|  |
| --- |
| Утвержденраспоряжением контрольно-счетной палаты Сахалинской областиот «\_\_8\_\_»\_августа\_2016 № 01-02/36 |

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

**«Проверка использования средств областного бюджета Сахалинской области, направленных на развитие библиотечного и музейного дела, предусмотренных государственной программой «Развитие сферы культуры в Сахалинской области на 2014-2020 годы» за 2015 год и истекший период 2016 года**

**1. Основание для проведения проверки:** пункт 18 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2016 год, распоряжение председателя КСП Сахалинской области от 25.04.2016 № 01-02/13.

**2. Предмет проверки:** итоги реализации мероприятий, направленных на развитие библиотечного и музейного дела, предусмотренных государственной программой «Развитие сферы культуры в Сахалинской области на 2014-2020 годы» и отчеты об ее реализации, использование средств областного бюджета, выделенных министерству культуры и архивного дела Сахалинской области на развитие библиотечного и музейного дела, нормативные и правовые акты, иные распорядительные документы, регламентирующие реализацию мероприятий; документы, подтверждающие осуществление финансово-хозяйственных операций, бухгалтерская, статистическая отчетность, обосновывающие и подтверждающие использование средств областного бюджета, иные документы и материалы, имеющие отношение к теме контрольного мероприятия.

Перечень нормативных актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия прилагается. (Приложение 1).

**3. Объекты контрольного мероприятия:** министерство культуры и архивного дела Сахалинской области (далее – Министерство), ОБУ «Управление капитального строительства Правительства Сахалинской области» (далее – ОБУ «УКС ПСО»), финансовое управление МО «Долинский ГО», КУМС МО «Долинский ГО», МБУК «Долинская централизованная библиотечная система» (далее – МБУК «ДЦБС»), финансовое управление МО «Александровск-Сахалинский район», МБУ «Александровск-Сахалинская централизованная библиотечная система» (далее – МБУ «АСЦБС»), ГБУК «Историко-литературный музей «А.П. Чехов и Сахалин»; финансовое управление МО «Холмский ГО», МБУК «Холмская централизованная библиотечная система» (далее – МБУК «Холмская ЦБС», МБУК «Историко-культурный центр», ГБУК «Сахалинский художественный музей» (далее – художественный музей), ГБУК «Сахалинский краеведческий музей» (далее – краеведческий музей), ГБУК «Сахалинская областная универсальная научная библиотека» (далее – областная научная библиотека), ГБУК «Сахалинская областная детская библиотека» (далее – областная детская библиотека), ГБУК «Сахалинская специализированная библиотека для слепых» (далее – областная специализированная библиотека).

**4**. **Срок проведения контрольного мероприятия*:***с 30 апреля по 13 июля 2016 года*.*

**5. Цели контрольного мероприятия:**

Цель 1. Оценка эффективности организации и координации работы по реализации госпрограммы.

Цель 2. Оценка эффективности реализации мероприятий государственной программы государственными учреждениями культуры (музеями, библиотеками).

Цель 3.Анализ использования средств субсидии на капитальные вложения и инвестиции, направленные на объекты строительства и реконструкции.

Цель 4.Оценка развития библиотечного и музейного дела в муниципальных образованиях региона.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2015 год, истекший период 2016 года.

**7. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.**

**7.1. Оценка эффективности организации и координации работы**

 **по реализации государственной программы «Развитие сферы культуры в**

**Сахалинской области на 2014-2020 годы»**

Одним из направлений Концепции РФ на период до 2020 года является развитие культуры и средств массовой информации. Целью государственной политики в сфере культуры является развитие и реализация культурного и духовного потенциала каждой личности и общества в целом. Для реализации данной цели Концепцией до 2020 года предусмотрен ряд приоритетных направлений: обеспечение максимальной доступности для граждан России культурных благ и образования в сфере культуры и искусства, создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, сохранение и популяризация культурного наследия народов России; использование культурного потенциала России для формирования положительного образа страны за рубежом, совершенствование организационных, экономических и правовых механизмов развития сферы культуры.

Стратегия СЭР Сахалинской области до 2025 года в области культуры, разработана с учетом Концепции РФ до 2020 года, Стратегии СЭР Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года, которая согласуется с Программой СЭР Сахалинской области до 2018 года.

Указанные выше цели и направления стратегических документов легли в основу формирования цели госпрограммы.

