

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, ул. Коммунистический проспект, 39, оф. 322

тел.: (4242) 469-468

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

по исполнению бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области за 1 полугодие 2021 года

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие по исполнению бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области за 1 полугодие 2021 года.

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законами Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области», «О контрольно-счетной палате Сахалинской области», Законом Сахалинской области от 23.12.2020 № 94-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Закон СО № 94-ЗО), Законом Сахалинской области от 24.12.2020 № 95-ЗО «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС № 95-ЗО), Федеральным законом «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 08.12.2020   
№ 391-ФЗ (далее – Федеральный закон о бюджете Федерального фонда ОМС   
№ 391-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами РФ и Сахалинской области.

Согласно ч. 9 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), базовая программа обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) устанавливает требования к территориальным программам ОМС. В силу ст. 36 Федерального закона № 326-ФЗ территориальная программа ОМС формируется в соответствии с требованиями, установленными базовой программой ОМС.

Территориальная программа Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 30.12.2020 № 661 (в редакции дополнений от 31.05.2021 № 202) (далее – территориальная программа госгарантий № 661).

Доходы

В соответствии с Законом о бюджете ТФОМС № 95-ЗО (в редакции от 25.12.2020) бюджет на 2021 год утвержден с прогнозируемым общим объемом доходов в сумме 17008471,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета Сахалинской области – 4700911,9 тыс. рублей, из бюджета Федерального фонда ОМС – 12162559,3 тыс. рублей. По состоянию на 01.07.2021 изменения в Закон СО № 95-ЗО не вносились.

Статьей 19 Закона СО № 94-ЗО (в редакции от 12.04.2021) бюджету ТФОМС Сахалинской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС на 2021 год предусмотрены иные межбюджетные трансферты (далее – МБТ) в сумме 4664398,6 тыс. рублей, на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы госгарантий № 661 – 36513,3 тыс. рублей (всего – 4700911,9 тыс. рублей), что соответствует ассигнованиям, предусмотренным в Законе о бюджете ТФОМС № 95-ЗО.

Годовые объемы субвенции Федерального фонда ОМС соответствуют размеру, предусмотренному Федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС  
№ 391-ФЗ.

По состоянию на 01.07.2021 бюджет ТФОМС по доходам исполнен в сумме 8456961,1 тыс. рублей или на 49,7 % от годового плана (за 1 полугодие 2020 года – исполнение по доходам составляло 12060505,1 тыс.рублей или 50,9 % от утвержденного плана по доходам 23712611,1 тыс. рублей), в том числе:

(тыс. рублей)

