###

**КОНТРОЛЬНо-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области за 2021 год**

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области (далее – КСП) на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области за 2021 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Сахалинской области «О контрольно-счетной палате Сахалинской области» и «О бюджетном процессе в Сахалинской области», по итогам внешней проверки годовой бухгалтерской отчетности территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области за 2021 год (далее – ТФОМС Сахалинской области, ТФОМС, Фонд), проведенной в соответствии с планом работы КСП на 2022 год.

В соответствии со ст. 37 Закона Сахалинской области от 17.10.2007 № 93-ЗО «О бюджетном процессе Сахалинской области» в КСП отчетность об исполнении бюджета ТФОМС Сахалинской области за 2021 год представлена Правительством Сахалинской области своевременно, в объеме и по формам, установленным приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Реализация Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ» на территории Сахалинской области в 2021 году осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Сахалинской области от30.12.2020 № 661 (в ред. от28.12.2021) «Об утверждении территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – территориальная программа госгарантий) и Законом Сахалинской области от24.12.2020
№ 95-ЗО«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС № 95-ЗО).

В 2021 году обязательное медицинское страхование (далее – ОМС) в Сахалинской области представлено ТФОМС Сахалинской области, филиалом страховой медицинской организации (далее – СМО) АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» и 67 медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС по состоянию на конец отчетного периода.

По состоянию на 01.01.2021 в Сахалинской области в филиале АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» застраховано по ОМС 512373 человека, по состоянию на 01.01.2022 – 511423 человека.

**Доходы**

Законом о бюджете ТФОМС № 95-ЗО (с учетом внесенных изменений) доходная часть бюджета ТФОМС на 2021 год утверждена в сумме 17379907,8 тыс. рублей, из них за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета Сахалинской области – 4955893,6 тыс. рублей, из Федерального фонда ОМС – 12356432,5 тыс. рублей.

Исполнение бюджета ТФОМС Сахалинской области по доходам представлено в таблице:

 тыс. рублей

| Наименование | Утверждено | Исполнено | Отклонение | % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы, всего, в том числе: | 17379907,8 | 18257029,8 | 877122,0 | 105,0 |
| 1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (подлежат возврату в ФФОМС) | 350,7 | 416,6 | 65,9 | 118,8 |
| 2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в т.ч.: | 7173,6 | 8350,2 | 1176,6 | 116,4 |
| 2.1. Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным ТФОМС | 1,1 | 3,6 | 2,5 | 327,3 |
| 2.2. Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС | 1004,4 | 1038,8 | 34,4 | 103,4 |
| в т.ч. направляемые на территориальную программу ОМС | 685,0 | 719,4 | 34,4 | 105,0 |
| 2.3. Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году | 0,0 | 1,0 | 1,0 |  |
| 2.4. Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов ОМС) | 3430,9 | 3457,0 | 26,1 | 100,8 |
| 2.5. Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом ОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи | 2737,2 | 3849,8 | 1112,6 | - |
| 3. Прочие неналоговые доходы, в т.ч. | 80030,2 | 96334,5 | 16304,3 | 120,4 |
| 3.1. Направляемые на формирование НСЗ для финансового обеспечения мероприятий (постановление Правительства РФ от 26.02.2021 № 273) | 80063,7 | 96368,1 | 16304,4 | 120,4 |
| 3.2. Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты ТФОМС | -33,5 | -33,6 | -0,1 | - |
| 4. Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ всего, из них: | 17457326,1 | 18318009,2 | 860683,1 | 104,9 |
| 4.1 Средства из бюджета ФФОМС всего, в том числе: | 12356432,5 | 12352802,8 | -3629,7 | 99,97 |
| 4.1.1 Субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС | 12162559,3 | 12162559,3 | 0,0 | 100,0 |
| 4.1.2 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС | 105433,7 | 105433,7 | 0,0 | 100,0 |
| 4.1.3 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 7259,7 | 3630,0 | -3629,7 | 50,0 |
| 4.1.4 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медпомощи лицам, застрахованным по ОМС с заболеванием или подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках территориальной программы ОМС | 81179,8 | 81179,8 | 0,0 | 100,0 |
| 4.2 Межбюджетные трансферты из областного бюджета Сахалинской области, в т.ч.: | 4955893,6 | 5816018,5 | 860124,9 | 117,4 |
| 4.2.1 Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 4664398,6 | 4664398,6 | 0,0 | 100,0 |
| 4.2.2 Прочие безвозмездные поступления, в т.ч.: | 291495,0 | 1151619,9 | 860124,9 | 395,10 |
| 4.2.2.1 МБТ на финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 36513,3 | 54526,0 | 18012,7 | 149,30 |
| 4.2.2.2 МБТ, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) | 13568,0 | 13568,0 | 0,0 | 100,0 |
| 4.2.2.3 МБТ, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС | 241413,7 | 1083525,9 | 842112,2 | 448,8 |
| 4.3 прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС | 145000,0 | 149187,9 | 4187,9 | 102,9 |
| 5. Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 200,8 | 200,8 | 0,0 | 100,00 |
| 6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -165173,6 | -166281,5 | -1107,9 | 100,70 |
| 6.1. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС | -66,8 | -66,8 | 0,0 | - |
| 6.2. Возврат остатков субвенции прошлых лет в бюджет ФФОМС из бюджета ТФОМС | -6652,0 | -7759,8 | -1107,8 | 116,70 |
| 6.3. Возврат остатков МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС | -154896,8 | -154896,9 | -0,1 | - |
| 6.4. Возврат остатков МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС | -3558,0 | -3558,0 | 0,0 | - |
| Доходы на территориальную программу ОМС | 16827644,0 | 16827680,9 | 36,9 | 100,0 |

Поступило в бюджет ТФОМС Сахалинской области 18257029,8тыс. рублей или
105,0 %, в том числе:

1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС (возврат от медицинских организаций дебиторской задолженности прошлых лет по актам реэкспертизы качества медицинской помощи) – 416,6 тыс. рублей или 118,8 %. Увеличение поступлений произошло в ноябре-декабре 2021 года, после внесения в Сахалинскую областную Думу и принятия Закона Сахалинской области от 09.12.2021 № 103-ЗО «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон СО № 103-ЗО).