Цель госпрограммы – развитие культурного потенциала области, обеспечивающего сохранение региональной самобытности и национальной идентичности, повышение конкурентоспособности, благосостояния и качества жизни населения, гармоничное развитие личности и укрепление единства российского общества через интеграцию культуры во все сферы общественного устройства и процессы социально-экономического развития Сахалинской области. Срок реализации госпрограммы предполагается в три этапа, без выделения подпрограмм.

Для достижения данной цели госпрограммой предусмотрено решение трех задач:

– сохранение исторического и культурного наследия Сахалинской области и его использование для воспитания и образования, обеспечение доступа граждан к информации, культурным ценностям и благам, участию в культурной жизни региона. Решение данной задачи предполагается осуществлять по следующим направлениям, которые легли в основу формирования мероприятий: сохранение и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), развитие библиотечного дела, развитие музейного дела;

– поддержка, сохранение и развитие всех отраслей культуры, всех видов творческой деятельности, путем реализации мероприятий по основным направлениям: развитие театрального искусства, развитие исполнительских искусств, развитие киноискусства, развитие культурно-досугового обслуживания населения, поддержка традиционной народной культуры;

– поддержка и развитие кадрового потенциала сферы культуры Сахалинской области, комплексное совершенствование системы управления. В рамках решения данной задачи предусматривается реализация мероприятий по следующим направлениям: совершенствование системы управления в сфере культуры Сахалинской области, развитие социально-культурной деятельности, поддержка и развитие отраслевого образования, кадрового потенциала сферы культуры.

Анализ целей и задач госпрограммы в целом показал их соответствие целям и задачам, содержащимся в документах стратегического характера. Госпрограмма содержит 13 основных мероприятий (включающих 51 мероприятие), которые согласуются с целью и задачами госпрограммы.

Для достижения поставленных задач госпрограммы утверждено 30 индикаторов с показателями до 2020 года. Часть индикаторов, определенных госпрограммой, доведена до муниципальных образований. В целом, индикаторы согласуются с показателями дорожной карты, показателями планов мероприятий № 152-р и № 61-р.

Несмотря на согласованность мероприятий с задачами, целями и их взаимосвязь с утвержденными индикаторами, госпрограмма требует некоторых уточнений, в том числе на предмет соответствия Методическим указаниям по разработке и реализации государственных программ Сахалинской области.

- изменив наименование задач госпрограммы, в приложениях к госпрограмме № 8 (ресурсное обеспечение госпрограммы) и № 9 (ресурсное обеспечение и прогнозная оценка расходов по источникам) не изменены наименования разделов № 1-3, ранее соответствовавшие наименованию задач. В разделе 3 госпрограммы (прогноз конечных результатов) перечислены 29 показателей из 30 утвержденных госпрограммой (не указан показатель 3.9. (уровень удовлетворенности граждан области качеством работы организаций культуры));

