Утверждено

распоряжением контрольно-счетной палаты Сахалинской области

«17» мая 2022 года № 01-02/31

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**по исполнению бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области за 1 квартал 2022 года**

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие по исполнению бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области за 1 квартал 2022 года.

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законами Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области», «О контрольно-счетной палате Сахалинской области», Законом Сахалинской области от 22.12.2021 № 107-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Закон СО № 107-ЗО), Законом Сахалинской области от 22.12.2021 № 108-ЗО «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС № 108-ЗО), Федеральным законом «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 06.12.2021
№ 392-ФЗ (далее – Федеральный закон о бюджете Федерального фонда ОМС
№ 392-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами РФ и Сахалинской области.

Согласно ч. 9 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в редакции от 06.12.2021) (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), базовая программа обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) устанавливает требования к территориальным программам ОМС.

Территориальная программа Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 30.12.2021 № 616 (далее – территориальная программа госгарантий № 616).

Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС в отчетном периоде

В соответствии с Законом о бюджете ТФОМС № 108-ЗО бюджет на 2022 год утвержден с прогнозируемым общим объемом доходов в сумме 13410323,0
тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета Сахалинской области – 47893,9 тыс. рублей, из бюджета Федерального фонда ОМС – 13217429,1 тыс. рублей.

Статьей 2 Закона СО № 107-ЗО бюджету ТФОМС Сахалинской области на финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС на 2022 год предусмотрены иные межбюджетные трансферты (далее – МБТ) в сумме 47893,9 тыс. рублей.

Годовой объем субвенции Федерального фонда ОМС (13217429,1 тыс.рублей) соответствуют размеру, предусмотренному Федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС № 392-ФЗ.

По состоянию на 01.04.2022 бюджет ТФОМС по доходам исполнен в сумме 3795989,4 тыс. рублей или на 28,3 % от годового плана, в том числе:

(тыс. рублей)

| Наименование | Утверждено | Исполнено | Отклонение | % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы, всего, в том числе: | 13410323,0 | 3795989,4 | -9614333,6 | 28,3 |
| 1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (подлежат возврату в Федеральный фонд ОМС) | 0,0 | 3,4 | 3,4 | 0,0 |
| 2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в т.ч.: | 0,0 | 1925,0 | 1925,0 | 0,0 |
| 2.1. Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным ТФОМС | 0,0 | 4,3 | 4,3 | 0,0 |
| 2.2. Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС | 0,0 | 282,2 | 282,2 | 0,0 |
| в т.ч. направляемые на территориальную программу | 0,0 | 73,2 | 73,2 | 0,0 |
| 2.3. Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01.01.2020, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году | 0,0 | -1,0 | -1,0 | 0,0 |
| 2.4. Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с ТФОМС госконтракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 2.5. Платежи в целях возмещения ущерба при расторжении госконтракта, заключенного с ТФОМС, в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 2.6. Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов ТФОМС) | 0,0 | 732,0 | 732,0 | 0,0 |
| 2.7. Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета ТФОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 2.8. Платежи по искам, предъявленным ТФОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи | 0,0 | 907,5 | 907,5 | - |
| 3. Прочие неналоговые доходы, в том числе: | 0,0 | 22110,4 | 22110,4 | 0,0 |
| 3.1. Направляемые на формирование НСЗ для финансового обеспечения мероприятий (Постановление Правительства РФ № 273 от 26.02.21) | 0,0 | 22110,4 | 22110,4 | 0,0 |
| 3.2. Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 3.3. Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты ТФОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 4. Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ всего, из них: | 13410323,0 | 3847586,5 | -9562736,5 | 28,7 |
| 4.1 Средства из бюджета Федерального фонда ОМС всего, в том числе: | 13217429,1 | 3786512,2 | -9430916,9 | 28,6 |
| 4.1.1 Субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС | 13217429,1 | 3745030,3 | -9472398,8 | 28,3 |
| 4.1.2 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС | 0,0 | 41330,1 | 41330,1 | 0,0 |
| 4.1.3 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медпомощи лицам, застрахованным по ОМС с заболеванием или подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекции в рамках ТП ОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4.1.4 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 0,0 | 151,8 | 151,8 | 0,0 |
| 4.2 Межбюджетные трансферты из областного бюджета, в том числе: | 47893,9 | 39234,3 | -8659,6 | 81,9 |
| 4.2.1 Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 4.2.2 Прочие безвозмездные поступления, в т.ч.: | 47893,9 | 39234,3 | -8659,6 | 81,9 |
| 4.2.2.1 МБТ на финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 47893,9 | 0,0 | -47893,9 | 0,0 |
| 4.2.2.2 МБТ, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4.2.2.3 МБТ из бюджетов субъектов РФ передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и или подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации ТП ОМС | 0,0 | 39234,3 | 39234,3 | 0,0 |
| 4.3 Прочие МБТ, передаваемые бюджетам ТФОМС  | 145000,0 | 21840,0 | -123160,0 | 15,1 |
| 5.1 Доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков МБТ прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5.2 Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидии, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 910,0 | 910,0 | 0,0 |
| 6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет: | 0,0 | -76545,9- | -76545,9 | 0,0 |
| 6.1. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты субъектов РФ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 6.2. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС | 0,0 | -100,0 | -100,0  | - |
| 6.3. Возврат остатков субвенции прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС | 0,0 | -97,7 | -97,7 | 0,0 |
| 6.4. Возврат остатков МБТ прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6.5. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты Федерального фонда ОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 6.6. Возврат остатков МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС | 0,0 | -72718,2 | -72718,2 | - |
| 6.7. Возврат остатков МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджетов ТФОМС | 0,0 | -3630,0 | -3630,0 | - |
| Доходы на территориальную программу ОМС | 13217429,1 | 3745107,8 | -9472321,3 | 28,3 |