2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба – 8350,2 тыс. рублей (116,4 %), в том числе: штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом ОМС – 3,6 тыс. рублей (327,3 %); иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом ОМС (штрафы за нарушение законодательства о внебюджетных фондах по результатам проверки ТФОМС Сахалинской области) – 1038,8 тыс. рублей (103,4 %), в том числе направляемые на территориальную программу ОМС – 719,4 тыс. рублей; доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году – 1,0 тыс. рублей; денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов ТФОМС) – 3457,0 тыс. рублей (100,8 %); платежи по искам, предъявленным ТФОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи – 3849,8 тыс. рублей (140,7 %). Увеличение поступлений произошло в конце 2021 года, после внесения в Сахалинскую областную Думу и принятия Закона СО № 103-ЗО.

3. Прочие неналоговые доходы – 96334,5 тыс. рублей (120,4 %), в том числе: 96368,1 тыс. рублей – в полном объеме направляемые на формирование нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) для финансового обеспечения мероприятий (постановление Правительства РФ от 26.02.2021 № 273); -33,6 тыс. рублей – невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты ТФОМС (остаток, поступивший от ГБУЗ «Углегорская ЦРБ» 31.12.2020, возращен учреждению 13.01.2021);

4. Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ всего – 18318009,2 тыс. рублей (104,9 %), в том числе:

* из бюджета Федерального фонда ОМС – 12352802,8 тыс. рублей (99,97 % от плана), в том числе:

12162559,3 тыс. рублей – субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС;

105433,7 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС;

81179,8 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС с заболеванием или подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках территориальной программы ОМС;

3630,0 тыс. рублей (50,0 % от плана) – на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения. Процент исполнения обусловлен снижением размера поступлений иных межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению бюджету территориального фонда соответствующего субъекта РФ, на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования территориальным фондом иных межбюджетных трансфертов в текущем году, начиная с седьмого месяца года в соответствии постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования...»;

* из областного бюджета Сахалинской области – 5816018,5 тыс. рублей (117,4 % от плана), в том числе:

4664398,6 тыс. рублей (100,0 %) – на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС;

1151619,9 тыс. рублей (395,1 %) – прочие безвозмездные поступления в ТФОМС из областного бюджета Сахалинской области, в том числе на:

финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области госгарантий бесплатного оказания незастрахованным и неидентифицированным гражданам медицинской помощи – 54526,0 тыс. рублей (149,3 %). Превышение плана обусловлено поступлением в конце года межбюджетного трансферта в сумме 18012,7 тыс.рублей на финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) – 13568,0 тыс. рублей (100,0 %);

дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС – 1083525,9 тыс. рублей (448,8 %). Превышение плана на 842112,2 тыс. рублей обусловлено поступлением в конце года средств резервного фонда Правительства РФ в соответствии с распоряжениями от 04.12.2021 № 3448-р, от 26.10.2021 № 3025-р.

* прочие межбюджетные трансферты, переданные бюджету ТФОМС (межтерриториальные расчеты) – 149187,9 тыс. рублей (102,9 %).Увеличение объема поступлений на 4187,9 тыс. рублей объясняется фактическим поступлением средств за оказанную медицинскую помощь в 4 квартале 2021 года больным, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в Сахалинской области.

5. Доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых летсоставили 200,8тыс. рублей (100,0 %).

6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС составил 166281,5тыс. рублей (из них: остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС – 154896,9 тыс. рублей).

**Расходы**

Законом о бюджете ТФОМС № 95-ЗО на 2021 год бюджет ТФОМС по расходам, как и по доходам, первоначально утвержден в сумме 17008471,2 тыс. рублей. В Закон о бюджете ТФОМС № 95-ЗО внесены изменения Законом СО № 103-ЗО, которым утвержден прогнозируемый общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 17737548,6 тыс. рублей с объемом дефицита бюджета Фонда в сумме 357640,8 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись с учетом внесенных изменений на конец 2021 года составила 18597673,5 тыс. рублей, исполнение по расходам бюджета ТФОМС – 18256203,7 тыс. рублей или 98,2 % от показателей уточненной бюджетной росписи.

Исполнение бюджета ТФОМС Сахалинской области по расходам представлено в таблице:

 тыс. рублей

| Наименование | Утверждено по законуо бюджете | Утверждено по росписи | Исполнено | Отклонение | % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы всего, в том числе: | 17737548,6 | 18597673,5 | 18256203,7 | 341469,8 | 98,2 |
| 1.Расходы аппарата органа управления ТФОМС | 152804,7 | 152804,7 | 149700,6 | 3104,1 | 98,0 |
| 2. Здравоохранение | 17584743,9 | 18444868,8 | 18106503,1 | 338365,7 | 98,2 |
| 2.1. Госпрограмма Сахалинской области «Развитие здравоохранения в Сахалинской области» | 17403795,7 | 18263920,6 | 17965744,9 | 298175,7 | 98,4 |
| *Выполнение территориальной программы ОМС (СПРАВОЧНО)* | *16757693,2* | *16757693,2* | *16555188,0* | *202505,3* | *98,8* |
| 2.1.1. Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ за счет субвенции ФФОМС, в т.ч.: | 12249597,9 | 12249597,9 | 12031400,0 | 218197,9 | 98,2 |
| 2.1.1.1. Социальное обеспечение и иные выплаты населению, из них: | 11929597,7 | 11961597,7 | 11752638,2 | 208959,5 | 98,3 |
|  – оплата МП гражданам Сахалинской области, пролеченным в МО Сахалинской области | 11768863,5 | 11800863,5 | 11607596,6 | 193266,9 | 98,4 |
| - оплата МП гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в МО Сахалинской области  | 160734,2 | 160734,2 | 145041,6 | 15692,6 | 90,2 |
| 2.1.1.2.Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС | 320000,2 | 288000,2 | 278761,8 | 9238,4 | 96,8 |
| 2.1.2. Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 4664398,6 | 4664398,6 | 4664398,6 | 0,0 | 100,0 |
| 2.1.3. Финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников  | 4431,0 | 4431,0 | 4431,0 | 0,0 | 100,0 |
| 2.1.4. Финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медпомощи (незастрахованные по ОМС) | 36513,3 | 54526,0 | 54526,0 | 0,0 | 100,0 |
| 2.1.5. Финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС (софинансирование заработной платы мед. работникам и среднему медицинскому персоналу) | 105433,7 | 105433,7 | 32715,6 | 72718,1 | 31,0 |
| 2.1.6. Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера мед. работникам за выявление онкологических заболеваний | 7259,7 | 7259,7 | 0,0 | 7259,7 | 0,0 |
| 2.1.7. Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС  | 81179,8 | 81179,8 | 81179,8 | 0,0 | 100,0 |
| 2.1.8 Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС | 13568,0 | 13568,0 | 13568,0 | 0,0 | 100,0 |
| 2.1.9. Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС  | 241413,7 | 1083525,9 | 1083525,9 | 0,0 | 100,0 |
| 2.2. Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (социальное обеспечение и иные выплаты населению) НСЗ ТФОМС (постановление Правительства РФ от 26.02.2021 №273) | 180948,2 | 180948,2 | 140758,2 | 40190,0 | 77,8 |

На обеспечение деятельности государственных учреждений(выполнение управленческих функций ТФОМС) направлено 149700,6 тыс. рублей или 98,0 % от плановых назначений. Неисполнение 3104,1 тыс.рублей в основном обусловлено экономией: по оплате транспортных расходов и стоимости проживания в командировках в виду ограничительных мер (1195,3 тыс. рублей); достижением предельной величины базы для страховых взносов (1089,4 тыс. рублей); по расходам на оплату труда врачей-экспертов (504,4 тыс. рублей); по оплате проезда в отпуск (150,3 тыс. рублей).

В ф. 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и балансе (ф. 0503320) по состоянию на 01.01.2021 ТФОМС подтверждена как кредиторская, так и дебиторская задолженность.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2022 в целом составила 13243313,9 тыс. рублей, в том числе: по счету «Расчеты по доходам» – 13220860,5 тыс. рублей (из них 13217429,1 тыс. рублей – начисленные доходы 2022 года по уведомлениям ФФОМС и задолженность в сумме 3431,4 тыс. рублей, начисленная за оказанную медицинскую помощь застрахованным в других ТФОМС); по счету «Расчеты по авансам выданным» – 12623,1 тыс. рублей (в том числе аванс: 9267,2 тыс. рублей – направленный в медицинские организации на финансовое обеспечение мероприятий на приобретение медицинского оборудования за счет средств НСЗ в целях социального обеспечения граждан; 3355,9 тыс. рублей – в медицинские организации на оплату медицинской помощи, оказанной не застрахованным и неидентифицированным в ОМС); по счету «Расчеты по ущербу и иным доходам» – 9830,3 тыс. рублей (из них: 9784,1 тыс. рублей – платежи по искам, предъявленным ТФОМС в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованных лиц).

Кредиторская задолженность на конец 2021 года числится сумме 282991,3 тыс. рублей, из них:по счету «Расчеты по арендной плате за пользование имуществом» – 1018,2 тыс. рублей (принятие к учету права пользования нежилым помещением на основании договора от 27.12.2021, заключенного с КП СО «Производственно-техническое управление»); по счету «Расчеты по приобретению материальных запасов» – 15,8 тыс. рублей (за поставку в декабре 2021 года ГСМ); по счету «Расчеты по прочим платежам в бюджет» – 281957,3 тыс. рублей (средства, подлежащие возврату в бюджет Федерального Фонда ОМС до 28.01.2022 (возврат произведен 25.01.2022). Кредиторская задолженность является текущей.

Основная доля расходов бюджета ТФОМС (99,2 %) направлена на здравоохранение в сумме 18106503,1 тыс. рублей или 98,2 % от уточенных показателей бюджетной росписи (18597673,5 тыс. рублей), в том числе:

* расходы ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС, осуществляемые за счет трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС – 12031400,0тыс. рублей или 98,2 % к уточненным плановым назначениям в сумме 12249597,9 тыс. рублей, в том числе:

11752638,2 тыс. рублей или 98,3 % к уточненным плановым назначениям (11961597,7 тыс. рублей) – оплата медицинской помощи в медицинских организациях Сахалинской области (в том числе на выполнение территориальной программы ОМС оплата медицинской помощи гражданам, застрахованным вСахалинской области – 11607596,6 тыс. рублей; оплата медицинской помощи гражданам, застрахованнымв других субъектах РФ, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области – 145041,6 тыс. рублей).Неисполнение в сумме 208959,5 тыс. рублей связано с особенностями осуществления расчетов в системе ОМС, в том числе: 193266,9 тыс. рублей – на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС Сахалинской области (остаток субвенции ФФОМС на проведение окончательного расчета в январе 2022 года за медицинскую помощь, оказанную в декабре 2021 года); 15692,6тыс. рублей – на оплату в январе 2022 года медицинской помощи гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области в декабре 2021 года;

278761,8 тыс. рублей или 96,8 % (направлены на выполнение территориальной программы ОМС) – межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты);

* расходы ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС, осуществляемые за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Сахалинской области – 4664398,6 тыс. рублей (или 100,0 %);
* финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников (социальное обеспечение и иные выплаты населению) – 4431,0 тыс. рублей (или 100,0 %);
* финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы госгарантий бесплатного оказания медицинской помощи гражданам, неидентифицированным и незастрахованным по ОМС, – 54526,0 тыс. рублей (или 100,0 %);
* финансовое обеспечение формирования НСЗ территориального фонда ОМС составило 32715,6 тыс. рублей (или 31,0 %), неисполнение в сумме 72718,1 тыс. рублей обусловлено заявительным характером финансирования;
* неисполнение в сумме 7259,7 тыс. рублей, предусмотренные на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний, обусловлено отсутствием случаев, соответствующих условиям осуществления выплат;
* дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС составило 81179,8 тыс. рублей (100,0 %);
* финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ составило 13568,0 тыс. рублей (или 100,0 %);
* дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС составило 1083525,9 тыс. рублей (или 100,0 %);
* финансовое обеспечение мероприятий за счет средств НСЗ ТФОМС (по целевой статье расходов «Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ» (вид расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению») – 140758,2 тыс. рублей (или 77,8 %) с учетом особенностей его формирования, предусмотренных ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ (на реализацию постановление Правительства РФ от 26.02.2021 № 273).

