

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693009, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 72-15-25

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу Правительством Сахалинской области письмом от 03.05.2023 № 1.2-2123/23.

**Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области (далее – контрольно-счетная палата) на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 28 Закона Сахалинской области от 17.10.2007 № 93-ЗО «О бюджетном процессе в Сахалинской области» и статьи 9 Закона Сахалинской области от 30.06.2011 № 60-ЗО «О контрольно-счетной палате Сахалинской области».

**Доходы**

Законопроектом общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2023 год увеличен на 14163865,3 тыс. рублей (10,3 %) и составит 151286337,8 тыс. рублей, на 2024 год увеличен на 1558799,4 тыс. рублей (1,3 %) и составит 118432420,7 тыс. рублей, на 2025 год увеличен на 518900,2 тыс. рублей (0,5 %) и составит 115201777,7 тыс. рублей.

Анализ вносимых законопроектом изменений в доходы областного бюджета на 2023 год представлен в следующей таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утверждено на 2023 год | Законопроект | Отклонения(+,-),тыс. рублей |
| Сумма тыс. рублей | Доля, % | Сумма тыс. рублей | Доля, % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 126 456 300,0 | 92,2 | 135 447 100,0 | 89,5 | +8 990 800,0 |
| Безвозмездные поступления | 10 666 172,5 | 7,8 | 15 839 237,8 | 10,5 | +5 173 065,3 |
| - в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов | 6 706 884,4 | х | 6 427 758,1 | х | -279 126,3 |
| **Итого:** | **137 122 472,5** | **100,0** | **151 286 337,8** | **100,0** | **14 163 865,3** |

Законопроектом на 2023 год увеличивается прогноз налоговых и неналоговых доходов до 135447100,0 тыс. рублей или на 8990800,0 тыс. рублей (7,1 %), что, прежде всего, связано с увеличением прогноза поступлений налога на прибыль организаций в рамках реализации соглашения о разделе продукции проекта «Сахалин-1» (на 8065225,9 тыс. рублей), исходя из фактического поступления налога, а также с учетом авансовых платежей от российского оператора проекта ООО «Сахалин-1». Кроме того, увеличивается прогноз поступлений по сбору за пользование объектами водных биологических ресурсов на 924557,0 тыс. рублей (в 3,9 раза) в связи с увеличением ставок сбора с 1 января 2023 года, а также прогноз поступлений платежей при пользовании недрами в части платы за договорную акваторию и участки морского дна, полученной при пользовании недрами на территории Российской Федерации, на 1017,1 тыс. рублей с учетом обменного курса рубля к доллару США на дату фактической уплаты в январе 2023 года.

Безвозмездные поступления в целом увеличены до 15839237,8 тыс. рублей или на 5173065,3 тыс. рублей (1,5 раза).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации планируются на 2023 год в сумме 6427758,1 тыс. рублей, или со снижением на 279126,3 тыс. рублей (4,2 %) за счет уменьшения субсидий (7,8 %).

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций составят 5484768,0 тыс. рублей, увеличение на 5371677,2 тыс. рублей (в 48,5 раза) за счет ожидаемых поступлений от государственной корпорации – «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства в сумме 5237077,2 тыс. рублей; на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в сумме 134600,0 тыс. рублей.

Годовой прогноз по прочим безвозмездным поступлениям уменьшается на 50,0 тыс. рублей в связи со снижением поступлений добровольных пожертвований от физических лиц и составит 3846147,3 тыс. рублей.

Годовой прогноз по доходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в 2023 году увеличивается на 80564,4 тыс. рублей – реализация мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Сахалинской области, для предоставления гражданам-собственникам жилых помещений выкупной стоимости за изымаемое жилое помещение, а также на приобретение квартир в целях расселения граждан из аварийного жилья.