По итогам первого квартала 2022 года поступило в бюджет ТФОМС 3795989,4 тыс. рублей, из них:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (подлежит возврату в ФФОМС) – 3,4 тыс. рублей;

* штрафы, санкции, возмещение ущерба – 1925,0 тыс. рублей (сверх плана), из которых: 4,3 тыс. рублей – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным ТФОМС; 282,2 тыс. рублей – иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС; 907,5 тыс. рублей – платежи по искам, предъявленным ТФОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи; 732,0 тыс. рублей – денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов ТФОМС); -1,0 тыс. рублей – доходы от денежных взысканий (штрафов, поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году;
* прочие неналоговые доходы, направляемые на формирование нормированного страхового запаса для финансового обеспечения мероприятий в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.02.2021 № 273 «Об утверждении правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» составили 22110,4 тыс. рублей;
* доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 910,0 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов по итогам 1 квартала 2022 года составил 3847586,5 тыс. рублей, в том числе:

* из бюджета Федерального фонда ОМС – 3786512,2 тыс. рублей или 28,6 % от плана на год, из них:

субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС – 3745030,3 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС – 41330,1 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 151,8 тыс. рублей;

* из областного бюджета Сахалинской области – 39234,3 тыс. рублей, которые в полном объеме приходятся на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС.

Указанные средства в Законе СО № 107-ЗО и в Законе о бюджете ТФОМС
№ 108-ЗО не предусмотрены, в связи с их распределением Сахалинской области из резервного фонда Правительства РФ на основании распоряжения от 28.01.2022
№ 109-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2022 году в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению трансфертов бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи». Поступление средств, предусмотренных Законом СО № 107-ЗО (47893,9 тыс.рублей), в 1 квартале не осуществлялось;

* прочие межбюджетные трансферты, переданные бюджету ТФОМС – 21840,0 тыс. рублей или 15,1 % от годового плана.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС и бюджеты ТФОМС из бюджета ТФОМС составил 76545,9 тыс. рублей, из них: 72718,2 тыс. рублей – возврат средств межбюджетного трансферта прошлых лет на обеспечение нормированного страхового запаса ТФОМС в Федеральный фонд ОМС; 3630,0 тыс. рублей – возврат средств межбюджетного трансферта прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения; 100,0 тыс. рублей – возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС; 97,7 тыс. рублей – возврат остатков субвенции прошлых лет в бюджет ФФОМС из бюджета ТФОМС.