Территориальная программа Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год, включающая территориальную программу ОМС, утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 30.12.2020 № 661 с соблюдением срока, рекомендованного постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 № 2229 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (до 30.12.2020).

Утвержденная стоимость территориальной программы госгарантий на 2021 год (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Сахалинской области от 28.12.2021 № 587) составляла 27018246,9 тыс. рублей (53720,64 рубля на 1 жителя/1 застрахованное лицо в год), территориальной программы ОМС – 16757693,2 тыс. рублей, что соответствует объему, предусмотренному Законом о бюджете ТФОМС № 95-ЗО (в ред. от 28.12.2021).

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 № 2229 предусмотрено, что средние подушевые нормативы финансирования устанавливаются органом государственной власти субъекта РФ исходя из средних нормативов, предусмотренных разделами VI и VII Программы госгарантий с учетом соответствующих коэффициентов дифференциации, рассчитанных в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования». Коэффициент дифференциации для Сахалинской области, принятый ТФОМС при расчете территориальной программы госгарантий на 2021 год принят в размере 1,815.

Средний подушевой норматив финансирования, предусмотренный программой госгарантий (без учета расходов федерального бюджета), утвержденной постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 № 2229, составлял в 2021 году за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов (в расчете на 1 жителя) – 3726,3 рубля, за счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС за счет субвенций ФФОМС (в расчете на 1 застрахованное лицо) – 13078,6 рубля.

Территориальной программой госгарантий утвержден средний подушевой норматив финансирования программы за счет средств ОМС в рамках базовой программы в размере 32542,93 рубля (в 2020 году – 45888,11 рубля), рассчитанный исходя из численности застрахованных лиц на 01.01.2020 в количестве 512374 человека, с учетом коэффициента дифференциации для Сахалинской области в размере 1,815 (23737,66 рубля – федеральный норматив) и выше федерального норматива на 37,8 %.

В Сахалинской области территориальные средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в соответствии с территориальной программой госгарантий, на 2021 год (в ред. от 28.12.2021) утверждены в размерах, соответствующих федеральным, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 № 2229, либо выше федеральных, что не противоречит нормам действующего законодательства РФ. Для корректности сравнения областные нормативы финансовых затрат приведены с учетом коэффициента дифференциации 1,815:

- на 1 вызов скорой медицинской помощи за счет средств ОМС – 5860,54 рубля (больше федерального норматива на 19,0 %). Сам норматив объема утвержден в размере 0,29 вызова на 1 застрахованного, что соответствует федеральному нормативу;

- на 1 посещение с профилактической целью при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях (включая посещения в связи с профилактическими мероприятиями, посещения центров здоровья, посещения среднего медицинского персонала, разовые посещения по заболеванию, в том числе при заболеваниях полости рта, слюнных желез и челюстей, за исключением зубного протезирования, посещения центров амбулаторной онкологической помощи – ЦАОП): за счет средств областного бюджета – 1316,68 рубля (больше федерального норматива на 53,0 %), за счет средств ОМС – 1238,44 рубля (больше на 19,4). Утвержденные размеры областных нормативов объемов соответствуют федеральным нормативам: 0,73 посещения на 1 жителя; 2,93 посещения на 1 застрахованного.

- посещение по паллиативной медицинской помощи, в том числе на дому – 1188,85 рубля (больше федерального норматива на 53,7 %), в том числе при осуществлении посещений выездными патронажными бригадами – 3868,13 рубля, утвержденный областной норматив составляет 0,026 и 0,0062 соответственно;

- на 1 комплексное посещение для проведения профилактических медицинских осмотров за счет средств ОМС – 4096,16 рубля (больше федерального норматива на 19,0 %), утвержденный размер областного норматива объема (0,26 посещения на 1 застрахованного) соответствует федеральному нормативу;

- на 1 комплексное посещение для проведения диспансеризации за счет средств ОМС – 4708,69 рубля (больше федерального норматива на 19,0 %), утвержденный размер областного норматива (0,19 посещения на 1 застрахованного) соответствует федеральному нормативу;

- на 1 посещение с иными целями за счет средств ОМС – 672,98 рубля (больше федерального норматива на 19,8 %). Утвержденный размер областного норматива объемов (2,48 посещения на 1 застрахованного) соответствует федеральному нормативу;

- на 1 посещение в неотложной форме за счет средств ОМС – 1450,33 рубля (больше федерального норматива на 19,0 %). Утвержденный размер областного норматива объемов (0,54 посещения на 1 застрахованного) соответствует федеральному нормативу;

- на 1 обращение: за счет средств областного бюджета – 4248,68 рубля (больше федерального норматива на 70,4 %), за счет средств ОМС – 3349,08 рубля (больше федерального норматива на 22,6 %). Утвержденные размеры областных нормативов объемов: 0,144 обращения на 1 жителя и 1,7877 обращения на 1 застрахованного – соответствуют федеральным нормативам;