* программа не содержит ссылок на Указ № 597, являющийся стратегическим документом, исполнение которого осуществляется Министерством в рамках госпрограммы, согласно Планам мероприятий № 152-р и № 61-р, что противоречит п. 1.3.1, п. 3.1.2 Методических указаний;
* Министерством нарушен п.п. 5.4 п. 5 ПСО № 117 и п.п. 4.2., п. 4 Методических указаний, в части соблюдения срока и порядка утверждения плана-графика реализации госпрограммы;
* в феврале 2016 года во исполнение «Основ государственной политики» распоряжением от 26.02.2016 № 326-р Правительством РФ принята Стратегия до 2030 года. Одним из направлений Стратегии до 20130 года является базовый сценарий развития сферы культуры, который выделяется как «наиболее реалистичный и обеспечивающий приоритетность». Стратегией до 2030 года выделены направления (мероприятия), которые не предусматривает госпрограмма: развитие в регионе виртуальных театральных площадок, концертных залов (в целях обеспечения доступности населения), возрождение традиций семейного воспитания, утверждение в общественном сознании традиционных семейных ценностей, повышение социального статуса семьи, стимулирование, в том числе через систему скидок и льгот, семейного посещения музеев, театров и иных культурных учреждений, создание стимулов для семейного творчества, как на любительском, так и на профессиональном уровне, популяризация семейных династий в культуре. Таким образом, в силу п. 3 распоряжения Правительства РФ от 26.02.2016 № 326-р госпрограмма требует пересмотра с учетом положений указанной стратегии;
* раздел 2 (приоритеты и цели региональной политики) госпрограммы обращает внимание на необходимость в сфере культуры системной организации государственного-частного партнерства и меценатства. Необходимость внебюджетных источников, их постепенное увеличение при реализации мероприятий в сфере культуры, отмечена документами стратегического характера (Стратегия до 2030 года, Концепцией РФ до 2020 года, Основами государственной культурной политики и др.). В тоже время госпрограмма не содержит мероприятий, индикаторов (показателей), указывающих на реализацию мероприятий в области культуры за счет средств внебюджетных источников. Из содержания госпрограммы невозможно оценить работу подведомственных учреждений в области оказания платных услуг и их развитие за счет указанных средств, отсутствуют соответствующий индикатор («объем реализации платных услуг» – предусмотрен Стратегией СЭР Сахалинской области до 2025 года и Программой СЭР СО до 2018 года);
* требуют пересмотра отдельные индикаторы. Например, индикатор «средняя сумма одного гранта Сахалинской области для поддержки творческих проектов» в размере 1,0
тыс. рублей в динамике до 2020 года – 1,6 тыс. рублей (на период с 2016 года). Данный индикатор соответствует аналогичному показателю «дорожной карты» и имеет взаимосвязь с мероприятием «грантовая поддержка в сфере культуры и искусства», которое предусматривает поддержку некоммерческих организаций (не являющихся автономными и казенными) путем предоставления им (по итогам конкурса) грантов. Размер гранта в 2015 году и их количество утверждено Положением о грантах Губернатора Сахалинской области в сфере культуры и искусства (утв. Указом Губернатора от 03.06.2014 № 22), а с 2016 года – нормативными актами Министерства (п.1.3.4. положения). В результате, уже после принятия в 2016 году распоряжения Министерства от 07.05.2016 № 189-р, утвердившего размер гранта на 2016 год, показатель можно считать выполненным. Таким образом, индикатор не поставлен в зависимость от качества и объема выполненного мероприятия. Указанное противоречит п. 3.1.7. Методических указаний;
* в госпрограмме отсутствуют индикаторы, которые: утверждены «дорожной картой» – «увеличение доли публичных библиотек, подключенных в сети Интернет, в общем количестве библиотек Сахалинской области», «увеличение посещаемости государственных (муниципальных) учреждений культуры», «увеличение количества предоставляемых дополнительных услуг государственными (муниципальными) учреждениями культуры», предусмотрены Программой СЭР до 2018 года – «обеспеченность организациями культурно-досугового типа». Наряду с указанным, разработанные индикаторы не имеют взаимосвязи с индикаторами государственной программы «Развитие культуры и туризма на 2013-2020 годы (утв. постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 317). Из 13 показателей, определенных госпрограммой РФ для Дальневосточного федерального округа, в региональной госпрограмме нашли отражение только 2. Таким образом, региональная госпрограмма требует пересмотра, но с учетом изменений, подготовленных в госпрограмму РФ по итогам результата анализа, проведенного в 2014 года Счетной палатой РФ.

При сопоставление показателей госпрограммы и аналогичных показателей, предусмотренных Планом мероприятий № 61-р, установлены отдельные расхождения в количественных значениях индикаторов госпрограмм: 1.5 (посещаемость музейных учреждений), 1.6 (доля музеев, имеющих сайт в сети Интернет), 1.7 (количество виртуальных музеев), 3.1 (отношение уровня средней заработной платы работников государственных (муниципальных учреждений) культуры к средней заработной плате Сахалинской области), 3.6. (доля детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях).

Анализ выполнения индикаторов в 2015 году показал их исполнение практически в полном объеме.

 В соответствии с Указом № 597, п. 4 Концепции РФ до 2020 года одним из приоритетных мероприятий является оценка качества работы организаций, оказывающих социальные услуги. Для оценки качества работы в госпрограмме предусмотрены индикаторы «доля подведомственных учреждений, охваченных независимой оценкой качества работы организаций, оказывающих социальные услуги», от общего числа таких учреждений ежегодно в динамике от 37,5 до 50 % (в 2020 году) и «уровень удовлетворенности граждан Сахалинской области качеством предоставления госуслуг в сфере культуры» (2020 год – 90 %).