В целом доходы на территориальную программу ОМС по итогам 1 квартала 2022 года составили 3745107,8 тыс. рублей или 28,3 % от плана 13217429,1 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС в отчетном периоде

Бюджет ТФОМС на 2022 год утвержден по расходам в сумме 13410323,0
тыс. рублей, что соответствует утвержденному размеру доходов. Дефицит в утвержденном бюджете ТФОМС отсутствует.

Сводная бюджетная роспись ТФОМС первоначально утверждена 27.12.2021 в сумме 13410323,0 тыс.рублей, соответствующей плановому объему расходов, предусмотренному Законом о бюджете ТФОМС № 108-ЗО.

В связи с дополнительно поступившими доходами на финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ, а также имеющимися остатками, в соответствии с бюджетным законодательством в бюджетную роспись внесены изменения, уточнившие размер годового объема расходов бюджета ТФОМС до 13897469,9 тыс. рублей (приказ ТФОМС от 18.02.2022 № 51). Таким образом, показатели сводной бюджетной росписи на 01.04.2021 составляли 13897469,9 тыс.рублей.

Кассовое исполнение бюджета по расходам по состоянию на 01.04.2022 составило 2745159,1 тыс. рублей или 19,8 % от уточенных показателей сводной бюджетной росписи, в том числе:

(тыс. рублей)

| Наименование | Утверждено законом | Утверждено по росписи | Отклонение | Исполнено | % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы всего, в том числе: | 13410323,0 | 13897469,9 | 487146,9 | 2745159,1 | 19,8 |
| 1. Расходы аппарата органа управления ТФОМС | 170087,3 | 170087,3 | 0,0 | 32611,3 | 19,2 |
| 2. Здравоохранение | 13240235,7 | 13727382,6 | 487146,9 | 2712547,8 | 19,8 |
| 2.1. Госпрограмма Сахалинской области "Развитие здравоохранения в Сахалинской области" | 13240235,7 | 13670888,2 | 430652,5 | 2702531,3 | 19,8 |
| *Выполнение территориальной программы ОМС (СПРАВОЧНО)* | *13047341,8* | *13252951,1* | *205609,3* | *2643204,4* | *19,9* |
| 2.1.1. Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ за счет субвенции Федерального фонда ОМС(50930), в том числе: | 13192341,8 | 13417831,8 | 225490,0 | 2662597,1 | 19,8 |
| 2.1.1.1.Социальное обеспечение и иные выплаты населению (оплата медицинской помощи, в медицинских организациях Сахалинской области – 323), из них: | 12872341,8 | 13088593,5 | 216251,7 | 2624695,5 | 20,1 |
| – оплата медицинской помощи гражданам Сахалинской области, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области | 12727341,8 | 12923712,8 | 196371,0 | 2605302,8 | 20,2 |
| – оплата медицинской помощи гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в мед. организациях Сахалинской области | 145000,0 | 164880,7 | 19880,7 | 19392,7 | 11,8 |
| 2.1.1.2.Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты – 540)  | 320000,0 | 329238,3 | 9238,3 | 37901,6 | 11,5 |
| 2.1.2.Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.1.3.Финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников (социальное обеспечение и иные выплаты населению) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.1.4.Финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 47893,9 | 47893,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.1.5. Финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС (софинансирование заработной платы – 52570) | 0,0 | 165320,8 | 165320,8 | 699,9 | 0,4 |
| 2.1.6. Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний (52580) | 0,0 | 607,4 | 607,4 | 0,0 | 0,0 |
| 2.1.7. Дополнительное финансовое обеспечение мед. помощи лицам, с заболеванием и или подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации ТП ОМС (52310) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.1.8 Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС (56220) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.1.9 Дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ(58540)  | 0,0 | 39234,3 | 39234,3 | 39234,3 | 100 |
| 2. Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (социальное обеспечение и иные выплаты населению) НСЗ ТФОМС (постановление Правительства РФ № 273 от 26.02.2021) | 0,0 | 56494,4 | 56494,4 | 10016,5 | 17,7 |

