**В соответствии с пунктом 14 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2019 год в мае-июне 2019 года проведено контрольное мероприятие по вопросу** **«Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию подпрограммы «Строительство, реконструкция общеобразовательных учреждений в Сахалинской области» государственной программы Сахалинской области «Развитие образования в Сахалинской области на 2014-2020 годы» за 2017, 2018 годы и истекший период 2019 года, а также мероприятий по обеспечению антитеррористической безопасности проверяемых образовательных учреждений, за 2017, 2018 годы и истекший период 2019 года»**

Министерство образования является ответственным исполнителем Подпрограммы, и наряду с Министерством строительства так же определено ее участником. Фактически в проверяемом периоде все ассигнования на исполнение мероприятий Подпрограммы № 6 «Строительство, реконструкция общеобразовательных учреждений в Сахалинской области», в части расходов на капитальные вложения предусмотрены лишь Министерству строительства.

Ресурсное обеспечение подпрограммы (на весь период ее действия) за счет всех источников, с учетом изменений, в целом увеличилось до 38 770,0 млн. рублей (из них средства федерального бюджета - 8 877,8 млн. рублей, областного - 26 472,7 млн. рублей) или на 32,9 % по сравнению с утвержденным объемом на начало действия Госпрограммы. При этом, показатель областных расходов сокращен на 2,47 % (до 26 472,7 тыс. рублей) за счет начавшегося с 2018 года софинансирования из федерального бюджета, не предусмотренного первоначальной редакцией.

В целом замечания по соблюдению требований к составлению Подпрограммы, указанные в предыдущем контрольном мероприятии КСП устранены. Однако при формировании и исполнении действующей Подпрограммы отмечены недоставки в части: отсутствия согласованности плановых сроков реализации мероприятий с периодом их финансирования; формирования планов-графиков; необходимости уточнении отдельных табличных значений; некорректного установления отдельных индикативных показателей; обеспечения сопоставимости индикаторов, установленных в Госпрограмме значениям показателей результативности в заключённых соглашениях.

Расходы областного бюджета на реализацию Подпрограммы на 2017-2019 годы утверждены в размере 6 645,6 млн. рублей (2017 г. – 462,7 млн. рублей, 2018 г. – 2 569,0 млн. рублей 2019 г. – 3 613,9 млн. рублей), из них: бюджетные инвестиции в объекты областной собственности – 407,3 млн. рублей; субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности 6 238,3 млн. рублей.

Источниками финансирования Подпрограммы в проверяемом периоде определены средства: межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – 5 001,5 млн. рублей (2018-2019 гг.), областные инвестиции и субсидии – 1 644,1 млн. рублей и ассигнования муниципального бюджета – 768,4 млн. рублей, в том числе:

в 2017 году на строительство/реконструкцию 4-х объектов (по 2 объекта областной и муниципальной собственности) – 468,5 млн. рублей, из них: областной бюджет – 462,7 млн. рублей, муниципальный – 5,8 млн. рублей;

в 2018 году – на 12 объектов (1 переходящий объект областной и 11 муниципальной собственности, в т.ч. 1 переходящий) - 2 944,5 млн. рублей, из них: федеральный бюджет – 2 301,3 млн. рублей областной бюджет – 267,7 млн. рублей, муниципальный бюджет – 375,4 млн. рублей;

в 2019 году – 14 объектов (1 переходящий объект областной и 13 муниципальной собственности, из них 4 переходящих) - 4 001,0 млн. рублей, включая: федеральный бюджет 2 700,2 млн. рублей, областной бюджет – 913,7 млн. рублей, муниципальный бюджет – 387,1 млн. рублей.

Кассовое исполнение в целом, по ГРБС, по годам соответственно составило 99,9 % и 91,2 %, в 2018 году не исполнены бюджетные назначения в сумме 226,9 млн. рублей.