В 2024 году прогноз безвозмездных поступлений увеличивается в целом на 1558799,4 тыс. рублей (на 25,2 %) и составит 7755117,3 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения прогноза безвозмездных поступлений от государственных организаций в размере 1688573,3 тыс. рублей («Фонд развития территорий») при одновременном уменьшении прогноза поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 129773,9 тыс. рублей (на 2,1 %) за счет сокращения субсидий.

На 2025 год прогнозируется увеличение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за счет субсидий на 518900,2 тыс. рублей (на 11,0 %), ожидаемое поступление составляет 5234865,7 тыс. рублей.

Информация об изменении доходов областного бюджета представлена в приложении № 1 к настоящему заключению.

**Расходы областного бюджета**

Законопроектом предусматривается увеличение общего объема расходов областного бюджета на 2023 год с 202715061,2 до 216879900,8 тыс. рублей или на 14164839,6 тыс. рублей (7,0 %)

Объем расходов на 2024 год увеличится на 1558799,4 тыс. рублей и составит 134215990,7 тыс. рублей (1,2 %), на 2025 год – увеличится на 518900,2 тыс. рублей и составит 131357737,7 тыс. рублей (0,4 %).

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2023 год по разделам классификации расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Утверждено на 2023 год | Доля % | Законопроект | Доля % | Отклонение |
| Сумма |  % | Доля % |
| **ВСЕГО, в том числе:** | **202 715 061,2** |  | **216 879 900,8** |   | **14 164 839,6** |   |   |
| Общегосударственные вопросы | 13 694 478,2 | 6,8 | 12 862 456,5 | 5,9 | -832 021,7 | -6,1 | -0,8 |
| Национальная оборона | 55 081,6 | 0,03 | 55 081,6 | 0,03 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 3 202 814,4 | 1,6 | 3 228 268,0 | 1,5 | 25 453,6 | 0,8 | -0,1 |
| Национальная экономика | 39 714 867,2 | 19,6 | 45 863 563,6 | 21,1 | 6 148 696,4 | 15,5 | 1,6 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 36 230 168,4 | 17,9 | 43 698 670,1 | 20,1 | 7 468 501,7 | 20,6 | 2,3 |
| Охрана окружающей среды | 384 200,1 | 0,2 | 384 200,1 | 0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | 30 309 595,3 | 15,0 | 30 403 066,2 | 14,0 | 93 470,9 | 0,3 | -0,9 |
| Культура, кинематография | 3 625 920,1 | 1,8 | 3 906 082,2 | 1,8 | 280 162,1 | 7,7 | 0,0 |
| Здравоохранение | 24 438 554,3 | 12,1 | 24 438 504,3 | 11,3 | -50,0 | 0,0 | -0,8 |
| Социальная политика | 31 354 774,4 | 15,5 | 31 354 774,4 | 14,5 | 0,0 | 0,0 | -1,0 |
| Физическая культура и спорт | 5 980 163,4 | 3,0 | 6 100 790,0 | 2,8 | 120 626,6 | 2,0 | -0,1 |
| **Итого по социально-культурной сфере** | **95 709 007,5** | **47,2** | **96 203 217,1** | **44,4** | **494 209,6** | 0,5 | **-2,9** |
| Средства массовой информации | 493 231,2 | 0,2 | 493 231,2 | 0,2 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 2 080 704,2 | 1,03 | 2 080 704,2 | 1,0 | 0,0 | 0,0 | -0,1 |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 11 150 508,4 | 5,5 | 12 010 508,4 | 5,5 | 860 000,0 | 7,7 | 0,0 |

Расходы на социально-культурную сферу в целом составят 96203217,1 тыс. рублей и увеличатся на 494209,6 тыс. рублей (0,5 %), доля в общей сумме расходов уменьшится на 2,9 процентных пункта и составит 44,4 %.