- на 1 случай лечения в условиях дневного стационара за счет средств областного бюджета – 25946,89 рубля (больше федерального норматива на 1,8 %), за счет средств ОМС – 44206,76 рубля (больше на 10,0 %). Утвержденный размер областного норматива объема (0,004 случая лечения на 1 жителя) соответствует федеральному нормативу, за счет средств ОМС (0,0842 случая лечения на 1 застрахованное лицо) – больше федерального норматива на 38,0 %. В том числе медицинская помощь по профилю «Онкология» за счет средств ОМС – 166799,76 рублей (больше федерального норматива на 8,5 %), утвержденный размер областного норматива (0,006935 случая лечения) соответствует федеральному нормативу; при экстракорпоральном оплодотворении за счет средств ОМС – 226382,23 рублей (соответствует федеральному нормативу), утвержденный размер областного норматива (0,000509 случая лечения) больше федерального норматива на 13,1 %;

- на 1 случай госпитализации специализированной медицинской помощи в стационарных условиях за счет средств областного бюджета – 260187,46 рубля (больше федерального норматива на 76,3 %), за счет средств ОМС: 71149,55 рубля (больше на 8,6 %), на 1 случай госпитализации по профилю «Онкология» – 216144,08 рублей (больше федерального норматива на 8,5 %), в том числе медицинская реабилитация в стационарных условиях в специализированных медорганизациях и их структурных подразделениях за счет средств ОМС – 71987,04 рубля (больше федерального норматива на 8,5 %).

Утвержденные размеры областных нормативов объемов госпитализации специализированной медицинской помощи в стационарных условиях: 0,0146 случая госпитализации на 1 жителя (за счет средств областного бюджета) – соответствует федеральному нормативу; 0,2329 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо (за счет средств ОМС) – выше федерального норматива (0,16559) на 40,6 %, в т. ч. по профилю «Онкология» (за счет средств ОМС) – 0,00949 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо соответствует федеральному нормативу; в том числе медицинская реабилитация в стационарных условиях в специализированных медицинских организациях и их структурных подразделениях – 0,00444 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо соответствует федеральному нормативу;

- на 1 койко-день паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях (включая койки паллиативной медицинской помощи и койки сестринского ухода), за счет средств областного бюджета – 4928,54 рубля (больше федерального норматива на 7,8 %). Утвержденный размер областного норматива объема (0,092 койко-дня на 1 жителя) соответствует федеральному нормативу.

Расходы на выполнение территориальной программы ОМС Сахалинской области в рамках базовой программы в 2021 году составили 16555188,0 тыс. рублей или 98,8 % от уточненных показателей бюджетной росписи и утвержденной стоимости территориальной программы ОМС (16757693,2 тыс. рублей).

Фактический подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС в расчете на 1 застрахованное лицо составил 33795,54 рубля, что ниже на 24,8 % фактического норматива 2020 года в размере 44940,26 рубля.

В целом в 2021 году распределение средств в медицинских организациях сложилось следующим образом:

- по скорой медицинской помощи – 783153,0 тыс. рублей или 62,3 % к уровню 2020 года (1256791,6 тыс. рублей);

- по амбулаторно-поликлинической медицинской помощи – 5245436,9 тыс. рублей или 69,4 % к уровню 2020 года (7560957,9 тыс. рублей);

- по медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях, – 9734925,8 тыс. рублей или 78,3 % к уровню 2020 года (12437755,0 тыс. рублей);

- по медицинской помощи, оказываемой в условиях дневных стационаров, – 1552440,8 тыс. рублей или 79,5 % к уровню 2020 года (1952860,6 тыс. рублей).

Выполнение федеральных и областных (утвержденных и фактических) нормативов в 2021 году по сравнению с 2020 годом представлено в Приложении № 1 на основании данных формы № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению за 2021 год».

В 2021 году в территориальную программу в части объемов медицинской помощи включены объемы, предоставляемые гражданам, застрахованным на территории Сахалинской области и получающим медицинскую помощь за пределами региона в рамках межтерриториальных расчетов.

Фактические объемы медицинской помощи, предоставляемой населению Сахалинской области за счет средств ОМС (на 1 застрахованное лицо) по отношению к утвержденным показателям на 2021 год снизились на:

5,8 % – 1 комплексное посещение для проведения профилактических медицинских осмотров (с 0,26 до 0,245), одновременно норматив посещений с профилактической и иными целями – на 25,2 % выше норматива (с 2,48 до 3,105);

7,4 % – 1 комплексное посещение для проведения диспансеризации (с 0,19 до 0,176);

7,0 % – 1 посещение в неотложной форме (с 0,54 до 0,502);

41,4 % – 1 обращение (с 1,7877 до 1,047);

7,4 % – случаев лечения в дневном стационаре (с 0,0842 до 0,078);

3,8 % – по стационарной помощи (с 0,2329 до 0,224 случая госпитализации), в том числе на 48,2 % – медицинская реабилитация (с 0,00444 до 0,0023).

Низкий процент выполнения норматива обращений в 2021 году и превышение норматива посещений обусловлен следующим: в течение 2021 года наблюдался устойчивый рост заболеваемости новой коронавирусной инфекцией, инфекционными заболеваниями органов дыхания, в связи с чем, фактические объемы по профилям «Терапия», «Инфекционные болезни» оказались выше планируемых. Соответственно низкий процент выполнения норматива обращений объясняется увеличением оказания медицинской помощи в рамках посещений с иными целями, где доля разовых посещений составляет 67,9 % (1080186 разовых посещений) и по сравнению с 2020 годом (936881 разовых посещений) увеличилась на 15,3 %.

Невыполнение показателя норматива лечения по медицинской реабилитации объясняется недостаточным количеством в Сахалинской области медицинских организаций, имеющих лицензию на оказание медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация», что не позволяет в полной мере обеспечить потребность в медицинской реабилитации.

Фактический норматив лечения по профилю «Онкология» в условиях дневного стационара составил 144,0 %, в условиях круглосуточного стационара – 151,1 %. Превышение норматива связано с развитием системы оказания специализированной медицинской помощи по профилю «Онкология», с совершенствованием системы диагностики, организацией профилактических мероприятий (диспансеризации) в амбулаторном звене, направленных на раннее выявление признаков онкологических заболеваний, а также необходимостью направления пациентов на обследование и дальнейшее лечение в условиях круглосуточного стационара.

