

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693009, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-67

### Заключение

на проект закона Сахалинской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области письмом от 28.10.2022 № 1.1-5324/22

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области на проект закона Сахалинской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законами Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области», «О контрольно-счетной палате Сахалинской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Сахалинской области.

Согласно части 9 статьи 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), базовая программа обязательного медицинского страхования устанавливает требования к территориальным программам обязательного медицинского страхования. В силу статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ территориальная программа обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) формируется в соответствии с требованиями, установленными базовой программой ОМС.

По состоянию на 28.10.2022 проект Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов находился на рассмотрении в Правительстве РФ.

Территориальная программа ОМС, которая является составной частью программы государственных гарантий оказания населению Сахалинской области бесплатной медицинской помощи, по состоянию на дату внесения законопроекта в Сахалинскую областную Думу, не утверждена.

Настоящее заключение сформировано с учетом:

* показателей проекта Федерального закона № 201616-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (редакции внесенной в ГД ФС РФ на 28.09.2022, принят Государственной Думой ФС в I чтении (Постановление
№ 2207-8 ГД) (далее – проект Федерального закона о бюджете Федерального фонда ОМС на 2023 год);
* показателей Закона Сахалинской области от 22.12.2021 № 108-ЗО «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в редакции показателей законопроекта, внесенного Губернатором Сахалинской области в Сахалинскую областную Думу письмом Думы письмом от 28.10.2022 № 1.1-5323/22 (далее – Закон № 108-ЗО);
* показателей проекта закона Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», внесенного в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области письмом от 01.11.2022 № 1.1.-5413/22 (далее – проект закона об областном бюджете на 2023 год);
* показателей проекта постановления Правительства РФ «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (подготовлен Минздравом России, ID проекта 01/01/09-22/00131759);
* положений Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Доходы бюджета Территориального фонда ОМС

Доходная часть бюджета Территориального фонда ОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов спланирована в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 326-ФЗ, а также показателями проекта Федерального закона о бюджете Федерального фонда ОМС на 2023 год и проекта закона об областном бюджете на 2023 год.

Общий прогнозный объем доходов бюджета Территориального фонда ОМС планируется:

* на 2023 год – в сумме 14863970,1 тыс. рублей или на 1102509,9 тыс.рублей (на 8 %) больше уровня 2022 года (13761460,2 тыс.рублей), уточенного в Законе № 108-ЗО;
* на 2024 год – в сумме 15935524,7 тыс. рублей, с ростом по доходам к уровню 2023 года на 1071554,6 тыс. рублей или на 7,2 %;
* на 2025 год – в сумме 16807135,9 тыс. рублей, с ростом по доходам к уровню 2024 года на 871611,2 тыс. рублей или на 5,5 %.

Доходы бюджета Территориального фонда ОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы сформированы за счет поступлений из:

1. Бюджета Федерального фонда ОМС субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС, которая в 2023 году является основным источником формирования бюджета ТФОМС:

- на 2023 год – 14696076,2 тыс. рублей (удельный вес в объеме доходов 98,9 %) или на 1478647,1 тыс. рублей (на 11,2 %) больше уровня 2022 года, утвержденного в Законе № 108-ЗО;

- на 2024 год – 15757630,8 тыс. рублей (98,8 %), с ростом к уровню 2023 года на 1061554,6 тыс. рублей (на 7,2 %);

- на 2025 год – 16624242,0 тыс. рублей (98,9 %), с ростом на 866611,2 тыс. рублей (на 5,5 %) к уровню 2024 года.

1. Областного бюджета Сахалинской области – межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение оказания экстренной медицинской помощи гражданам, не застрахованным по ОМС, в целях реализации территориальной программы ОМС на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы ежегодно по 47893,9 тыс.рублей, что соответствует уровню 2022 года.

Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годы в проекте бюджета ТФОМС, а также в проекте закона об областном бюджете на 2023 год, не предусмотрены.

1. Прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет Территориального фонда ОМС при осуществлении межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ (в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Сахалинской области): в 2023 году – 120000,0 тыс.рублей, что на 25000,0 тыс.рублей ниже уровня 2022 года (145000,0 тыс.рублей), предусмотренного Законом № 108-ЗО, в 2024 году – 130000,0 тыс.рублей или на 8,3 % больше уровня 2023 года, в 2025 году – 135000,0 тыс.рублей или на 3,8 % больше показателя 2024 года.

Указанные в законопроекте объемы межбюджетных трансфертов соответствуют показателям проекта Федерального закона о бюджете Федерального фонда ОМС на 2023 год, а также проекта закона об областном бюджете на 2023 год.