В 2015 году независимой оценкой охвачено 40 % (6 из 15) подведомственных учреждений (при плане – 37,5 %). Госконтракт от 07.09.2015 на проведение независимого исследования оценки качества работы государственных подведомственных учреждений заключен Министерством по результатам электронного аукциона с ООО «АС» стоимостью 174,0 тыс. рублей и сроком 10.10.2015, который соблюден. Факт выполнения работ подтвержден материалами проведенных исследований в печатном и электронном виде. По итогам разработаны планы мероприятий по улучшению качества работы учреждений, в которых проводилась независимая оценка качества. Среди показателей оценки качества работы присутствует индикатор «уровень удовлетворенности граждан Сахалинской области качеством предоставления госуслуг в сфере культуры», фактическое исполнение которого по результатам независимой оценки составило 83 % (при плане – 78 %).

ЗСО № 80-ЗО на реализацию госпрограммы утверждено бюджетных ассигнований на 2015 год – 2913792,3 тыс. рублей, в том числе по Министерству – 2098543,7 тыс. рублей. Уточненные бюджетные ассигнования, согласно сводной бюджетной росписи составили 2826076,9 тыс. рублей и исполнены на сумму 2601673,6 тыс. рублей (92,1 %), в том числе Министерством – 95,5 % (исполнение 2005724,8 тыс. рублей при плане – 2099373,7 тыс. рублей). Объем неисполненных средств составил 224403,3 тыс. рублей. На процент исполнения госпрограммы (92,1 %) влияние оказало неисполнение министерством строительства Сахалинской области и Министерством мероприятий, имеющих отношение к выполнению строительных и ремонтных работ учреждений (объектов) культуры (некачественная ПСД и ее корректировка, нарушение сроков подрядных работ).

Согласно сводному докладу министерства экономического развития Сахалинской области о реализации и об оценке эффективности госпрограмм Сахалинской области, показатель комплексной эффективности госпрограммы составил 0,946, что соответствует среднему уровню. В рейтинге эффективности реализации госпрограмм Сахалинской области по итогам 2015 года вышеуказанная госпрограмма заняла 10 место из 24 государственных программ.

На 2016 год первоначально ЗСО № 124-ЗО на реализацию госпрограммы было предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 2865435,8 тыс. рублей (в том числе Министерству – 2241590,1 тыс. рублей) или на 34961,3 тыс. рублей больше, чем предусмотрено ресурсным обеспечением госпрограммы (приложение к госпрограмме № 8). По состоянию на 01.06.2016 изменения в госпрограмму не внесены.

ЗСО № 124-ЗО (в редакции от 11.05.2016) бюджетные ассигнования предусмотрены в размере 3115372,8 тыс. рублей (в том числе Министерство – 2865435,8 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования, уточненные по состоянию на 01.06.2016 (ф.0503127 за май) составляли 3134372,8 тыс. рублей (в том числе Министерство – 2241590,1 тыс. рублей). Кассовое исполнение на 01.06.2016 составило 770193,2 тыс. рублей (в том числе Министерство – 540526,4 тыс. рублей).

**7.2. Оценка эффективности реализации мероприятий государственной программы государственными учреждениями культуры (музеями, библиотеками)**

*Анализ исполнения мероприятия 1.2. «Развитие библиотечного дела».* Основной правовой базой сохранения и развития библиотечного дела являются: Федеральный закон РФ от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле», Закон Сахалинской области от 22.10.1997
№ 47 «О библиотечном деле в Сахалинской области».

В соответствии с вышеуказанными законами, наряду с финансированием комплектования и обеспечения сохранности фондов государственных библиотек, обеспечение реализации прав граждан на библиотечное обслуживание, к полномочиям Сахалинской области относится в том числе: определение областной политики и принятие законов, иных нормативных правовых актов Сахалинской области в сфере библиотечной деятельности; утверждение ассигнований из областного бюджета, направляемых на развитие и материально-техническое обеспечение библиотечного дела, на финансирование программ в области библиотечного дела; содействие организации и финансирование научной и практической деятельности, методического обеспечения в области библиотечного дела; установление минимальных нормативов финансирования организации библиотечного обслуживания и размещения библиотек исходя из численности населения, территориальных и других особенностей.

В соответствии со сведениями о нормативе и фактической сети учреждений культуры, предоставленными Министерством, по состоянию на 01.01.2016 региональная сеть библиотечных учреждений Сахалинской области фактически составляла в общем количестве 166 единиц, при нормативе 239 единиц.