За 2021 год фактические затраты средств ОМС по сравнению с утвержденными областными нормативами сложились у медицинских организаций следующим образом:

- 1 посещение с профилактической целью – 1486,1 рубля, что на 247,66 рубля (на 20,0 %) больше норматива;

- 1 посещение с иными целями – 1140,75 рубля, что на 467,77 рубля (на 70,0 %) больше норматива;

- 1 посещение в неотложной форме – 1702,77 рубля, что на 252,44 рубля (на 17,0 %) больше норматива;

- 1 обращение – 3957,12 рубля, что на 608,04 рубля (на 18,2 %) больше норматива;

- 1 случай госпитализации специализированной медицинской помощи в стационарных условиях – 84807,13 рубля, что на 13657,58 рубля (на 19,2 %) больше норматива, в том числе по медицинской реабилитации – 100665,98 рубля, что на 28678,94 рублей больше норматива или на 39,8 %. При этом по профилю «Онкология» – 204128,41 рублей, что на 12015,67 рубля или на 5,6 % меньше норматива;

- 1 вызов скорой медицинской помощи – 5165,34 рубля, что на 695,2 рубля меньше норматива или на 11,9 %;

- 1 комплексное посещение для проведения профилактических медицинских осмотров – 3646,73 рубля, что на 449,43 рубля меньше норматива или на 11,0 %;

- 1 комплексное посещение для проведения диспансеризации – 4571,89 рубля, что на 136,8 рубля меньше норматива или на 2,9 %;

- на 1 случай лечения в дневном стационаре – 39008,01 рубля, что на 5198,75 рубля или на 11,8 % меньше норматива, в том числе по профилю «Онкология» – 118508,67 рубля, что на 48291,09 рубля или на 29,0 % меньше норматива.

По состоянию на отчетные даты остаток средств в СМО отсутствовал, задолженности ТФОМС перед СМО нет.

Фактическое финансирование СМО за счет всех источников составило 17508254,8 тыс. рублей, из них ведение дела по ОМС – 159910,9 тыс. рублей, средства НСЗ – 413497,6 тыс. рублей.

В соответствии с законодательством СМО осуществляется проверка объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, правильности заполнения нарушения сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в сфере ОМС, в ходе которой установлены нарушения на общую сумму 844136,1 тыс. рублей или 4,9 % от всего объема оплаченных реестров (17213122,0 тыс. рублей), в том числе выявленных в результате проведения:

* медико-экономической экспертизы – 113907,3 тыс. рублей;
* экспертизы качества медицинской помощи – 101049,9 тыс. рублей;
* медико-экономического контроля – 629178,9 тыс. рублей.

Сумма средств, образовавшаяся в результате проведения медико-экономического контроля (629178,9 тыс. рублей) в равных долях – по 50 % направляется в бюджет Фонда на реализацию территориальной программы ОМС и формирование средств НСЗ, предназначенного для реализации мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Сумма средств, образовавшаяся в результате проведения медико-экономической экспертизы и экспертизы качества медицинской помощи (214957,2 тыс. рублей) в размере 50,0 % (или 107478,6 тыс. рублей), возвращается в бюджет Фонда на реализацию территориальной программы ОМС и формирование НСЗ, 35 % – направляются СМО в соответствии с законодательством на формирование средств НСЗ для реализации мероприятий – 75235,0 тыс. рублей, 15 % направляются СМО в соответствии с законодательством на формирование собственных средств СМО – 32243,6 тыс. рублей. Также на формирование собственных средств СМО направлено 25,0 % штрафов МО, поступивших в СМО, в сумме 6947,1 тыс. рублей.

Израсходовано средств в отчетном периоде 17508254,8 тыс. рублей или 100,0 %, из них 17213122,0 тыс. рублей – на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам, на ведение дела по ОМС – 159910,9 тыс. рублей (100,0 %), возврат сформированного нормированного страхового запаса – 95829,9 тыс. рублей. Направлено в медицинские организации авансов, неподтвержденных на конец 2021 года счетами на оплату медицинской помощи, – 1582571,1 тыс. рублей.

Предусмотренный на 2021 год ст. 6 Закона о бюджете ТФОМС № 98-ЗО и ч. 18 ст. 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» единый норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС Сахалинской области, в размере 1 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, соблюден.

Статьей 5 Закона о бюджете ТФОМС № 95-ЗО утвержден нормированный страховой запас финансовых средств Фонда на 2021 год в размере 1800000,0 тыс. рублей. Неиспользованный на 01.01.2021 остаток НСЗ в сумме 116685,7 тыс. рублей в полном объеме учтен при формировании НСЗ в 2021 году, что соответствует положениям данной статьи Закона.

Согласно предоставленным сведениям ТФОМС Сахалинской области в отчетном периоде НСЗ сформирован в сумме 1169172,9 тыс. рублей с учетом остатка на 01.01.2021 (т.е. до размера, установленного Законом о бюджете ТФОМС в размере 1800000,0 тыс. рублей), в том числе:

116685,7 тыс. рублей – остаток средств НСЗ по состоянию на 01.01.2021;

114795,2 тыс. рублей – на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС за счет средств субвенции;

298702,4 тыс. рублей – за счет средств межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области, передаваемого ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС (COVID-19);

105433,7 тыс. рублей – за счет средств межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС (на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала);

149187,9 тыс. рублей – средства, поступившие в бюджет Фонда от других территорий за оказание медицинской помощи в медицинских организациях Сахалинской области застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации;

288000,0 тыс. рублей – за счет средств субвенции, поступившие в 2021 году в бюджет Фонда на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным Сахалинской области, пролеченным за ее пределами;

96368,0 тыс. рублей – средства, предусмотренные на финансовое обеспечение мероприятий за счет средств НСЗ (попостановлению Правительства РФ от 26.02.2021 № 273).