| Наименование | Утверждено 2021 год | Исполнение за 1 полугодие 2021 года | | Исполнение  за 1 полугодие 2020 года | Отклонение исполнения 01.07.2021 от 01.07.2020 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | % |
| Доходы, всего, в том числе: | 17008471,2 | 8456961,1 | 49,7 | 12060505,1 | -3603544,0 |
| 1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (подлежат возврату в ФФОМС) | 0,0 | 315,0 | 0,0 | 2342,1 | -2027,1 |
| 2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в т.ч.: | 0,0 | 4796,0 | 0,0 | 9628,9 | -4832,9 |
| 2.1. Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным ТФОМС | 0,0 | 1,1 | 0,0 | 1,1 | 0,0 |
| 2.2. Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС | 0,0 | 726,5 | 0,0 | 8117,0 | -7390,5 |
| в т.ч. направляемые на территориальную программу | 0,0 | 407,1 | 0,0 | 7941,4 | -7534,3 |
| 2.3. Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01.01.2020, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году | 0,0 | 12,5 | 0,0 | 1386,4 | -1373,9 |
| 2.4. Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с ТФОМС госконтракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 |
| 2.5. Платежи в целях возмещения ущерба при расторжении госконтракта, заключенного с ТФОМС, в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 |
| 2.6. Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов ТФОМС) | 0,0 | 2189,4 | 0,0 | 124,4 | 2065,0 |
| 2.7. Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета ТФОМС | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 |
| 2.8. Платежи по искам, предъявленным ТФОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи | 0,0 | 1866,5 | - | 0,0 | 1866,5 |
| 3. Прочие неналоговые доходы, в том числе: | 0,0 | 65089,7 | 0,0 | 101761,8 | -36672,1 |
| 3.1. Направляемые на формирование НСЗ для финансового обеспечения мероприятий (Постановление Правительства РФ № 273 от 26.02.21) | 0,0 | 65115,1 | 0,0 | 101760,4 | -36645,3 |
| 3.2. Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 |
| 3.3. Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты ТФОМС | 0,0 | -25,4 | - | 1,4 | -26,8 |
| 4. Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ всего, из них: | 17008471,2 | 8547700,1 | 50,3 | 11950163,9 | -3402463,8 |
| 4.1 Средства из бюджета Федерального фонда ОМС всего, в том числе: | 12162559,3 | 6137626,2 | 50,5 | 6086722,2 | 50904,0 |
| 4.1.1 Субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС | 12162559,3 | 6081279,6 | 50,0 | 5977808,4 | 103471,2 |
| 4.1.2 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС | 0,0 | 52716,6 | 0,0 | 105355,8 | -52639,2 |
| 4.1.3 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 0,0 | 3630,0 | 0,0 | 3558,0 | 72,0 |
| 4.2 Межбюджетные трансферты из областного бюджета, в том числе: | 4700911,9 | 2348478,1 | 50,8 | 5803782,5 | -3455304,4 |
| 4.2.1 Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 4664398,6 | 2332199,3 | 50,0 | 5787740,7 | -3455541,4 |
| 4.2.2 Прочие безвозмездные поступления, в т.ч.: | 36513,3 | 16278,8 | 44,6 | 16041,8 | 237,0 |
| – МБТ на финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 36513,3 | 16278,8 | 44,6 | 16041,8 | 237,0 |
| – МБТ бюджетам ТФОМС на доп. финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации в рамках территориальной программы ОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4.3 Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС | 145000,0 | 61595,8 | 42,5 | 59659,2 | 1936,6 |
| 5.1 Доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков МБТ прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 31,2 | -31,2 |
| 5.2 Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидии, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 168,4 | 0,0 | 132,2 | 36,2 |
| 6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет: | 0,0 | -161108,1 | 0,0 | -3555,0 | -157553,1 |
| 6.1. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты субъектов РФ | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6.2. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС | 0,0 | -66,8 | 0,0 | 0,0 | -66,8 |
| 6.3. Возврат остатков субвенции прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС | 0,0 | -3090,4 | 0,0 | -3523,8 | 433,4 |
| 6.4. Возврат остатков МБТ прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | -31,2 | 31,2 |
| 6.5. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты Федерального фонда ОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 6.6. Возврат остатков МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС | 0,0 | -154392,9 | 0,0 | 0,0 | -154392,9 |
| 6.7. Возврат остатков МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджетов ТФОМС | 0,0 | -3558,0 | 0,0 | 0,0 | -3558,0 |
| Доходы на территориальную программу ОМС | 16826957,9 | 8413887,1 | 50,0 | 11773493,0 | -3359605,9 |

По итогам 1 полугодия 2021 года поступило в бюджет ТФОМС 8456961,1 тыс. рублей, из них:

* штрафы, санкции, возмещение ущерба – 4796,0 тыс. рублей (сверх плана), из которых: 726,5 тыс. рублей – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом ОМС; 1,1 тыс. рублей – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом ОМС; 12,5 тыс. рублей – денежные взыскания (штрафы) поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01.01.2020, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда ОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году); денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов ТФОМС) – 2189,4 тыс. рублей; платежи по искам, предъявленным ТФОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи – 1866,5 тыс. рублей;
* прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС, возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет – 315,0 тыс. рублей;
* прочие неналоговые доходы – 65089,7 тыс. рублей, в том числе: направляемые на формирование нормированного страхового запаса для финансового обеспечения мероприятий (постановление Правительства РФ от 26.02.2021 № 273 «Об утверждении правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования») – 65115,1 тыс. рублей; невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты ТФОМС – -25,4 тыс. рублей;
* доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидии, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 168,4 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов по итогам 1 полугодия 2021 года составил 8547700,1 тыс. рублей (за 1 полугодие 2020 года – 11950163,9 тыс. рублей), в том числе:

* из бюджета Федерального фонда ОМС – 6137626,2 тыс. рублей или 50,5 % от плана на год (на 01.07.2020 – 6086722,2 тыс. рублей), из них:

субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС – 6081279,6 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС – 52716,6 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 3630,0 тыс. рублей;

