В соответствии с пункт 17 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области в сентябре-декабре 2018 года проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных в рамках реализации государственной программы Сахалинской области «Развитие здравоохранения в Сахалинской области на 2014-2020 годы» на капитальный ремонт государственных учреждений здравоохранения Сахалинской области, за 2016, 2017 годы и истекший период 2018 года».

Во исполнение полномочий, возложенных на министерство здравоохранения Сахалинской области (далее - министерство), капитальный ремонт в подведомственных медицинских учреждениях, осуществлялся в основном при реализации госпрограммы «Развитие здравоохранения в Сахалинской области на 2014-2020 годы». Ассигнования предусматривались в рамках мероприятий подпрограмм, входящих в госпрограмму, в основном по видам оказания медицинской помощи и предоставлялись в виде субсидии на иные цели по соглашениям, заключенным на финансовый год.

Министерство имеет 50 подведомственных учреждений здравоохранения, из которых 86 % в 2016-2018 годах получили средства на капремонт (43 учреждения, из них районные центральные больницы в объемах свыше 10,0 млн. рублей: Александровск-Сахалинская, Углегорская, Долинская, Корсаковская, Макаровская, Невельская, Охинская, Поронайская, Смирныховская, Томаринская, Тымовская, Холмская, Южно-Курильская).

Объем средств на капитальный ремонт в рамках госпрограммы предусмотрен: в 2016 году - 233,6 млн. рублей (исполнение - 87,2 %), в 2017 году - 396,3 млн. рублей (исполнение - 83,9 %), на 19.12.2018 - 480,3 млн. рублей (исполнение составляло - 46,5 %).

В разрезе мероприятий подпрограмм капремонт предполагается в рамках укрепления материально-технической базы, которое оценивается по ожидаемому результату - 100 % достижения планового уровня технической готовности. Индикаторы по данным мероприятиям в части достижения полученных результатов предусматриваются в целом по каждому мероприятию в разрезе подпрограмм. Индивидуальные индикаторы для оценки выделяемых средств (либо иные числовые показателей результативности использования выделенных средств на капремонт) не предусматриваются.

Результаты проверок показали, что не все учреждения, получившие средства на капремонт, достигали уровень технической готовности на конец отчетного периода. Причиной являлись не оконченные госконтракты, по которым были нарушены сроки. Наряду с указанным, неисполнение госконтрактов обусловлено выделением средств и размещением закупок в основном во втором полугодии финансового года. В результате по климатическим условиям в конце года подрядчики не имеют возможности выполнить ряд работ, если это работы на прилегающей территории или фасадах. Проверкой также отмечена несогласованность в выполнении работ на одном объекте несколькими подрядчиками, повлекшей нарушение сроков, например, когда работы по ремонту фасада и благоустройству проводятся одновременно.

Проверка заключенных соглашений показала недостаток контроля за их составлением министерством, а также исполнением сторонами, в части соблюдения порядка предоставления средств по заявкам учреждений, а также проверки документов, предоставляемых к заявкам в качестве подтверждения неисполненных обязательств, неосвоенных остатков на конец года.

Министерству предложено усилить контроль за составлением соглашений, в том числе определением направлений, которые должны строго соблюдаться, своевременно вносить корректировки в соглашения, провести в данном направлении необходимую работу с подведомственными учреждениями.

Проверки на объектах показали, что контроль со стороны министерства здравоохранения носил в основном текущий характер и ограничивался положениями заключенных соглашений.

Контрольным мероприятием охвачено 8 объектов контроля, в ходе проверки которых установлен ряд нарушений и замечаний.

Так, не все объекты контроля обеспечивают полноту исполнения требований ст. ст. 55.24, 55.25 Градостроительного кодекса РФ, а также Ведомственных строительных норм   
№ 58-88(р), предъявляющих ряд требований к мероприятиям при эксплуатации зданий, в частности: к проведению осмотров специально созданной комиссией, где проверяется готовность здания к эксплуатации в весенне-летний и осенне-зимний периоды, результаты которых должны находить отражение в документах по учету технического состояния здания (журналах учета технического состояния, специальных карточках и др.), а обобщенные сведения о состоянии здания предусмотрено ежегодно отражать в его техническом паспорте.

В большинстве случаев, первоочередность и необходимость капремонта определялась по итогам проверок надзорных органов (Главного управления МСЧ России по Сахалинской области прокуратуры Сахалинской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Сахалинской области и др.), а также наличием проектной документации, либо дефектными ведомостями, составленными ранее. В проведенных учреждениях проектная документация на капремонты имеется, как правило, во всех случаях.

По итогам результатов контрольного мероприятия нарушения в основном выявлены в сфере законодательства о закупках (из 88 проверенных госконтрактах 48 % имеют нарушения законодательства о закупках), таких как: не соблюдение сроков исполнения работ, отсутствие взыскания штрафных санкций, недостаток в организации и исполнении строительного контроля. В 11 случаях установлены нарушения в порядке и сроках оплаты со стороны заказчиков, при этом в 8 случаях не по вине учреждений. Кроме того, допускались несвоевременный возврат обеспечения госконтрактов, нарушения предусмотренного госконтрактами порядка передачи строительных площадок подрядчикам, что оказывало влияние на сроки исполнения работ. По 6 госконтрактам имеет место случай нарушения в части несвоевременного размещения информации об оплате и приемке выполненных работ в ЕИС.

По итогам контрольного мероприятия в адрес министерства здравоохранения Сахалинской области, ГБУЗ «Синегорская участковая больница», ГБУЗ «Городская поликлиника № 2» подготовлены представления, в адрес министерства экономического развития Сахалинской области - информационное письмо. Копия отчета о результатах контрольного мероприятия будет направлена в Сахалинскую областную Думу, Губернатору Сахалинской области и в прокуратуру Сахалинской области.