Размер средств НСЗ (без учета 149187,9 тыс. рублей, предусмотренных при формировании НСЗ для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории Сахалинской области,96368,0 тыс. рублей *–* на реализацию мероприятий по постановлению Правительства РФ от 26.02.21 № 273),не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год, а именно: НСЗ – 806931,3 тыс. рублей,среднемесячный размер планируемых поступлений – 1423495,0 тыс. рублей, что соответствует ст. 26 Федерального закона №326-ФЗ.

Частью 2 ст. 5 Закона о бюджете ТФОМС № 95-ЗО установлены направления использования НСЗ, соответствующие направлениям расходования НСЗ, предусмотренным ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ:

 - на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС Сахалинской области путем предоставления страховым медицинским организациям недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с ч. 6 ст. 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ;

 - на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами Сахалинской области, в которой выдан полис ОМС, в объеме, предусмотренном базовой ОМС;

 - на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Сахалинской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса по мере возмещения затрат другими территориальными фондами;

 - на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- на финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

В 2021 году израсходовано средств НСЗ в сумме 1010774,7 тыс. рублей, в том числе:

413497,6 тыс. рублей – на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС (подтверждается отчетными данными по финансированию СМО);

278761,8 тыс. рублей – расчеты за медицинскую помощь, оказанную за пределами Сахалинской области застрахованным лицам Сахалинской области,

145041,6 тыс. рублей – на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Сахалинской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации,

140758,2 тыс. рублей – на финансовое обеспечение мероприятий за счет средств НСЗ (постановление Правительства РФ № 273), в том числе на: повышение квалификации медицинских работников – 1609,4 тыс. рублей; приобретение медицинского оборудования – 123273,9 тыс. рублей; ремонт медицинского оборудования – 15874,9 тыс. рублей;

32715,5 тыс. рублей – софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

По состоянию на 01.01.2022 остаток средств НСЗ составил 158398,2 тыс. рублей, в том числе: 19947,4 тыс. рублей – средства от других территорий за оказание медицинской помощи застрахованным вне территории страхования (возмещение расходов ТФОМС Сахалинской области на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным на других территориях Сахалинской области); 9238,3 тыс. рублей – средства на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным Сахалинской области, пролеченным за ее пределами; 72718,2 тыс. рублей – на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; 56494,3 тыс. рублей – средства, предусмотренные на финансовое обеспечение мероприятий, в том числе для формирования плана на 1 квартал 2022 года (постановление Правительства РФ № 273). Нарушений в направлениях расходования НСЗ не установлено.

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения предусмотрен в Законе об областном бюджете № 94-ЗО (в ред. от 13.12.2021) на 2021 год в сумме 3837440,5 тыс. рублей из расчета 258762 человека (на 01.01.2020 – в силу ст. 23 Федерального закона № 326-ФЗ, регулирующей размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на ОМС). Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2021 году по отношению к размеру, утвержденному в 2020 году (3766175,2 тыс. рублей), выше на 1,9 %.

Согласно ст. 24 Федерального закона № 326-ФЗ, расчетным периодом по страховым взносам на ОМС неработающего населения признается календарный год, перечисление осуществлялось министерством здравоохранения Сахалинской области ежемесячно равными долями (1/12) в первой декаде текущего месяца (срок уплаты п.6 ст. 24 Федерального закона № 326-ФЗ установлен «не позднее 28-го числа текущего календарного месяца»). Контроль за соблюдением сроков и полнотой перечисления страховых взносов на ОМС неработающего населения в ТФОМС возложен на отдел по финансово-экономической работе и контролю за поступлением средств. В связи с соблюдением установленных законодательством сроков уплаты страховых взносов, штрафы и пени, предусмотренные Федерального закона № 326-ФЗ, за 2021 год не начислялись.

Пунктом 3 ст. 2 Закона об областном бюджете на 2021 год № 94-ЗО установлен объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету ТФОМС на 2021 год в сумме 4973906,3 тыс. рублей. Весь объем средств перечислен министерством здравоохранения Сахалинской области в полном объеме с соблюдением порядка, установленного п. 3 ст. 2, пп. «а» п. 1 и пп. «а» п. 2 ст. 19 Закона об областном бюджете на 2021 год № 94-ЗО.

Проверкой соотношения показателей форм бюджетной отчетности, а также данных бухгалтерского учета, искажений не установлено.

В рамках контрольно-ревизионной деятельности ТФОМС в 2021 году проведено 42 плановых проверок или 100 % от количества проверок, утвержденного планом контрольно-ревизионной работы. По итогам контрольной деятельности нецелевое использование средств выявлено в филиале СМО (26,1 тыс. рублей – необоснованная оплата счетов-реестров медицинской помощи по диагнозу «туберкулез», не подлежащему оплате за счет средств ОМС) и на общую сумму 3892,4 тыс. рублей в 8 медицинских организациях, в том числе: 2435,6 тыс. рублей (расходы, не включенные в структуру тарифов на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС), 952,9 тыс. рублей (оплата расходов структурных подразделений, финансируемых из других источников (компенсационные выплаты врачу-фтизиатру, оплата труда профпатолога); 503,9 тыс. рублей (расход сверх норм, установленных соответствующими ведомствами (средства НСЗ для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медперсонала, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в рамках реализации территориальной программы ОМС). Средства восстановлены в сумме 3857,4 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2022 остаток не восстановленных средств, использованных не по целевому назначению медицинскими организациями, составил 35,0 тыс. рублей.

По результатам проверок 8 медицинским организациям предъявлены штрафы на общую сумму 389,2 тыс. рублей, которые поступили в бюджет ТФОМС, остаток задолженности на 01.01.2022 составил 3,5 тыс. рублей.