* из областного бюджета Сахалинской области – 2348478,1 тыс. рублей (на 01.07.2020 – 5803782,5 тыс. рублей), из них на:

дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС – 2332199,3 тыс. рублей или   
50,0 % от плана на год (в 1 полугодии 2020 года – 5787740,7 тыс. рублей);

финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы ОМС в части государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) – 16278,8 тыс. рублей или 44,6 % от плана на год (на 01.07.2020 – 16041,8 тыс. рублей);

* прочие межбюджетные трансферты, переданные бюджету ТФОМС – 61595,8 тыс. рублей или 42,5 % от годового плана.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС составил 161108,1 тыс. рублей (из них 154392,9 тыс.рублей возврат средств межбюджетного трансферта прошлых лет на финансовое обеспечение нормированного страхового запаса ТФОМС в Федеральный фонд ОМС).

В целом доходы на территориальную программу ОМС по итогам 1 полугодия 2021 года без учета возвратов в Федеральный фонд ОМС исполнены в сумме 8413887,1 тыс. рублей или 50 % от плана 16826957,9 тыс. рублей (за аналогичный период 2020 года – 11773493,0 тыс. рублей).

###### Расходы

Бюджет ТФОМС на 2021 год утвержден по расходам в сумме 17008471,2  
тыс. рублей, что соответствует утвержденному размеру доходов. Дефицит в утвержденном бюджете ТФОМС отсутствует.

Сводная бюджетная роспись ТФОМС первоначально утверждена 28.12.2020 в сумме 17008471,2 тыс. рублей, соответствующей плановому объему расходов, предусмотренному Законом о бюджете ТФОМС № 95-ЗО. В связи с дополнительно поступившими доходами и имеющимися остатками в соответствии с бюджетным законодательством в бюджетную роспись внесены изменения, уточнившие по состоянию на 01.07.2021 размер годового объема расходов бюджета ТФОМС до 17357495,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджета по расходам по состоянию на 01.07.2021 составило 8273873,3 тыс. рублей или 47,7 % от уточенных показателей сводной бюджетной росписи (в первом полугодии 2020 года исполнения составляло 12020427,3 тыс. рублей), в том числе:

(тыс. рублей)

| Наименование | Утверждено законом | Утверждено по росписи | Исполнение на 01.07.2021 | | Исполнение на 01.07.2020 | Отклонение исполнения 01.07.2021 от 01.07.2020 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| сумма | % |
| Расходы всего, в том числе: | 17008471,2 | 17357495,2 | 8273873,3 | 47,7 | 12020427,3 | -3746554,0 |
| 1. Расходы аппарата органа управления ТФОМС | 152804,7 | 152804,7 | 74568,1 | 48,8 | 67762,6 | 6805,5 |
| 2. Здравоохранение | 16855666,5 | 17204690,5 | 8199305,2 | 47,7 | 11952664,7 | -3753359,5 |
| 2.1. Госпрограмма Сахалинской области "Развитие здравоохранения в Сахалинской области" | 16855666,5 | 17063270,2 | 8172566,2 | 47,9 | 11932925 | -3760358,8 |
| *Выполнение территориальной программы ОМС (СПРАВОЧНО)* | *16674153* | *16753262* | *8090135,0* | *48,3* | *11851182,1* | *-3761047,1* |
| 2.1.1. Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ за счет субвенции Федерального фонда ОМС, в том числе: | 12154754,6 | 12249664,9 | 5951021,2 | 48,6 | 6122641,2 | -171620,0 |
| 2.1.1.1.Социальное обеспечение и иные выплаты населению (оплата медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Сахалинской области), из них: | 11834754,6 | 11929664,7 | 5835041,2 | 48,9 | 5947105,3 | -112064,1 |
| – оплата медицинской помощи гражданам Сахалинской области, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области | 11689754,6 | 11768863,5 | 5774128,1 | 49,1 | 5898178,9 | -124050,8 |
| – оплата медицинской помощи гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области | 145000 | 160801,2 | 60913,1 | 37,9 | 48926,4 | 11986,7 |
| 2.1.1.2.Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС | 320000 | 320000,2 | 115980,0 | 36,2 | 175535,9 | -59555,9 |
| 2.1.2.Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 4664398,6 | 4664398,6 | 2200026,9 | 47,2 | 5776698,4 | -3576671,5 |
| 2.1.3.Финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников (социальное обеспечение и иные выплаты населению) | 0 | 0 | 0,0 | 0 | 768,9 | -768,9 |
| 2.1.4.Финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 36513,3 | 36513,3 | 16278,8 | 44,6 | 16041,8 | 237,0 |
| 2.1.5. Финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС (софинансирование заработной платы) | 0 | 105433,7 | 5239,3 | 5 | 16774,7 | -11535,4 |
| 2.1.6. Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний | 0 | 7259,7 | 0,0 | 0 | 0 | 0,0 |
| 2.1.7. Дополнительное финансовое обеспече-ние медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС | 0 | 0 | 0,0 | 0 | 0 | 0,0 |
| 2.2.Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (социальное обеспечение и иные выплаты населению) НСЗ ТФОМС (постановление Правительства РФ № 273 от 26.02.2021) | 0 | 141420,3 | 26739,0 | 18,9 | 19739,7 | 6999,3 |