Уточненный плановый объем расходов по состоянию на 01.04.2022 увеличился на 487146,9 тыс. рублей или 1,03 раза за счет изменения объема ассигнований, предусмотренных в сводной бюджетной росписи на: выполнение территориальной программы ОМС – на 205609,3 тыс. рублей; финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний – на 607,4 тыс. рублей; финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (софинансирование заработной платы) – на 165320,8 тыс. рублей; дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ – на 39234,3 тыс. рублей; непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ за счет нормированного страхового запаса (в рамках постановления Правительства РФ от 26.02.2021 № 273) – на 56494,4 тыс. рублей; оплата медицинской помощи гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области – 19880,7 тыс. рублей.

В целом годовой объем расходов на выполнение территориальной программы ОМС в 2022 году, уточненный на 01.04.2022 до 13252951,1 тыс. рублей, превысил плановый объем (13047341,8 тыс. рублей), утвержденный Законом о бюджете ТФОМС № 108-ЗО, на 1,57 %, преимущественно за счет увеличения ассигнований на оплату медицинской помощи гражданам Сахалинской области, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области.

По состоянию на 01.04.2022 утвержденная постановлением Правительства Сахалинской области от 30.12.2021 № 616 стоимость территориальной программы госгарантий на 2022 год составила 26014625,6 тыс. рублей или 52167,02 рубля на 1 жителя в год (в 2021 году – 53720,6 рубля), в том числе территориальной программы ОМС за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС – 13047341,8 тыс. рублей (в 2021 году предусмотрено – 16757693,2 тыс. рублей), что соответствует объему соответствующих расходов, утвержденных в бюджете ТФОМС на 2022 год.

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2505 (ред. от 14.04.2022) «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены средние подушевые нормативы финансирования (без учета расходов федерального бюджета): за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов (в расчете на 1 жителя) в 2022 году – 3875,3 рубля (в 2021 году – 3726,3 рубля); за счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС за счет субвенций Федерального фонда ОМС (в расчете на 1 застрахованное лицо) на оказание медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций) – 14173,9 рубля (в 2021 году – 13078,6 рубля).

Размер субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС принят в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (в редакции от 22.11.2021), исходя из численности застрахованного населения Сахалинской области по состоянию на 01.01.2021 (512373 человек), среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (14173,9 рубля) и коэффициента дифференциации в размере 1,82 установленного для Сахалинской области.

Подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС, утвержденный территориальной программой госгарантий № 616 на 2022 год, составил 25796,49 рубля (в 2021 году – 32542,93 рубля), рассчитанный с учетом коэффициента дифференциации для Сахалинской области в размере 1,82.

Расходы на выполнение территориальной программы ОМС по итогам 1 квартала 2022 года составили 2643204,4 тыс. рублей или 19,9 % от уточненных годовых показателей сводной бюджетной росписи (13252951,1 тыс. рублей).

На выполнение управленческих функций ТФОМС (расходы на аппарат органа управления государственного внебюджетного фонда) направлено 32611,3 тыс. рублей (19,2 % от показателей сводной бюджетной росписи – 170087,3 тыс. рублей), из которых 31225,2 тыс. рублей или 95,7 % приходится на оплату труда и отчисления во внебюджетные фонды.

На ведение дела страховой медицинской компанией по состоянию на 01.04.2022 направлено 27783,1 тыс. рублей, предусмотренный на 2022 год ст. 5 Закона о бюджете ТФОМС № 108-ЗО и ч. 18 ст. 38 Федерального закона № 326-ФЗ. Единый норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС Сахалинской области, в размере 1 % от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам, соблюден.

Нормированный страховой запас по состоянию на 01.04.2022 сформирован в сумме 377866,7 тыс. рублей, из них в 2022 году в сумме 219535,3 тыс. рублей, остаток на начало года 158331,4 тыс. рублей.