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2023 год по группам видов расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды расходов | Код | Утверждено на 2023 год | Законопроект | Отклонения |
| Сумма |  % |
| **ВСЕГО:** |  | **202 715 061,2** | **216 879 900,8** | **14 164 839,6** | **107,0** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами....  | 100 | 13 780 434,7 | 13 780 434,7 | 0,0 | 100,0 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 10 715 703,1 | 11 666 857,5 | 951 154,4 | 108,9 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 19 469 453,6 | 19 469 453,6 | 0,0 | 100,0 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 14 833 843,1 | 19 845 843,1 | 5 012 000,0 | 133,8 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 74 858 390,3 | 83 427 953,2 | 8 569 562,9 | 111,4 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 35 066 473,3 | 35 304 617,3 | 238 144,0 | 100,7 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 2 080 704,2 | 2 080 704,2 | 0,0 | 100,0 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 31 910 058,9 | 31 304 037,2 | -606 021,7 | 98,1 |

Наибольшее увеличение предусмотрено по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – на 8569562,9 тыс. рублей или на 11,4 %, в основном за счет роста объема субсидий местным бюджетам на 8069562,9 тыс. рублей и увеличения суммы дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 500000,0 тыс. рублей.

Расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (вид расходов 400) увеличится на 5012000,0 тыс. рублей (на 33,8 %) за счет роста по виду расходов 410 «Бюджетные инвестиции» и составит 19845843,1 тыс. рублей. В целом объем расходов на капительные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности с учетом межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям составит 50958535,3 тыс. рублей или увеличится на 10747385,6 тыс. рублей (на 26,7 %). В результате, удельный вес в общих расходах областного бюджета достигнет 23,5 %, что 3,7 процентных пункта больше, чем предусмотрено законом об областном бюджете на 2023 год в редакции от 20.03.2023.

По виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» объем расходов в целом снижается на 606021,7 тыс. рублей (на 1,9 %). Снижение ассигнований преимущественно произошло за счет:

- сокращения средств резервного фонда Правительства Сахалинской области, предусмотренного на предупреждение и (или) ликвидацию чрезвычайных ситуаций (вид расходов 870), в сумме 902677,9 тыс. рублей (на 12,8 %) и перераспределения средств на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Сахалинской областной Думы восьмого созыва по избирательному одномандатному округу № 5 в сумме 20656,2 тыс. рублей (вид расходов 880 «Специальные расходы»), а также на непрограммные мероприятия в целях соблюдения уровня софинансирования расходных обязательств субъекта за счет средств областного бюджета к средствам финансовой поддержки от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на переселение граждан из аварийного жилищного фонда;

- увеличения расходов на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг (вид расходов 810) до 24564218,8 тыс. рублей или на 246000,0 тыс. рублей (на 1,0 %);

- увеличения расходов на исполнение судебных актов до 265702,6 тыс. рублей или на 30000,0 тыс. рублей (на 12,7 %);

По виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» бюджетные ассигнования увеличиваются до 35304617,3 тыс. рублей или на 238144,0 тыс. рублей.

Расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (вид расходов 200) увеличиваются на 951154,4 тыс. рублей (на 8,9 %).

По виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» бюджетные ассигнования не изменились и составили 19469453,6 тыс. рублей, в том числе на исполнение публичных нормативных актов 9217245,1 тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается увеличение общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ, на сумму 15046861,3 тыс. рублей (на 8,0 %). Таким образом, общее финансовое обеспечение государственных программ составит 204173606,0 тыс. рублей или 94,1 от общего объема расходов.

Наибольшее увеличение предусматривается по государственным программам:

* «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем» до 23220071,9 тыс. рублей или на 6445692,2 тыс. рублей (на 38,4 %);
* «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области» до 26792799,5 тыс. рублей или на 5919450,0 тыс. рублей (на 28,4 %);
* «Управление государственными финансами Сахалинской области» до 15186155,9 тыс. рублей или на 860000,0 тыс. рублей (на 6,0 %);
* «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства» до 22627097,5 тыс. рублей или на 632878,6 тыс. рублей (на 2,9 %);
* «Развитие сферы культуры в Сахалинской области» до 3731362,1 тыс. рублей или на 273457,1 тыс. рублей (на 7,9 %);
* «Формирование современной городской среды» до 1646339,4 тыс. рублей или на 405930,9 тыс. рублей (на 32,7 %).