На территории Сахалинской области действуют библиотеки: 3 единицы – госучреждения (областная научная, областная детская библиотеки, областная специализированная библиотека) и 163 единицы – муниципальные в 18 муниципальных образованиях (в том числе сельским жителям информационно-библиотечные услуги оказывают 107 библиотек, детям – 18 библиотек, одна из которых находится в сельской местности).

Муниципальные библиотеки обслуживают: 16 – централизованных библиотечных систем (далее − ЦБС), 1 − межпоселенческую библиотеку, которая объединяет библиотеки Углегорского муниципального района (в том числе ЦБС Углегорского городского поселения); 1 − библиотечное объединение в Ногликском городском округе носит название «Ногликская районная центральная библиотека», 1 − городскую библиотеку (является единственной муниципальной библиотекой Северо-Курильского городского округа).

Фактический показатель количества библиотечных учреждений охватывает все муниципальные образования с учетом их территорий и, по мнению Министерства (принимая во внимание сокращение численности населения, плотность населения), для области является оптимальным, несмотря, что он ниже рекомендованного норматива на 73 единицы.

Финансовое обеспечение государственных библиотек в основном осуществлялось в рамках мероприятия госпрограммы 1.2 «Развитие библиотечного дела», которое включает 2 мероприятия. В соответствии с Законом об областном бюджете на 2015 год, сводной бюджетной росписью, а также госпрограммой, уточненный объем бюджетных ассигнований на развитие библиотечного дела на 2015 год предусмотрен в сумме 219439,2 тыс. рублей, из них: субсидия бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение госзадания на оказание госуслуг (выполнение работ) – 213439,2 тыс. рублей, субсидия бюджетным учреждениям на иные цели – 6000, 0 тыс. рублей. Расходы исполнены в полном объеме.

Государственные задания для библиотек на 2015 год сформированы в соответствии с применяемым в 2015 году ведомственным перечнем госуслуг (работ), утвержденным приказом Министерства от 17.02.2014 № 7, и по форме, определенной Порядком № 444.

В 2015 году государственными заданиями до библиотек доведена одна госуслуга – «осуществление библиотечного, библиографического и информационного обслуживания пользователей библиотеки, методическому обеспечению библиотечно-информационной деятельности», с показателями объема государственной услуги: количество документов, выданных из фонда библиотеки, в том числе удаленным пользователям; количество выполненных справок и консультаций посетителям библиотеки; количество выполненных справок и консультаций удаленным пользователям библиотеки, предоставляемых в виртуальном режиме. А также доведены три госработы: «формирование, учет и обеспечению физического сохранения и безопасности фонда библиотеки», «библиографическая обработка документов и организация каталогов», «организация и проведение фестивалей, выставок, смотров, конкурсов, конференций, концертов, культурно-просветительских, образовательных мероприятий и иных мероприятий силами учреждения, в том числе для сторонних организаций». Показатели государственного задания перевыполнены библиотеками по всем услугам и работам. Перевыполнение колеблется от 100 % до 176,9 %. В целом по итогам 2015 года по государственным библиотекам наблюдается тенденция роста показателей их работы либо их соответствие уровню 2014 года.

В июле 2015 года распоряжением Минкультуры от 07.07.2015 № 209-р утвержден новый ведомственный перечень госуслуг (работ), который применяется с 01.01.2016.

В 2016 году государственные задания доводились библиотекам по трем госуслугам(предоставление библиографической информации из государственных библиотечных фондов и информации из государственных библиотечных фондов в части, не касающейся авторских прав, осуществление библиотечного, библиографического, информационного обслуживания пользователей библиотек и организация мероприятий). Показателями объемов госуслуг в государственных заданиях являлись: предоставление полнотекстовых документов удаленно через сеть интернет; предоставление библиографических записей удаленно через сеть интернет (доступ к электронному каталогу); посещения в стационарных условиях библиотеки, вне стационара, через сеть интернет; количество проведенных мероприятий и количество участников мероприятий.

Государственные работы на 2016 год, как и в 2015 году доведены по трем наименованиям: формирование, учет, изучение и обеспечение физического сохранения и безопасности фондов библиотек, библиографическая обработка документов и создание каталогов, организация мероприятий.