Сумма средств нормированного страхового запаса определена в соответствии с ч. 6.3 ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ, источники формирования – приказом Федерального фонда ОМС от 27.03.2019 № 54 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Использование нормированного страхового запаса на 01.04.2022 составило 68010,7 тыс. рублей, в том числе на:

* оплату медпомощи, оказанной гражданам, застрахованным в Сахалинской области, пролеченным за пределами Сахалинской области – 37901,6 тыс. рублей;
* оплату медпомощи, оказанной гражданам, застрахованным за пределами Сахалинской области, пролеченным в медицинских учреждениях Сахалинской области – 19392,7 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение мероприятий, в рамках Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2021 № 273 – 10016,5 тыс. рублей;
* софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 699,9 тыс. рублей.

Направление расходования средств отвечает целевому направлению. Остаток средств нормированного страхового запаса по состоянию на 01.04.2022 составлял 309856,0 тыс. рублей.

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения предусмотрен в Законе СО № 107-ЗО на 2022 год в общей сумме 3999925,3 тыс.рублей (ст. 23 Федерального закона № 326-ФЗ, регулирующей размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на ОМС).

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2022 году по отношению к размеру, утвержденному в 2021 году (3837440,5 тыс. рублей), вырос на 162484,8 тыс. рублей или 1,04 раза и обусловлен увеличением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, который в 2022 году в Федеральном законе о бюджете Федерального фонда ОМС № 392-ФЗ предусмотрен в размере 1,244 (на 2021 год коэффициент предусмотрен – 1,196).

Согласно ст. 24 Федерального закона № 326-ФЗ, расчетным периодом по страховым взносам на ОМС неработающего населения признается календарный год, перечисление осуществлялось министерством здравоохранения Сахалинской области ежемесячно равными долями (1/12) в первой декаде текущего месяца (срок уплаты законом установлен «не позднее 28-го числа текущего календарного месяца»). Всего по состоянию на 01.04.2022 перечислено страховых взносов на общую сумму 999981,3 тыс. рублей или 3/12 общего объема утвержденных ассигнований. Сведения об уплаченных страховых взносах на ОМС неработающего населения в Федеральный фонд ОМС подаются ТФОМС ежемесячно, что подтверждено отчетами (по форме, утвержденной Приказом Федерального от 14.05.2013 № 107 (в ред. от 11.03.2019).

Контроль за соблюдением сроков и полнотой перечисления страховых взносов на ОМС неработающего населения в ТФОМС возложен на отдел по финансово-экономической работе и контролю за поступлением средств. В связи с соблюдением установленных законодательством сроков уплаты страховых взносов, штрафы и пени, предусмотренные ст. 25 Федерального закона № 326-ФЗ, в 1 квартале 2022 года не начислялись.

План работы контрольно-ревизионного отдела ТФОМС по проведению проверок целевого использования средств ОМС медицинскими организациями и филиалом страховой медицинской организации на 2022 год утвержден директором ТФОМС 12.01.2022 в количестве 35 учреждений.

В соответствии с приказом директора ТФОМС от 01.03.2022 в план работы контрольно-ревизионного отдела увеличен на 5 единиц и составил 40 единиц, из них в 39 медицинских организациях и 1 проверка в филиале страховой медицинской организации.

По состоянию на 01.01.2022 остаток невосстановленных средств, использованных медицинскими организациями не по целевому назначению, составлял 35,0 тыс. рублей.

В 1 квартале 2022 года проведено 10 плановых проверок. Проведенными проверками нецелевое использование средств бюджета ТФОМС выявлено в 2-х медицинских организациях на сумму 696,9 тыс. рублей, из которых восстановлено в бюджет ТФОМС – 731,9 тыс. рублей (в т.ч. остаток по состоянию на 01.01.2022 в сумме 35,0 тыс.рублей).

По состоянию на 01.01.2022 задолженность по предъявленным штрафам за нецелевое использование средств составлял 3,5 тыс. рублей, По результатам проверок в первом квартале 2022 года выставлено штрафов на сумму 69,7 тыс.рублей, из которых уплачено в 1 квартале 73,2 тыс.рублей (в т.ч. остаток 3,5 тыс. рублей). Кроме того, оплачено пени за несвоевременную уплату штрафа в сумме 49,6 рублей.