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в нормативные правовые акты, касающиеся 16 государственных программ.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ представлена в приложении № 2 к настоящему заключению.

Законопроектом планируется изменение бюджетных ассигнований у 15 из 42 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов. Увеличение предполагается по 13 ГРБС, из которых наиболее значительное увеличение предусмотрено по:

министерству строительства Сахалинской области – до 38569542,3 тыс. рублей или на 9427692,2 тыс. рублей (на 32,4 %);

министерству транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области – до 21765064,8 тыс. рублей или на 2919450,0 тыс. рублей (на 15,5 %);

министерству жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области – до 17061920,8 тыс. рублей или на 1052809,5 тыс. рублей (на 6,6 %);

министерству культуры и архивного дела Сахалинской области – до 3379610,5 тыс. рублей или на 273457,1 тыс. рублей (на 8,8 %);

министерству цифрового и технологического развития Сахалинской области – до 1787407,0 тыс. рублей или на 118000,0 тыс. рублей (на 7,1 %);

министерству спорта Сахалинской области – до 4289998,3 тыс. рублей или на 108626,6 тыс. рублей (на 2,6 %);

министерству образования Сахалинской области – до 30218440,6 тыс. рублей или на 100175,9 тыс. рублей (на 0,3 %);

агентству по государственно-частному партнерству Сахалинской области – до 3050534,2 тыс. рублей или на 80000,0 тыс. рублей (на 2,7 %).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств представлена в приложении № 3 к настоящему заключению.

Общий объем средств на реализацию 33 региональных проектов в 2023 году увеличивается 23562089,9 до 30103691,2 тыс. рублей или на 6541601,3 тыс. рублей (на 27,8 %) в связи с увеличением ассигнований на реализацию 3 региональных проектов:

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – до 20468776,0 тыс. рублей или на 6445692,2 тыс. рублей
(на 46,0 %);

«Культурная среда» – до 607317,5 тыс. рублей или на 90909,1 тыс. рублей
(на 17,6 %);

«Формирование комфортной городской среды» – до 911408,5 тыс. рублей или на 5000,0 тыс. рублей (на 0,6 %);

В 2024 году расходы на реализацию региональных проектов увеличатся на 10820334,8 тыс. рублей (на 6,2 %) и составят 21010650,1 тыс. рублей, на 2025 год – на 890792,6 тыс. рублей (на 14 %) и составят 7271019,1 тыс. рублей.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию региональных проектов, представлена в приложении № 4 к настоящему заключению.

Законопроектом предусмотрен рост объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Сахалинской области (далее – дорожный фонд) на 2023 год с 11845149,1 до 13855149,1 тыс. рублей или на 2010000,0 тыс. рублей (на 17,0 %). Увеличение произведено за счет увеличения части общих доходов областного бюджета с 8829775,6 до 10839775,6 тыс. рублей (на 22,8 %). Размер целевых источников, формирующих дорожный фонд, остался прежним (3015373,5 тыс. рублей).

Объем дорожного фонда в плановом периоде 2024 года предусмотрен в сумме 8615959,6 тыс. рублей или с увеличением на 225759,3 тыс. рублей (на 2,7 %), на 2025 год остался без изменений.