Уточненный плановый объем расходов по состоянию на 01.07.2021 увеличился на 349024,0 тыс. рублей или 2,0 % за счет изменения объема ассигнований, предусмотренных в сводной бюджетной росписи на: выполнение территориальной программы ОМС – на 79109,1 тыс. рублей; осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний – на 7259,7 тыс. рублей; оплату медицинской помощи гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области – на 15801,2 тыс. рублей; финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (софинансирование заработной платы) – на 105433,7 тыс. рублей; непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ за счет нормированного страхового запаса (в рамках постановления Правительства РФ от 26.02.2021 № 273) – на 141420,3 тыс. рублей.

В целом годовой объем расходов на выполнение территориальной программы ОМС в 2021 году, уточненный на 01.07.2021 до 16753262,3 тыс. рублей, превысил плановый объем (16674153,2 тыс. рублей), утвержденный Законом о бюджете ТФОМС № 95-ЗО, на 0,5 %, преимущественно за счет увеличения ассигнований на оплату медицинской помощи гражданам Сахалинской области, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области.

По состоянию на 01.07.2021 утвержденная стоимость территориальной программы госгарантий № 661 на 2021 год составляет 26143888,2 тыс. рублей или 51937,91 рубля на 1 жителя в год (в 2020 году – 58900,2 рубля), в том числе территориальной программы ОМС за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС – 16674153,2 тыс. рублей (в 2020 году предусмотрено – 23697860,2 тыс. рублей), что соответствует объему соответствующих расходов, утвержденных в бюджете ТФОМС на 2021 год.

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 № 2299 (ред. от 18.06.2021) «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены средние подушевые нормативы финансирования (без учета расходов федерального бюджета): за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов (в расчете на 1 жителя) в 2021 году – 3726,3 рубля (в 2020 году – 3593,3 рубля); за счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС за счет субвенций Федерального фонда ОМС (в расчете на 1 застрахованное лицо) на оказание медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций) – 13078,6 рубля (в 2020 году – 12699,2 рубля).

Размер субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС принят в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного населения Сахалинской области по состоянию на 01.01.2020 (512374 человек), среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (13078,6 рубля) и коэффициента дифференциации в размере 1,815 установленного для Сахалинской области.

Подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС, утвержденный территориальной программой госгарантий № 661 на 2021 год, составил 32542,93 рубля (в 2020 году – 45888,1 рубля), рассчитанный с учетом коэффициента дифференциации для Сахалинской области в размере 1,815 (при федеральном нормативе – 23737,66 рубля).

Расходы на выполнение территориальной программы ОМС по итогам 1 полугодия 2021 года составили 8090135,0 тыс. рублей или 48,3 % от уточненных годовых показателей сводной бюджетной росписи 16753262,3 тыс. рублей (за 1 полугодие 2020 года аналогичные расходы составили – 11851182,1 тыс.рублей).

На выполнение управленческих функций ТФОМС (расходы на аппарат органа управления государственного внебюджетного фонда) направлено 74568,1 тыс. рублей (48,8 % от показателей сводной бюджетной росписи – 152804,7 тыс. рублей), из которых 66834,05 тыс. рублей или 89,6 % приходится на оплату труда и отчисления во внебюджетные фонды.

