В соответствии с пунктом 10 Плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2017 год проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения» государственной программы Сахалинской области «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы», за 2015, 2016 годы и истекший период 2017 года» (далее - Госпрограмма). Поверка проведена совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований «Корсаковский городской округ», «Холмский городской округ».

Так же в ходе контрольного мероприятия на основании решения комитета по экономическом у развитию Сахалинской областной Думы от 19.04.2017 № 4 исследован вопрос формирования расходов 2017 года на содержание автомобильных, ремонт и капитальный ремонт дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Сахалинской области (далее - дорожные работы), в том числе поступивших ГУП СО «Поронайское ДРСУ» и ГУП СО «Смирныховское ДРСУ» в сравнении с предыдущими периодами (2015-2016 годов).

Ответственным исполнителем Основного мероприятия № 4 «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения» является министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области (далее - Министерство), участниками 5 муниципальных образований: ГО «Город Южно-Сахалинск», «Анивский городской округ», «Невельский городской округ», «Корсаковский городской округ», «Холмский городской округ». Основным мероприятием «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения» предусмотрено семь мероприятий, которые исполняются муниципальными образованиями, из них в 2015 году исполнены 2, в 2016 году - 1, в 2017 году осуществляются 3, в 2018 году - планируется завершение 1 мероприятия.

Получателями ежегодных межбюджетных трансфертов в 2015-2016 годы соответственно являлись 3 и 4 муниципальных образований Сахалинской области. В 2017 году субсидии получены двумя городскими округами. Все объекты капитальных вложений муниципальной собственности в полном объеме отражены в Адресных инвестиционных программах Сахалинской области на 2015, 2016, 2017 годы.

Законами о бюджете за 2015-2016 и истекший период 2017 года на исполнение основного мероприятия «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования местного значения» предусмотрено 1 348,8 млн. рублей. Кассовое исполнение в 2015 г. составило 478,4 млн. рублей или 90,6% от плана, в 2016 г. - 462,0 млн. рублей (82,6% от назначений), за I полугодие 2017 г. - 80,6 млн. рублей или 27,7 %.

В 2015 году на 100% не освоены средства МО «Анивский ГО» (49,0 млн. рублей), по МО «Невельский ГО» неосвоенный остаток составил 7,3 млн. рублей. В 2016 году не исполнены назначения муниципальными образованиями «Холмский ГО» - 24,4 млн. рублей (9,5%), «Анивский ГО» - 6,2 млн. рублей (5,3%), «Корсаковский ГО» - 66,4 млн. рублей (82,9%).

По результатам проверки выявлены нарушения и недостатки при разработке и реализации Госпрограммы и Муниципальных программ городских округов. Отчетность муниципальных образований ГО «Город Южно-Сахалинск», «Анивский ГО», «Невельский ГО», «Холмский ГО» предоставлялась с нарушением сроков. В муниципальных образованиях «Холмский ГО», «Анивский ГО» и «Корсаковский ГО» отмечено недостижение показателей результативности использования субсидий, определённых в соглашениях.

В рамках контрольного мероприятия выполнены визуальные обследования 6 объектов 5-ти муниципальных образованиях, из них на 2-х - сотрудниками муниципальных контрольно-счетных органов.

Проверками существенных отклонений по качеству работ не установлено, поскольку все объекты подвергались тройному контролю со стороны: служб строительного контроля Заказчиков, государственной инспекции строительного надзора Сахалинской области и ГКУ «Центр дорожного мониторинга Сахалинской области» (включая направление городскими округами актов выполненных работ Центру на согласование).

По результатам проверки предложено направить представления об устранении нарушений министерству транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области, муниципальным образованиям «Город Южно-Сахалинск», «Холмский ГО», а так же информационные письма «Анивский ГО», «Невельский ГО» и «Корсаковский ГО» и материалы в государственную инспекцию строительного надзора Сахалинской области.

При оценке финансового состояния ГУП СО «Поронайское ДРСУ» и ГУП СО «Смирныховское ДРСУ» (далее - ДРСУ) отмечено, что предприятия функционируют в рыночной системе, в условиях когда, имеется только один заказчик услуг (субъект РФ или муниципальное образование) при множестве подрядчиков.

Фактически ДРСУ участвуют в торгах, объявляемых не только государственным заказчиком на строительство (реконструкцию), ремонт и содержание, областных дорог, но и по аналогичным торгам муниципальных образований в отношении местных дорог, улиц и дворовых проездов. При этом Государственные и муниципальные заказчики обязаны осуществлять закупки исключительно в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в которых ДРСУ участвуют на общих основаниях.

Однако по состоянию на 1.01.2017 года из возможных контрактов по строительству и реконструкции областных дорог, проходящих через территории Поронайского и Смирныховского районов, предусмотренных Планом дорожных работ на этот год, предприятиями по итогам торгов не выигран ни один. В качестве субподрядчиков по этим работам они так же не привлечены. Аналогично за этот период ДРСУ не выиграны контракты на капитальный ремонт, ремонт по дорогам регионального и межмуниципального значения, стоимость которых согласно Плану дорожных работ на 2017 год по их районам составляла соответственно 275,1 млн. рублей и 182,6 млн. рублей. В результате по итогам торгов на конец I полугодия каждое из предприятий имело по 2 госконтракта только на содержание дорог на суммы 54,8 и 35,6 млн. рублей соответственно.

Так же, из объемов работ, предусмотренных в 2017 году в рамках муниципальных дорожных фондов «Поронайский ГО» и ГО «Смирныховский» в размере 287,2 млн. рублей и 235,5 млн. рублей соответственно, контракты ГУП СО «Поронайское ДРСУ» заключены на сумму 14,4 млн. рублей, ГУП СО «Смирныховское ДРСУ» на 46,6 млн. рублей, что составило 5 % и 19,8 % соответственно от объемов средств местных дорожных фондов.

В результате снижения выручки от основной деятельности по состоянию на 01.07.2017 в 2,1 раза (с 70,5 до 33,9 млн. рублей в «Поронайском ДРСУ») и в 3,6 раза (с 73,5  до 20,4 млн. рублей в «Смирныховском ДРСУ) в сравнении с аналогичным периодом 2016 года, при условно-постоянном удельном весе статей затрат в расходах предприятий, последними получены убытки от основной деятельности в размерах 13,3 млн. рублей и 23,7 млн. рублей соответственно.