Информация о расходах дорожного фонда Сахалинской области в 2023 году приведена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование источника | Утверждено на 2023 год  | Законопроект | Отклонение |
| сумма |  % |
|  | **Расходы дорожного фонда, всего:** | **11 845 149,1** | **13 855 149,1** | **2 010 000,0** | **117,0** |
| 1. | Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения | 3 069 482,1 | 5 069 482,1 | 2 000 000,0 | 165,2 |
| 2. | Проведение ремонтов (капитальные и текущие) и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения | 4 098 846,3 | 4 098 846,3 | 0,0 | 100,0 |
| 3. | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений  | 532 691,8 | 532 691,8 | 0,0 | 100,0 |
| 4. | Субсидии местным бюджетам, в том числе: | 4 144 128,9 | 4 154 128,9 | 10 000,0 | 100,2 |
| 4.1. | на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности  | 521 050,9 | 521 050,9 | 0,0 | 100,0 |
| 4.2. | на софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства  | 2 837 441,0 | 2 847 441,0 | 10 000,0 | 100,4 |
| 4.3. | на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды | 317 396,9 | 317 396,9 | 0,0 | 100,0 |
| 4.4. | на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях | 324 297,6 | 324 297,6 | 0,0 | 100,0 |
| 4.5. | на финансовое обеспечение реализации инфраструктурного проекта «Строительство ул. Алексея Максимовича Горького от ул. Больничной до ул. Зимы» | 143 942,5 | 143 942,5 | 0,0 | 100,0 |

Увеличение в 2023 году расходов предусмотрено по субсидиям, предоставляемым на софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства, в сумме 10000,0 тыс. рублей или на 0,2 % (с 2837441,0 до 2847441,0 тыс. рублей), а также на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения на 2000000,0 тыс. рублей (на 65,2 %).

**Межбюджетные отношения**

Информация о бюджетных ассигнованиях, предусмотренных в расходах областного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов, приведена в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Межбюджетные трансферты | Утверждено на 2023 год | Законопроект | Отклонение |
| Сумма |  % |
| **Всего, в том числе:** | **74 858 390,3** | **83 427 953,2** | **8 569 562,9** | **111,4** |
| федеральному бюджету | 66 809,2 | 66 809,2 | - | 100,0 |
| бюджету ТФОМС | 67 020,9 | 67 020,9 | - | 100,0 |
| бюджету Пенсионного фонда РФ | 2 980 822,8 | 2 980 822,8 | - | 100,0 |
| местным бюджетам | 71 743 737,4 | 80 313 300,3 | 8 569 562,9 | 111,9 |

Законопроектом на 2023 год объем межбюджетных трансфертов планируется в общей сумме 83427953,2 тыс. рублей, что на 8569562,9 тыс. рублей (на 11,4 %) больше, чем предусмотрено в законе об областном бюджете в редакции от 20.03.2023, в том числе межбюджетные трансферты:

- федеральному бюджету – 66809,2 тыс. рублей (без изменений);

- бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования – 67020,9 тыс. рублей (без изменений);

- бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации – 2980822,8 тыс. рублей или без изменений (ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка – 1662019,9 тыс. рублей, ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет – 1318100,9 тыс. рублей, социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» – 702,0 тыс. рублей);

- местным бюджетам – 80313300,3 тыс. рублей или на 8569562,9 тыс. рублей больше (на 11,9 %).

В 2024 году законопроект предусматривает рост межбюджетных трансфертов в размере до 53753487,5 тыс. рублей или на 11393784,6 тыс. рублей (на 26,9 %), в 2025 году – объем не изменился и составил 35194942,5 тыс. рублей.

Данные об изменении расходов областного бюджета 2023 года в разрезе форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов местным бюджетам приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

