**В соответствии с пунктом 6 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2019 год в ноябре 2019 года - январе 2020 года проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на поддержку и развитие ОБУ «Природный парк «Остров Монерон», в том числе на строительство объектов инфраструктуры, за 2017 год, 2018 год и истекший период 2019 года».**

Объектами контроля являлись: агентство по труизму Сахалинской области (далее – агентство), а также ОБУ «Природный парк «Остров Монерон» (далее – учреждение).

Природный парк о. Монерон создан в соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 18 Федерального закона 14.03.1995 № 33-ФЗ, Закона Сахалинской области от 21.12.2006 № 120-ЗО, является особо охраняемой природной территорией регионального значения, в границах которого выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности. Утверждено положение о Природном парке о. Монерон.

Согласно Уставу, ОБУ «Природный парк «Остров Монерон» создано в целях ведения деятельности по охране природы и поддержания экологического баланса в условиях рекреационного использования территории природного парка. Предметом деятельности учреждения является сохранение природной среды, природных ландшафтов, рекреационных ресурсов, а также охрана объектов растительного и животного мира на территории природного парка. Основными видами деятельности учреждения, наряду с охраной территории Природного парка о. Монерон, комплексными мероприятиями по сохранению и воспроизводству редких и исчезающих видов растений и животных, являются: создание инфраструктуры для отдыха и туризма, развитие туризма и экскурсионно-просветительской деятельности, а также проектирование и проведение выставок и экспозиций. Развитие Природного парка о. Монерон в проверяемом периоде предусмотрено рядом региональных документов стратегического характера.

Всего за период 2017-2019 год учреждению выделено из областного бюджета 166711,5 тыс. рублей, из которых на выполнение госзадания – 157661,5 тыс. рублей, 9050,0 тыс. рублей – в виде субсидии на иные цели, 4062,0 тыс. рублей парк дополнительно получил доходов от оказания платных услуг, средства на капвложения не выделялись.

Анализ деятельности показал, что на протяжении всего ревизуемого периода госзадание ежегодно формировалось недолжным образом, без применения норм Порядка, утвержденного Правительством Сахалинской области.

Начиная с 2015 года, учреждение 4 раза сменило орган, на который возложены функции учредителя учреждения (до июня 2015 года – Правительство Сахалинской области; с июня 2015 года по март 2016 год – министерство лесного и охотничьего хозяйства СО; с марта 2016 года по июнь 2018 года – агентство по туризму Сахалинской области (которое было ликвидировано); с июня 2018 по июль 2019 года – министерство спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области; с июля 2019 года по настоящее время – вновь созданное агентство по туризму Сахалинской области).

В результате, каждый последующий учредитель, при формировании государственного задания учреждению, а также объема государственного обеспечения на его выполнение, повторял ошибки предыдущего. Оценка полноты потребности в госуслугах и госработах, в соответствии с поставленными задачами, а также нормами действующего законодательства должным образом не проводилась. Подтверждением тому является, ряд нарушений выявленных при проверках, допущенных как со стороны учреждения, так и учредителя.

Так, следует пересмотреть доводимые государственные работы, обеспечить объективность их объемов и достоверность показателей об их исполнении учреждением. Агентству, как учредителю, принять локальные нормативные акты в области формирования госздания учреждению и объема финансового обеспечения на его выполнение в соответствии с Постановлением Правительства Сахалинской области № 444, а также в области формирования и утверждения подведомственными учреждениями планов финансово-хозяйственной деятельности.

По результатам контрольного мероприятия предложено внести отдельные изменения в Устав учреждения на предмет соответствия положениям Федерального закона «О некоммерческих организациях».

Кроме того, предложено обратить внимание на измерения Федерального закона
№ 33-ФЗ, предусматривающие порядок посещения физическими лицами особо охраняемых природных территорий в соответствии с установленным для таких территорий режимом особой охраны, за плату или бесплатно, что должно найти отражение в положении о Природном парке. В силу ч. 1 ст. 69.2 БК РФ указанное также предложено учитывать при формировании учреждению государственного задания.

Принимая во внимание, что учреждение одновременно осуществляет основную деятельность в сферах охраны природных ресурсов и развития туризма и экскурсионно-просветительской деятельности, в целях соблюдения положений постановления Правительства Сахалинской области, регулирующих формирования государственных программ, а также Методических указаний № 10, агентству с участием министерства лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области предложено рассмотреть вопрос о формировании учредителем ассигнований на выполнение госзадания по двум государственным программам Сахалинской области: «Развитие лесного комплекса, охотничьего хозяйства и особо охраняемых природных территорий Сахалинской области» и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сахалинской области» (с 2017 года средства выделяются в рамках госпрограммы в сфере туризма).

В 2019 году учреждением и агентством предпринят ряд мероприятий, направленных на устранение имевшихся нарушений при расчетах по заработной плате. Проверка показала, что выплаты без распоряжений учредителя учреждением прекращены, производятся удержания необоснованно выплаченных премий. Агентством в октябре 2019 года принято новое положение о премировании руководителя учреждения. Однако работу, направленную на устранение нарушений в области трудового законодательства, следует продолжать, как учреждением, так и учредителем. В частности по итогам контрольного мероприятия предложено внести изменения в трудовой договор директора, пересмотреть отдельные положения нового приказа агентства о премировании, в учреждении отмечена слабая кадровая дисциплина.

Наряду с указанным, учреждению предложено усилить контроль за ведением бухгалтерского учета, в частности: принимаемых к учету путевых листов, своевременностью отражения хозяйственных операций, качеством проведения ежегодных инвентаризаций, а также формированием перечня особо ценного движимого имущества и эффективностью расходов.

По итогам контрольного мероприятия в адрес учреждения и агентства по туризму Сахалинской области направлены представления, копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена в Сахалинскую областную Думу, Губернатору Сахалинской области, а также в прокуратуру Сахалинской области.