При сверке государственных заданий с показателями ведомственного перечня на 2016 год, имеют место неточности в формулировках наименований показателей, носящие формальный характер. Так, в госзадании областной детской библиотеки наименование услуги «Организация и проведение конкурсов, смотров, фестивалей, выставок, конференций, семинаров, проводимых в г. Южно-Сахалинске, Хабаровске, Благовещенске, Владивостоке и муниципальных образованиях Сахалинской области», а также одноименная работа не соответствуют ведомственному перечню на 2016 год, предусматривающему госуслугу и работу «организация мероприятий». Имеются неточности в наименовании показателей объема и качества госуслуг («библиотечное, библиографическое и информационное обслуживание пользователей библиотеки») и работ («осуществление стабилизации, реставрации, консервации книжных памятников», «организация мероприятий», «работа по формированию, учету, изучению и обеспечению, физического сохранения и безопасности фондов библиотеки»).

Анализ госзаданий на 2016 год показал доведение до государственных библиотек госуслуг (работ) и показателей их качества в размерах на уровне плана 2015 года, без учета показателей выполнения госзадания (практически по всем позициям) в отчетном финансовом году, которые были перевыполнены. При этом, например, объем ассигнований, предусмотренный на финансовое обеспечение выполнения областной научной библиотекой госзадания в 2016 году увеличился на 3,3 % (5281,9 тыс. рублей) по отношению к 2015 году, в то время как численность работников данной библиотеки в 2016 году осталась на уровне показателя 2015 года, оказание госуслуг и работ продолжает осуществляться с использованием госимущества (недвижимого фонда), преданного учреждению ранее, а показатели работы библиотеки за 2015 год указывают на востребованность госуслуг у населения. Указанный выше факт, а также ежегодное перевыполнении показателей государственных заданий учреждениями указывает на необходимость повышения качества их формирования со стороны Министерства.

Проверка основных показателей работы в 2015 году государственных библиотек показала следующее:

– *ГБУК «Сахалинская областная детская библиотека*» – количество читателей увеличилось на 3,5 % (всего составило 9,58 тыс. человек, из них 8,2 тыс. человек – дети), на
6,9 % приросло количество книговыдач и составило 204,39 тыс. экземпляров, на 2 % – число посещений (63,4 тыс. единиц), прирост библиотечного фонда на – 1 тыс. экз., обновление фонда составило – 5 %. Всего книжный фонд в 2015 году составил 109,0 тыс. экземпляров, с оборачиваемостью – 1,88 раза в год;

– *ГБУК «Сахалинская специализированная библиотека для слепых»* – количество читателей (1,38 тыс. человек, из них 0,5 тыс. единиц – дети) и количество посещений (15,5 тыс. единиц) соответствует уровню 2014 года, на 0,2 % приросло количество книговыдач (всего составило 61,5 тыс. экз.), прирост библиотечного фонда – на 0,11 тыс. экз. (всего 68,3 тыс. экз., с оборачиваемостью 0,9 раза), обновление фонда – 5,8 %. Объем платных услуг составил 11,2 тыс. рублей (в 2014 году – 8,0 тыс. рублей);

– *ГБУК «Сахалинская областная универсальная научная библиотека»* – количество читателей возросло на 87,3 % и составило 55,75 тыс. человек, на 15,9 % увеличилось количество книговыдач (707,5 тыс. экз.), на 31,7 % – число посещений (258,8 тыс. единиц) и на 48 % – количество запросов пользователей (62,7 тыс. единиц), обновление фонда составило 2,3 % (в 2014 году – 2,1 %). Небольшой процент обновления объясняется направлением универсальной библиотеки, предусматривающей обеспечение физического сохранения фондов. Объем платных услуг составил 724,1 тыс. рублей (в 2014 году – 1925,0 тыс. рублей), что в пределах показателя 2013 года (868,0 тыс. рублей), по причине снижения спроса.

В ходе контрольного мероприятия проверены также условия, в которых размещаются областные библиотеки.