| Межбюджетные трансферты | Утверждено на 2023 год  | Законопроект | Отклонение  |
| --- | --- | --- | --- |
| Сумма  |  %  |
| **Дотации, в том числе:** | **9 962 709,7** | **10 462 709,7** | **500 000,0** | **105,0** |
| * дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов
 | 8 432 709,7 | 8 432 709,7 | 0,0 | 100,0 |
| * дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов
 | 1 500 000,0 | 2 000 000,0 | 500 000,0 | 133,3 |
| * дотация за наращивание налогового (экономического) потенциала
 | 30 000,0 | 30 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Субсидии местным бюджетам** | **37 786 286,6** | **45 855 849,5** | **8 069 562,9** | **121,4** |
| **Субвенции, в том числе:** | **23 231 284,7** | **23 231 284,7** | **0,0** | **100,0** |
| * субвенции местным бюджетам на переданные полномочия
 | 4 181 267,0 | 4 181 267,0 | 0,0 | 100,0 |
| * субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных обще образовательных организациях...
 | 11 098 224,3 | 11 098 224,3 | 0,0 | 100,0 |
| * субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях
 | 7 951 793,4 | 7 951 793,4 | 0,0 | 100,0 |
| **Иные межбюджетные трансферы, в том числе:** | **763 456,4** | **763 456,4** | **0,0** | **100,0** |
| * на организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом
 | 103 552,5 | 103 552,5 | 0,0 | 100,0 |
| * на мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления
 | 15 000,0 | 15 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| * на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам
 | 436 914,0 | 436 914,0 | 0,0 | 100,0 |
| * на создание модельных муниципальных библиотек
 | 10 000,0 | 10 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| * на создание виртуальных концертных залов
 | 7 500,0 | 7 500,0 | 0,0 | 100,0 |
| * на проведение мероприятий по поддержке развития садоводства и огородничества
 | 14 800,0 | 14 800,0 | 0,0 | 100,0 |
| * на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях
 | 78 669,9 | 78 669,9 | 0,0 | 100,0 |
| * на финансовое обеспечение расходов по реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в рамках проведения Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды
 | 97 020,0 | 97 020,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Итого финансовая помощь** | **71 743 737,4** | **80 313 300,3** | **8 569 562,9** | **111,9** |

С учетом предлагаемых изменений объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2023 году увеличится на 8569562,9 тыс. рублей (на 11,9 %) и составит 80313300,3 тыс. рублей (с ростом доли в объеме расходов с 35,4 до 37 %), за счет увеличения объема: субсидий на 8069562,9 тыс. рублей, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – на 500000,0 тыс. рублей.

В основном объем межбюджетных трансфертов виде субсидий муниципальным образованиям увеличился за счет субсидий на:

* софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 5655385,6 тыс. рублей;
* обеспечение населения качественным жильем – на 790306,6 тыс. рублей;
* осуществление мероприятий по повышению качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг – на 523328,6 тыс. рублей;
* поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на 405930,9 тыс. рублей;
* осуществление функций административного центра Сахалинской области – на 360000,0 тыс. рублей;
* реализацию мероприятий по созданию условий для управления многоквартирными домами – на 109550,0 тыс. рублей;
* развитие физической культуры и спорта – на 98772,6 тыс. рублей;
* софинансирование расходов, связанных с реализацией концессионных соглашений, – на 80000,0 тыс. рублей;
* развитие культуры на 45167,1 тыс. рублей;
* софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства – на 10000,0 тыс. рублей;
* развитие образования – на 7121,5 тыс. рублей;

Сокращение объема субсидии муниципальным образованиям законопроектом предусмотрено на организацию электро-, тепло-, газоснабжения на общую сумму 16000,0 тыс. рублей.

В 2024 году объем межбюджетных трансфертов в виде субсидий муниципальным образованиям увеличился с 18221510,8 до 29615295,4 тыс. рублей или на 11393784,6 тыс. рублей (на 62,5 %), на 2025 год – остался прежним (13994231,4 тыс. рублей).

Объем субвенций бюджетам муниципальных образований на 2023 год в сумме 23231284,7 тыс. рублей, а также иных межбюджетных трансфертов в сумме 763456,4 тыс. рублей, в законопроекте не изменился и остался прежним.