На ведение дела страховой медицинской компанией по состоянию на 01.07.2021 направлено 77751,0 тыс. рублей, предусмотренный на 2021 год ст. 6 Закона о бюджете ТФОМС № 95-ЗО и ч. 18 ст. 38 Федерального закона № 326-ФЗ. Единый норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС Сахалинской области, в размере 1 % от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам, соблюден.

Нормированный страховой запас по состоянию на 01.07.2021 сформирован в сумме 499419,5 тыс. рублей, а с учетом остатка на начало года 116685,7 тыс. рублей – 616105,2 тыс. рублей (сложившийся на 01.01.2021 размер остатка средств НСЗ (271078,6 тыс. рублей) уменьшен на сумму 154392,9 тыс. рублей, возвращенных в Федеральный фонд ОМС).

Сумма средств нормированного страхового запаса определена в соответствии с ч. 6.3 ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ, источники формирования – приказом Федерального фонда ОМС от 27.03.2019 № 54 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Использование нормированного страхового запаса на 01.07.2021 составило 318871,4 тыс. рублей, в том числе на:

* оплату медпомощи, оказанной гражданам, застрахованным в Сахалинской области, пролеченным за пределами Сахалинской области – 115980,0 тыс. рублей;
* оплату медпомощи, оказанной гражданам, застрахованным за пределами Сахалинской области, пролеченным в медицинских учреждениях Сахалинской области – 60913,1 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение мероприятий, в рамках Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.04.2021 № 273 – 26739,0 тыс. рублей;
* софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 5239,3 тыс. рублей;
* дополнительное финансовое обеспечение ТП ОМС - 110000,0 тыс. рублей.

Направление расходования средств отвечает целевому направлению. Остаток средств нормированного страхового запаса по состоянию на 01.07.2021 составлял 297233,8 тыс. рублей.

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения предусмотрен в Законе об областном бюджете № 94-ЗО на 2021 год в общей сумме 3837440,5 тыс. рублей (ст. 23 Федерального закона № 326-ФЗ, регулирующей размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на ОМС).

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2021 году по отношению к размеру, утвержденному в 2020 году (3766175,2 тыс. рублей), вырос на 1,9 % и обусловлен увеличением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, который в 2021 году в Федеральном законе о бюджете Федерального фонда ОМС № 391-ФЗ предусмотрен в размере 1,196 (на 2020 год коэффициент предусмотрен – 1,153).

Согласно ст. 24 Федерального закона № 326-ФЗ, расчетным периодом по страховым взносам на ОМС неработающего населения признается календарный год, перечисление осуществлялось министерством здравоохранения Сахалинской области ежемесячно равными долями (1/12) в первой декаде текущего месяца (срок уплаты законом установлен «не позднее 28-го числа текущего календарного месяца»). Всего по состоянию на 01.07.2021 перечислено страховых взносов на общую сумму 1918720,3 тыс. рублей или 6/12 общего объема утвержденных ассигнований. Сведения об уплаченных страховых взносах на ОМС неработающего населения в Федеральный фонд ОМС подаются ТФОМС ежемесячно, что подтверждено отчетами (по форме, утвержденной Приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 14.05.2013 № 107).

Контроль за соблюдением сроков и полнотой перечисления страховых взносов на ОМС неработающего населения в ТФОМС возложен на отдел по финансово-экономической работе и контролю за поступлением средств. В связи с соблюдением установленных законодательством сроков уплаты страховых взносов, штрафы и пени, предусмотренные ст. 25 Федерального закона № 326-ФЗ, в 1 полугодие 2021 года не начислялись.

План работы контрольно-ревизионного отдела ТФОМС по проведению проверок целевого использования средств ОМС медицинскими организациями и филиалом страховой медицинской организации на 2021 год утвержден директором ТФОМС 11.01.2021 в количестве 38 учреждений.

По состоянию на 01.07.2021 проведено 20 плановых проверок, из них комплексная проверка в Сахалинском филиале АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» и 19 в медицинских организациях.

Проведенными проверками нецелевое использование средств бюджета ТФОМС выявлено в 6 медицинских организациях на общую сумму 2449,7 тыс. рублей из которых восстановлено в бюджет ТФОМС – 2189,4 тыс. рублей. По состоянию на 01.07.2021 остаток не восстановленных средств составил 260,3 тыс.рублей (восстановлен по сроку в июле 2021 года).