Областная детская библиотека располагается в жилом доме в помещениях на двух этажах (общей площадью 459,4 кв. м, в том числе помещения подвала – 152,9 кв. м). Подвал используется для хранения книжных фондов. Площадь занимаемых библиотекой помещений, не отвечает нормам, предусмотренным Модельного стандарта деятельности публичной библиотеки (принят конференцией Российской библиотечной ассоциацией 22.05.2008), Руководству для детских библиотек России (принят Конференцией Российской библиотечной ассоциации 21.05.2009), а также Сводом правил «Общественные здания и сооружения» СП 118.13330.2012 (утвержден приказом Минрегиона России от 29.12.2011 № 635/10). Указанными актами предъявляются требования к площадям помещений библиотеки: для хранения и выдачи книжных фондов, проведения мероприятий, комнат для занятий с видеоматериалом, а также для размещения специалистов. Кроме того, помещения детской библиотеки не обеспечивают свободный доступ для детей – инвалидов, из числа малогабаритных группы (например, колясочников, которые в результате областную детскую библиотеку не посещают). Отсутствуют соответствующие приспособления для передвижения и доступа к фондам и помещениям, в том числе, находящимся на втором этаже, где проводятся мероприятия с участием детей и расположен ресурсный центр, что противоречит ч.4-1 ст.6 Закона Сахалинской области «О библиотечном деле», а также Порядку обеспечения условий доступности для инвалидов библиотек и библиотечного обслуживания, в соответствии с законодательством РФ о социальной защиты инвалидов (утвержденному приказом Минкультуры РФ от 10.11.2015 № 2761).

Областная специализированная библиотека расположена на первом этаже жилого дома в помещении общей площадью 108,4 кв.м., под хранение литературы отведено 76,4 кв. метров. Вопрос об улучшение условий размещения специализированной библиотеки решается (размещение планируется в помещениях строящегося областного реабилитационного центра для инвалидов).

Все государственные библиотечные учреждения имеют собственный сайт с доступом к информации о: структуре учреждения, о предоставляемых услугах, книжном фонде, каталогах, а также об итогах деятельности. Вместе с тем, в нарушение ч. 3.3. ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Порядка № 444, приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта» на официальном сайте (<http://www.bus.gov.ru>) достоверные показатели отчета о выполнении государственного задания за 2015 год областной научной библиотекой не размещены.

При сверке показателей госзаданий на предмет их соответствия показателям госпрограммы на 2015 год, установлены расхождения. Так, плановый показатель госзаданий **«**количество документов (в том числе методических), выданных из фонда библиотеки» составил 724400 единиц, в госпрограмме – 718300 единиц, «количество выполненных справок и консультаций (в том числе методических) посетителям библиотеки» в госзаданиях предусмотрен 55300 единиц, в госпрограмме – 54000 единиц и др.

Аналогичные несоответствия имеют место в 2016 году («количество документов, подвергшихся консервации» составил 100 единиц, в госпрограмме – 400 единиц). Наряду с указанным в госпрограмме не все госуслуги (работы) приведены в соответствие с ведомственным перечнем на 2016 год и соответственно с госзаданием (в госпрограмме отсутствуют: госуслуга «предоставление библиографической информации из государственных библиотечных фондов и информации из государственных библиотечных фондов в части, не касающихся авторских прав», работа «Осуществление стабилизации, реставрации, консервации, книжных памятников»). Изменения в госпрограмму на момент проведения проверки (01.06.2016) Министерством не вносились.

*Анализ исполнения мероприятия 1.3 «Развитие музейного дела».* Государственные музеи РФ являются основными хранилищами памятников материальной и духовной культуры, а также естественной истории, входящих в состав музейного фонда РФ, и обязаны обеспечивать их учет и полную сохранность. Особенности правового положения Музейного фонда РФ, а также особенности создания и правового положения музеев в РФ определены Федеральным законом РФ от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде РФ и музеях в РФ».

В соответствии со сведениями о нормативе и фактической сети учреждений культуры, предоставленными Министерством, в проверяемом периоде региональная сеть музеев Сахалинской области фактически составляла в общем количестве 18 единиц, при нормативе 15. На территории Сахалинской области действуют следующие музеи: в форме государственных учреждений – 4 единицы (областной краеведческий и художественный музеи, литературно-художественный и историко-литературный музеи А.П. Чехова), муниципальные – 14 единиц.

Финансовое обеспечение государственных музеев в основном осуществлялось в рамках мероприятия 1.3 «Развитие музейного дела» госпрограммы, которое включает два мероприятия: оказание госуслуг (выполнение работ) и обеспечение деятельности государственных музеев, а также укрепление их материально-технической базы.

В соответствии с ЗСО № 80-ЗО, сводной бюджетной росписью, госпрограммой объем бюджетных ассигнований на развитие музейного дела на 2015 год предусмотрен в сумме 239207,9 тыс. рублей, из них субсидия бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение госзадания на оказание госуслуг (выполнение работ) – 232907,9 тыс. рублей, субсидия бюджетным учреждениям на иные цели – 6300,0 тыс. рублей. Финансирование составило 100 процентов.