*Выводы:*

Отчетность об исполнении бюджета ТФОМС Сахалинской области за 2021 год представлена Правительством Сахалинской области в объеме и по формам, установленным приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Утвержденные бюджетные назначения на 2021 год по доходам составили 17379907,8 тыс. рублей. Исполнены доходы в сумме 18257029,8 тыс. рублей или 105,0 %.

Расходы бюджета ТФОМС составили 18256203,7 тыс. рублей или 98,2 % от уточненных годовых назначений по сводной бюджетной росписи (18597673,5 тыс. рублей).

Бюджет ТФОМС на 2021 год с учетом изменений принят с дефицитом в сумме 357640,8 тыс. рублей, фактически по итогам года сложился профицит в сумме 826,1 тыс. рублей.

Утвержденная стоимость территориальной программы госгарантий на 2021 год (в ред. от 28.12.2021) составляла 27018246,9 тыс. рублей (53720,64 рубля на 1 жителя в год), территориальной программы ОМС – 16757693,2 тыс. рублей.

Расходы на выполнение территориальной программы ОМС Сахалинской области в 2021 году составили 16555188,0 тыс. рублей или 98,8 % от уточненных показателей бюджетной росписи и утвержденной стоимости территориальной программы ОМС (16757693,2 тыс. рублей).

Объемы медицинской помощи (в натуральных показателях), предоставляемой населению Сахалинской области за счет средств ОМС (на 1 застрахованное лицо), по отношению к утвержденным показателям на 2021 год: снизились на 5,8 % – 1 комплексное посещение для проведения профилактических медицинских осмотров (с 0,26 до 0,245), одновременно норматив посещений с профилактической и иными целями – на 25,2 % выше норматива (с 2,48 до 3,105); 7,4 % – 1 комплексное посещение для проведения диспансеризации (с 0,19 до 0,176); 7,0 % – 1 посещение в неотложной форме (с 0,54 до 0,502); 41,4 % – 1 обращение (с 1,7877 до 1,047); 7,4 % – случаев лечения в дневном стационаре (с 0,0842 до 0,078); 3,8 % – по стационарной помощи (с 0,2329 до 0,224 случая госпитализации), в том числе на 48,2 % – медицинская реабилитация (с 0,00444 до 0,0023).

Низкий процент выполнения норматива обращений в 2021 году и превышение норматива посещений обусловлен устойчивым в течение 2021 года ростом заболеваемости новой коронавирусной инфекцией, инфекционными заболеваниями органов дыхания, в связи с чем, фактические объемы по профилям «Терапия», «Инфекционные болезни» оказались выше планируемых. Соответственно низкий процент выполнения норматива обращений объясняется увеличением оказания медицинской помощи в рамках посещений с иными целями, где доля разовых посещений составляет 67,9 % (1080186 разовых посещений) и по сравнению с 2020 годом (936881 разовых посещений) увеличилась на 15,3 %.

Невыполнение показателя норматива лечения по медицинской реабилитации объясняется ограниченным количеством в Сахалинской области медицинских организаций, имеющих лицензию на оказание медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация», что не позволяет в полной мере обеспечить потребность в медицинской реабилитации.

Фактический норматив лечения по профилю «Онкология» в условиях дневного стационара составил 144,0 %, в условиях круглосуточного стационара – 151,1 %. Превышение норматива связано с развитием системы оказания специализированной медицинской помощи по профилю «Онкология», с совершенствованием системы диагностики, организацией профилактических мероприятий (диспансеризации) в амбулаторном звене, направленных на раннее выявление признаков онкологических заболеваний, а также необходимостью направления пациентов на обследование и дальнейшее лечение в условиях круглосуточного стационара.

В 2021 году в территориальную программу госгарантий в части объемов медицинской помощи также включены объемы, предоставляемые гражданам, застрахованным на территории Сахалинской области и получающим медицинскую помощь за пределами региона в рамках межтерриториальных расчетов.

За 2021 год фактические затраты средств ОМС по сравнению с утвержденными областными нормативами сложились у медицинских организаций следующим образом:

- 1 посещение с профилактической целью – 1486,1 рубля, что на 247,66 рубля (на 20,0 %) больше норматива;

- 1 посещение с иными целями – 1140,75 рубля, что на 467,77 рубля (на 70,0 %) больше норматива;

- 1 посещение в неотложной форме – 1702,77 рубля, что на 252,44 рубля (на 17,0 %) больше норматива;

- 1 обращение – 3957,12 рубля, что на 608,04 рубля (на 18,2 %) больше норматива;

- 1 случай госпитализации специализированной медицинской помощи в стационарных условиях – 84807,13 рубля, что на 13657,58 рубля (на 19,2 %) больше норматива, в том числе по медицинской реабилитации – 100665,98 рубля, что на 28678,94 рублей больше норматива или на 39,8 %. При этом по профилю «Онкология» – 204128,41 рублей, что на 12015,67 рубля или на 5,6 % меньше норматива;

 - 1 вызов скорой медицинской помощи – 5165,34 рубля, что на 695,2 рубля меньше норматива или на 11,9 %;

- 1 комплексное посещение для проведения профилактических медицинских осмотров – 3646,73 рубля, что на 449,43 рубля меньше норматива или на 11,0 %;

- 1 комплексное посещение для проведения диспансеризации – 4571,89 рубля, что на 136,8 рубля меньше норматива или на 2,9 %;

- на 1 случай лечения в дневном стационаре – 39008,01 рубля, что на 5198,75 рубля или на 11,8 % меньше норматива, в том числе по профилю «Онкология» – 118508,67 рубля, что на 48291,09 рубля или на 29,0 % меньше норматива.

По состоянию на отчетные даты остатка средств в филиале страховой медицинской организации нет, задолженность ТФОМС перед СМО отсутствовала.

В ходе проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС недостоверных сведений не выявлено. Годовая бюджетная отчетность за 2021 год реально отражает показатели финансового положения Фонда на 1 января 2022 года и результаты его деятельности за период с 1 января по 31 декабря 2021 года.

Приложение: Приложение № 1 на 3 листах.

Председатель Д. В. Жижанков