Данные об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
| Муниципальные образования | 2023 год |
| Утверждено на 2023 год | Законопроект | Отклонение |
| Городской округ «Город Южно-Сахалинск» | 17 722 884,3 | 19 178 323,8 | 1 455 439,5 |
| Городской округ «Александровск-Сахалинский район»  | 3 329 106,5 | 2 910 698,4 | -418 408,1 |
| Городской округ «Долинский»  | 5 275 485,4 | 6 235 943,9 | 960 458,5 |
| Корсаковский городской округ  | 5 491 630,0 | 6 123 757,0 | 632 127,0 |
| «Невельский городской округ»  | 1 546 121,2 | 1 773 347,9 | 227 226,7 |
| Городской округ «Охинский» | 4 442 707,7 | 5 441 653,1 | 998 945,4 |
| Поронайский городской округ | 4 349 369,9 | 4 647 893,9 | 298 524,0 |
| Углегорский городской округ  | 4 015 679,3 | 5 155 372,7 | 1 139 693,4 |
| «Холмский городской округ»  | 4 360 794,4 | 5 501 727,6 | 1 140 933,2 |
| «Анивский городской округ» | 3 033 128,1 | 3 273 418,0 | 240 289,9 |
| «Курильский городской округ» | 1 700 455,7 | 1 842 824,7 | 142 369,0 |
| «Макаровский городской округ»  | 1 439 979,6 | 1 750 033,0 | 310 053,4 |
| «Городской округ Ногликский» | 1 134 360,2 | 1 923 681,0 | 789 320,8 |
| Городской округ «Смирныховский»  | 2 840 734,9 | 3 426 306,7 | 585 571,8 |
| «Северо-Курильский городской округ»  | 573 941,7 | 684 857,0 | 110 915,3 |
| «Томаринский городской округ»  | 1 068 754,8 | 1 179 777,8 | 111 023,0 |
| «Тымовский городской округ» | 3 718 264,6 | 4 399 546,5 | 681 281,9 |
| «Южно-Курильский городской округ» | 2 051 899,5 | 2 635 697,7 | 583 798,2 |
| Нераспределенная сумма | 3 648 439,6 | 2 228 439,6 | -1 420 000,0 |
| **ИТОГО** | **71 743 737,4** | **80 313 300,3** | **8 569 562,9** |

**Дефицит (профицит) областного бюджета и источники его финансирования**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Утверждено на 2023 год | Законопроект | Отклонение |  % |
| **Доходы** | **137 122 472,5** | **151 286 337,8** | **14 163 865,3** | **110,3** |
| **Расходы, в том числе:** | **202 715 061,2** | **216 879 900,8** | **14 164 839,6** | **107,0** |
| - программные | 189 126 744,7 | 204 173 606,0 | 15 046 861,3 | 108,0 |
| - непрограммные | 13 588 316,5 | 12 706 294,8 | -882 021,7 | 93,5 |
| **Дефицит (тыс. рублей)** | **65 592 588,7** | **65 593 563,0** | **974,3** | **100,0** |
| Процент от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | 51,9 | 48,4 |  |  |

Дефицит областного бюджета составит 48,4 % от общего объема прогнозируемых доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что на 3,5 процентных пункта меньше, чем утверждено законом об областном бюджете в редакции от 20.03.2023.

Источниками финансирования дефицита являются: кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации (18961000,8 тыс. рублей), изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов (46625118,0 тыс. рублей) и иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов
(7444,2 тыс. рублей).

**Текстовые статьи проекта областного бюджета**

Подпункт «б» пункта 9 статьи 24 дополнен словами «безвозмездные поступления от юридических лиц». В результате, в показателях сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон может отражаться распределение (перераспределение) бюджетных ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам между муниципальными образованиями Сахалинской области предусмотрено также в случае финансового обеспечения соответствующего расходного обязательства, в целях софинансирования которого предоставляются средства федерального бюджета, безвозмездные поступления от юридических лиц.

**Выводы и предложения**

В целом параметры областного бюджета с учетом вносимых поправок отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации – общего (совокупного) покрытия расходов и сбалансированности, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

Приложение: приложение № 1 к заключению на 3 л.,

приложение № 2 к заключению на 3 л.,

приложение № 3 к заключению на 4 л.,

приложение № 4 к заключению на 4 л.

##### Председатель Д.В. Жижанков