Бюджетная отчетность по исполнению бюджета ТФОМС за 1 квартал 2022 года составлена в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 28.12.2010
№ 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Приказ Минфина России № 191н).

Показатели бюджетной отчетности за 1 квартал 2022 года достоверны.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность по исполнению бюджета ТФОМС за 1 квартал 2022 года составлена в соответствии с требованиями Приказа Минфина России № 191н.
2. По состоянию на 01.04.2022 бюджет ТФОМС на 2022 год утвержден по доходам в сумме 13410323,0 тыс. рублей и исполнен по итогам 1 квартала 2022 года на 28,3 % (3795989,4 тыс. рублей).

Объем межбюджетных трансфертов по итогам 1 квартала 2022 года составил 3847586,5 тыс. рублей, в том числе:

* из бюджета Федерального фонда ОМС – 3786512,2 тыс. рублей или 28,6 % от плана на год, из них:

субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС – 3745030,3 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС – 41330,1 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 151,8 тыс. рублей;

* из областного бюджета Сахалинской области – 39234,3 тыс. рублей, которые в полном объеме приходятся на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС. Указанные средства в Законе СО № 107-ЗО и в Законе о бюджете ТФОМС № 108-ЗО не предусмотрены, в связи с их распределением Сахалинской области из резервного фонда Правительства РФ на основании распоряжения от 28.01.2022 № 109-р. Поступление средств, предусмотренных Законом СО № 107-ЗО (47893,9 тыс.рублей), в 1 квартале не осуществлялось;
* прочие межбюджетные трансферты, переданные бюджету ТФОМС – 21840,0 тыс. рублей или 15,1 % от годового плана.

Годовые объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области и Федерального фонда ОМС, утвержденные Законом о бюджете ТФОМС № 108-ЗО, соответствуют размерам, предусмотренным Законом СО № 107-ЗО и Федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС № 392-ФЗ.

1. По расходам бюджет ТФОМС утвержден в сумме 13410323,0 тыс. рублей, дефицит в утвержденном бюджете ТФОМС отсутствует. В связи с дополнительно поступившими доходами и имеющимися остатками сводная бюджетная роспись на 01.04.2022 утверждена в объеме 13897469,9 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджета по расходам по состоянию на 01.04.2022 составило 2745159,1 тыс. рублей или 19,8 % от уточенных показателей сводной бюджетной росписи, из которых на выполнение территориальной программы ОМС направлено 2643204,4 тыс. рублей или 19,9 % от уточненных годовых назначений (13252951,1 тыс. рублей) и 20,2 % от стоимости территориальной программы ОМС, предусмотренной в Законе о бюджете ТФОМС № 108-ЗО.

В целом по состоянию на 01.04.2022 утвержденная стоимость территориальной программы госгарантий на 2022 год составила 26014625,6 тыс. рублей или 52167,02 рубля – на 1 жителя в год (в 2021 году – 53720,64 рубля), в том числе территориальной программы ОМС за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС – 13047341,8 тыс. рублей (в 2021 году предусмотрено – 16757693,2 тыс. рублей), что соответствует объему соответствующих расходов, утвержденных в бюджете ТФОМС на 2022 год.

Подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС, утвержденный территориальной программой госгарантий № 616 на 2022 год, составил 25796,49 рубля (в 2021 году – 32542,93 рубля), рассчитанный с учетом коэффициента дифференциации для Сахалинской области в размере 1,82.

1. Нарушений в формировании и использовании нормированного страхового запаса, а также в перечислении страховой медицинской компании средств на ведение дела, не установлено.
2. Перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения производится ежемесячно в размерах, предусмотренных ст. 24 Федерального закона
№ 326-ФЗ, нарушений сроков не установлено.

6. Контроль за использованием средств бюджета ТФОМС организован.

7. Показатели бюджетной отчетности за 1 квартал 2022 года достоверны.

Аудитор А.В. Литвиненко