неработающего населения в ТФОМС возложен на отдел по финансово-экономической работе и контролю за поступлением средств. В связи с соблюдением установленных законодательством сроков уплаты страховых взносов, штрафы и пени, предусмотренные ст. 25 Федерального закона № 326-ФЗ, за 1 квартал 2023 года не начислялись.

План работы контрольно-ревизионного отдела ТФОМС по проведению проверок целевого использования средств ОМС медицинскими организациями и филиалом страховой медицинской организации на 2023 год утвержден директором ТФОМС 12.01.2023 в количестве 41 учреждение.

За 1 квартал 2023 года проведено 11 плановых комплексных проверок. Выявлено нецелевое использование средств бюджета ТФОМС в 6-ти медицинских организациях на сумму 694,1 тыс. рублей, из которых 65,1 тыс. рублейвосстановлено в бюджет ТФОМС*.* По состоянию на 01.04.2023 остаток невосстановленных средств, использованных медицинскими организациями не по целевому назначению, составлял 629,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2023 задолженность по предъявленным штрафам за нецелевое использование средств отсутствовал. По результатам проверок за 1 квартал 2023 года выставлено штрафов на сумму 69,4 тыс. рублей, из которых по состоянию на 01.04.2023 уплачено 6,5 тыс. рублей. Остаток задолженности по штрафам на 01.04.2023 составляет 62,9 тыс. рублей.

**8. Выводы:**

1. Бюджетная отчетность по исполнению бюджета ТФОМС за 1 квартал 2023 года составлена в соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Показатели бюджетной отчетности за 1 квартал 2023 года достоверны.
2. По состоянию на 01.04.2023 утвержденный бюджет ТФОМС по доходам на 2023 год по отношению к началу года не изменился, составил 14863970,1 тыс. рублей, который исполнен на 24,2% или 3594683,3 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов по итогам 1 квартала 2023 года составил 3703177,6 тыс. рублей, в том числе:

* из бюджета Федерального фонда ОМС – 3686070,6 тыс. рублей или 25,1 % от плана на год, из них:

субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органами государственной власти РФ полномочий РФ в сфере ОМС – 3674019,0 тыс. рублей или 25% от плана на год;

субвенции бюджетам ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 12004,5 тыс. рублей (25% от объема, распределенного региону);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 47,1 тыс. рублей (24,7 % от объема, распределенного региону);

Годовой объем межбюджетных трансфертов из Федерального фонда ОМС, утвержденный Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО, соответствует размеру, предусмотренному Федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС  
№ 468-ФЗ.Годовой объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предусмотренный Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО, на 19127,0 тыс. рублей меньше размера ассигнований Закона об областном бюджете № 115-ЗО (в редакции от 20.03.2023), предоставленных на финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области государственных бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

- прочие межбюджетные трансферты, переданные бюджету ТФОМС – 17107,0 тыс. рублей или 14,3 % от годового плана.

1. По расходам утвержденный бюджет ТФОМС на 01.04.2023 не изменился и составил 14863970,1 тыс. рублей, дефицит в утвержденном бюджете ТФОМС отсутствует. Сводная бюджетная роспись на 01.04.2022 утверждена в объеме 15198169,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджета по расходам по состоянию на 01.04.2023 составило 3258099,2 тыс. рублей или 21,4 % от уточенных показателей сводной бюджетной росписи, из которых на выполнение территориальной программы ОМС 2023 года направлено 2995009,2 тыс. рублей или 20,6 % годовых назначений (14509409,7 тыс. рублей) и 20,7 % от стоимости территориальной программы ОМС, предусмотренной в Законе о бюджете ТФОМС № 114-ЗО (14503427,8 тыс. рублей).

Кроме того, расходы на оплату медицинской помощи гражданам Сахалинской области, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области за счет остатка субвенции предыдущего года (расчеты по выполнению территориальной программы прошлых лет) на 01.04.2023 исполнены в сумме 186022,5 тыс. рублей.

В целом по состоянию на 01.04.2023 стоимость территориальной программы госгарантий на 2023 год утверждена в сумме 27330766,1 тыс. рублей или 54852,08 рубля – на 1 жителя в год (в 2022 году – 65126,39 рубля), в том числетерриториальной программы ОМС за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС – 14503427,8 тыс. рублей (в 2022 году предусмотрено – 13052303,6 тыс. рублей), что соответствует объему соответствующих расходов, утвержденных в бюджете ТФОМС на 2023 год.

Подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС, утвержденный Постановлением ПСО № 629 на 2023 год, составил 28735,6 рубля (в 2022 году – 25464,5 рубля), рассчитанный с учетом коэффициента дифференциации для Сахалинской области в размере 1,816.

1. Нарушений в формировании и использовании нормированного страхового запаса, а также в перечислении страховой медицинской компании средств на ведение дела, не установлено.
2. Перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения производится ежемесячно в размерах, предусмотренных ст. 24 Федерального закона № 326-ФЗ, нарушений сроков не установлено.

6. Контроль за использованием средств бюджета ТФОМС организован.

**9. Предложения:** направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия в адрес Сахалинской областной Думы и Губернатора Сахалинской области.

Аудитор А.В. Литвиненко