Проект Федерального закона о бюджете Федерального фонда ОМС на 2023 год предусматривает запланированный объем расходов Федерального фонда ОМС в виде субвенций, предоставляемых бюджетам территориальных фондов ОМС, в том числе Сахалинской области, исходя из численности застрахованного населения Сахалинской области по состоянию на 01.01.2022 – 511423 человека (на 01.01.2021 – 512373 человека) и норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС по данным Федерального фонда ОМС в размере 15823,6 рубля (в 2022 году – 14173,9 рубля) (постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»).

Указанный норматив предусмотрен в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

В целом средний подушевой норматив финансирования на оказание медицинской помощи медицинским организациям (за исключением федеральных медицинских организаций), предусмотренный проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (за счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС в расчете на 1 застрахованное лицо), принят: в 2023 году – 15823,6 рубля (в 2022 году – 14173,9 рубля), в 2024 году – 16966,6 рубля, в 2025 году – 17899,7 рубля.

Расходы бюджета Территориального фонда ОМС

Объем расходов бюджета Территориального фонда ОМС на 2023 год предлагается утвердить в сумме 14863970,1 тыс.рублей, что на 744042,9 тыс.рублей (на 5,3 %) больше уточненного объема 2022 года, предусмотренного Законом № 108-ЗО.

Общий объем расходов на плановый период предполагается утвердить в размерах: в 2024 году – 15935524,7 тыс. рублей, с увеличением к уровню 2023 года на 1071554,6 тыс. рублей (на 7,2 %); в 2025 году – 16807135,9 тыс. рублей, с ростом к уровню 2024 года на 871611,2 тыс. рублей (на 5,5 %).

Объем плановых расходов соответствуют прогнозируемому объему доходов, предусмотренному в законопроекте. Дефицит не предполагается.

Согласно проекту бюджета, расходы предусмотрено направить на:

- финансовое обеспечение территориальной программы ОМС: в 2023 году – 14696076,2 тыс. рублей с увеличением к уровню 2022 года на 1473685,3 тыс. рублей (на 11,2 %), в 2024 году – 15757630,8 тыс. рублей или на 1061554,6 тыс. рублей (на 7,2 %) больше уровня 2023 года; в 2025 году – 16624242,0 тыс. рублей или на 866611,2 тыс. рублей (на 5,5 %) больше объема расходов 2024 года. В том числе непосредственно на выполнение территориальной программы ОМС в 2023 году предусмотрено 14503427,8 тыс. рублей, в 2024 году – 15556527,6 тыс. рублей, в 2025 году – 16416416,1 тыс. рублей; на управление в сфере установленных функций Территориального фонда ОМС – 192648,4 тыс. рублей в 2023 году, 201103,2 тыс. рублей – в 2024 году, 207825,9 тыс. рублей – в 2025 году;

- расходы на оплату медицинской помощи, осуществляемые в рамках межтерриториальных расчетов, запланированы в 2023 году – 120000,0 тыс.рублей, что меньше уровня 2022 года на 44615,5 тыс.рублей, в 2024 году – 130000,0 тыс.рублей с ростом на 8,3 % к 2023 году, в 2025 году – 135000,0 тыс.рублей с ростом на 3,8 % к 2024 году;

- финансовое обеспечение оказания экстренной медицинской помощи гражданам, не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в целях реализации Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов – ежегодно по 47893,9 тыс. рублей (соответствует уровню 2022 года).

В соответствии с ч. 18 ст. 38 Федерального закона № 326-ФЗ статьей 5 проекта закона устанавливается норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС на территории Сахалинской области, в размере 1 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (при норме от 0,8 до 1,1 %).

Общий размер нормированного страхового запаса предусмотрен статьей 4 законопроекта: в 2023 году – в размере не более 1800000,0 тыс. рублей, в 2024 году – не более 1850000,0 тыс. рублей, в 2025 году – не более 1870000,0 тыс. рублей.

Общий размер нормированного страхового запаса сформирован в соответствии со ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ и приказом Федерального фонда ОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» (соответствует размеру, определенному Законом № 108-ЗО). Направления использования указанных средств, предусмотренные законопроектом, соответствуют приказу Федерального фонда ОМС от 29.12.2021 № 149н и Федеральному закону № 326-ФЗ.

Принципы сбалансированности бюджета и совокупного покрытия расходов в законопроекте соблюдены, что соответствует ст. 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроект представлен на рассмотрение Сахалинской областной Думе одновременно с проектом закона Сахалинской области о бюджете Сахалинской области, что соответствует положениям ч. 11 ст. 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе принять представленный законопроект к рассмотрению и утверждению.

Председатель Д. В. Жижанков