В ходе проведения комплексной проверки в Сахалинском филиале АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» установлено нецелевое использование средств бюджета ТФОМС в сумме 26,1 тыс. рублей. По состоянию на 01.07.2021 денежные средства не восстановлены (в соответствии с выставленным требованием ТФОМС денежные средства, использованные не по целевому назначению, будут восстановлены страховой компанией в течение 10 рабочих дней).

Кроме того выставлено штрафов на общую сумму 250,5 тыс. рублей, из которых уплачено в 1 полугодии 218,9 тыс. рублей (остаток 31,6 тыс. рублей погашен в июле 2021 года).

Бюджетная отчетность по исполнению бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2021 года составлена в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Приказ Минфина России № 191н).

Показатели бюджетной отчетности за 1 полугодие 2021 года достоверны.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность по исполнению бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2021 года составлена в соответствии с требованиями Приказа Минфина России   
   № 191н.
2. По состоянию на 01.07.2021 бюджет ТФОМС на 2021 год утвержден по доходам в сумме 17008471,2 тыс. рублей и исполнен по итогам 1 полугодия 2021 года на 49,7 % (8456961,1 тыс. рублей).

Объем межбюджетных трансфертов по итогам 1 полугодия 2021 года составил 8547700,1 тыс. рублей, в том числе:

* из бюджета Федерального фонда ОМС – 6137626,2 тыс. рублей или 50,5 % от плана на год, из них:

субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС – 6081279,6 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС – 52716,6 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 3630,0 тыс. рублей;

* из областного бюджета Сахалинской области – 2348478,1 тыс. рублей или 50 % от плана на год, которые в сумме: 2332199,3 тыс. рублей – приходятся на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС; 16278,8 тыс. рублей – на финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы ОМС в части государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) или 44,6 % от плана на год;
* прочие межбюджетные трансферты, переданные бюджету ТФОМС – 61595,8 тыс. рублей или 42,5 % от годового плана.

Годовые объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области и Федерального фонда ОМС, утвержденные Законом о бюджете ТФОМС № 95-ЗО, соответствуют размерам, предусмотренным Законом об областном бюджете № 94-ЗО и Федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС   
№ 391-ФЗ.

1. По расходам бюджет ТФОМС утвержден в сумме 17008471,2 тыс. рублей, дефицит в утвержденном бюджете ТФОМС отсутствует. В связи с дополнительно поступившими доходами и имеющимися остатками сводная бюджетная роспись утверждена в объеме 17357495,2 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджета по расходам по состоянию на 01.07.2021 составило 8273873,3 тыс. рублей или 47,7 % от уточенных показателей сводной бюджетной росписи, из которых на выполнение территориальной программы ОМС направлено 8090135,0 тыс. рублей или 48,3 % от уточненных годовых назначений (16753262,3 тыс. рублей) и 48,5 % от стоимости территориальной программы ОМС, предусмотренной в Законе о бюджете ТФОМС № 95-ЗО, стоимость которой по состоянию на 01.07.2021 не изменилась. По итогам 1 полугодия 2020 года аналогичные расходы составили 11851182,1 тыс. рублей (или на 3761047,1 тыс. рублей больше).

В целом по состоянию на 01.07.2021 утвержденная стоимость территориальной программы госгарантий на 2021 год всего составляет 26143888,2 тыс. рублей или 51937,91 рубля – на 1 жителя в год (в 2020 году – 58900,2 рубля), в том числе территориальной программы ОМС за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС – 16674153,2 тыс. рублей (в 2020 году предусмотрено – 23697860,2 тыс. рублей), что соответствует объему соответствующих расходов, утвержденных в бюджете ТФОМС на 2021 год.

Подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС, утвержденный территориальной программой госгарантий № 661 на 2021 год, составил 32542,93 рубля (в 2020 году – 45888,1 рубля) и по состоянию на 01.07.2021 остался прежним.

1. Нарушений в формировании и использовании нормированного страхового запаса, а также в перечислении страховой медицинской компании средств на ведение дела, не установлено.
2. Перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения производится ежемесячно в размерах, предусмотренных ст. 24 Федерального закона   
   № 326-ФЗ, нарушений сроков не установлено.

6. Контроль за использованием средств бюджета ТФОМС организован.

7. Показатели бюджетной отчетности за 1 полугодие 2021 года достоверны.

Председатель Д.В. Жижанков