Министерством строительства на основании заключенных в 2017-2019 годах соглашений с муниципальными образованиями (в том числе по годам с 2-мя, 7-ю и 6-ю соответственно) предоставлены целевые субсидии с направлением средств на реализацию мероприятий муниципальных программ развития общеобразовательных учреждений в общей сумме 6 238,3 млн. рублей. Наибольшее количество объектов (7 единиц) и финансирование (порядка 47,8 %) приходится на МО ГО «Город Южно-Сахалинск».

Результаты контрольного мероприятия показывают, что исполнение Подпрограммы № 6 осуществляется не достаточно эффективно и требует системного контроля со стороны ее ответственного исполнителя и участника подпрограммы, в частности: отмечено отсутствие анализа отчетных данных муниципальных образований на предмет их достоверности во взаимосвязи с фактом отсутствия ввода в эксплуатацию общеобразовательных учреждений; недостаточная координация работы между ответственным исполнителем Государственной программы и ее участником; в 2018 году не обеспечено эффективное использование средств в сумме 104 564,5 тыс. рублей вследствие превышения бюджетных ассигнований областного бюджета предусмотренных на финансирование объекта «Строительство средней общеобразовательной школы в г. Долинске» над необходимой потребностью в субсидии; не применены меры ответственности за недостижение 2018 году городским округом ГО «Долинский» показателей результативности, предусмотренные положениями Правил
№ 135, Порядка № 90.

Сводом мероприятий Подпрограммы на 2017-2019 годы, предусмотрен ввод в эксплуатацию: в 2018 году – 1 объекта (общеобразовательная школа в г. Долинске на 800 мест); к концу I полугодия 2019 года – 1 объекта (школа-детский сад в с. Тунгор Охинского района на 110 мест (80 школьных + 30 дошкольных), областная собственность).

Фактически на 01.07.2019 2 школы с общим количеством 880 мест в эксплуатацию не введены.

Проверка реализации мероприятий Подпрограммы № 6, в разрезе объектов, также выявила системные ошибки связанные: с нарушением сроков строительства объектов, ненадлежащей/недостаточной претензионной работой заказчиков, наличием значительного объема дополнительных работ при положительном заключении государственной экспертизы.

В ходе визуальных проверок на строящихся (не введенных в эксплуатацию) объектах отклонений и несоответствия фактически выполненных работ, работам, предусмотренным проектной документацией и выставленных к оплате не установлено.

Общий объем ассигнований, предусмотренный на мероприятие по обеспечению антитеррористической безопасности законами о бюджете на 2017-2019 годы, составил 79,9 млн. рублей. В 2017 году реализация мероприятия осуществлялась в 2-х муниципальных образованиях на 4-х объектах, в 2018 году в 4-х муниципалитетах на 12 объектах, в 2019 году предусмотрено его исполнение в 12 городских округах на 81 объекте.

Провести анализ достижения муниципальными образованиями целевых индикаторов не представляется возможным, из-за разночтений с показателями, определенным соглашениями о предоставления субсидий и Подпрограммой.

Во исполнение требований к антитеррористической защищенности объектов образования, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 1235, образовательными учреждениями, завершена работа по категорированию объектов образования.

Все общеобразовательные 152 учреждения, находящиеся в ведении муниципальных учреждений оборудованы: кнопкой экстренного вызова, системами видеонаблюдения, 120 учреждений (79 %) обеспечены системами контроля управления доступом.

Проектная документация реализуемых объектов капитального строительства/реконструкции включает разделы по оборудованию школы видеонаблюдением, охранно-пожарной сигнализацией, системой контроля и учета доступа, ограждения территории.

В целом работы выполнены с необходимым качеством. По нарушениям, выявленным в ходе эксплуатации объекта областной собственности «Строительство спортивной площадки при МБОУ СОШ № 4 в г. Корсаков» меры по взысканию средств приняты в надлежащем порядке.

По итогам контрольного мероприятия в адрес министерства строительства Сахалинской области направлено представление, министерству образования Сахалинской области информационное письмо. Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена в Сахалинскую областную Думу и Временно исполняющему обязанности Губернатора Сахалинской области.