Государственные задания для музеев на 2015 годы также сформированы в соответствии с ведомственным перечнем и по форме, предусмотренной Порядком № 444. Госзаданиями до музеев доведены: одна госуслуга (публикация музейных предметов, музейных коллекций путем публичного показа, воспроизведения в печатных изданиях, на электронных и других видах носителей, в том числе в виртуальном режиме, с показателями объема – количество экспозиций и выставок и количество их посещений), и три госработы (хранение, изучение и обеспечение сохранности предметов Музейного фонда РФ, формирование и учет государственного музейного фонда, организация и проведение фестивалей, выставок, смотров, конкурсов, конференций, концертов, культурно-просветительских, образовательных мероприятий и иных мероприятий силами учреждения, в том числе для сторонних организаций).

Показатели госзадания по объему и количеству предоставляемых услуг, работ, как и по библиотекам, перевыполнены (от 100 % до 202,7 %). В основном по итогам выполнения основных показателей работы государственных музеев в 2015 году наблюдается тенденция роста показателей, а по отдельным показателям – снижение к уровню 2014 года.

*– ГБУК «Сахалинский областной краеведческий музей» –* число выставок увеличилось на 152,6 %, лекций *–* на 110,2 %, слушателей – на 113,2 %, посетителей экспозиций и выставок *–* на101,3 %, Число экскурсий снизилось на 91,4 %;

*– ГБУК «Сахалинский областной художественный музей» –* число выставок увеличилось на 114,2 %, число посетителей экспозиций и выставок – на 100,3 %, число слушателей – на 101 %, количество экскурсий и лекций уменьшилось соответственно на
 93,1 % и 84,9 %;

*– ГБУК «Историко–литературный музей «А.П. Чехов и Сахалин» –* число посетителей экспозиций и выставок увеличилось на 132 %, число экскурсий – на 130,7 %, число лекций на 250 %, число выставок – на 150 %, число слушателей – на 213,5 %.

– ГБУК Литературно-художественный музей книги А.П. Чехова «Остров Сахалин» *–* число выставок увеличилось на 121,1 %, лекций *–* на 312,5 %, слушателей – на 331 %, посетителей экспозиций и выставок *–* на101,3 %, Число экскурсий – 111,1%.

 В 2016 году госзаданиями до музеев доведены: одна госуслуга (публикации музейных предметов, музейных коллекций путем публичного показа, воспроизведения в печатных изданиях, на электронных и других видах носителей, в том числе в виртуальном режиме, с показателями объема – количество экспозиций и выставок, посещений сайта и иных автоматизированных систем, посещений экспозиций и выставок, количество изданий в печатной форме и на материальных носителях) и три, аналогичные 2015 году, госработы (хранение, изучение и обеспечение сохранности предметов Музейного фонда Российской федерации, формирование и учет государственного музейного фонда, организация и проведение фестивалей, выставок, смотров, конкурсов, конференций, концертов, культурно-просветительских, образовательных мероприятий и иных мероприятий силами учреждения, в том числе для сторонних организаций).

При сверке данных госзаданий музеев с ведомственным перечнем на 2016 год, также как и библиотек, имеют место неточности в формулировках наименований показателей носящие формальный характер. Например, в ведомственном перечне предусмотрена услуга «публичный показ музейных предметов, музейных коллекций», в госзадании – «публикации музейных предметов, музейных коллекций путем публичного показа, воспроизведения в печатных изданиях на электронных и других видах носителей». В ведомственном перечне предусмотрена работа «формирование, учет, изучение, обеспечение физического сохранения и безопасности музейных предметов, музейных коллекций», в госзадании – «хранение, изучение и обеспечение сохранности предметов музейного фонда РФ». Кроме того, в госработах «формирование и учет предметов государственного музейного фонда», «хранение, изучение и обеспечение сохранности предметов музейного фонда РФ» присутствуют показатели качества, которые не предусмотрены ведомственным перечнем.

В госпрограмме требуют уточнения прогнозные сводные показатели по услугам и работам музеев, которые не соответствуют данным госзаданий. Так, в 2015 году плановый показатель **«**Количество экспозиций и выставок» в госзаданиях составил 75 единиц, в госпрограмме – 64 единицы, «Количество музейных предметов» в госзаданиях составило 226680 единиц, в госпрограмме – 226202 единицы и т.д. Аналогичные расхождения имеются в 2016 году. Изменения в госпрограмму на момент проведения проверки Министерством не внесены.

Анализ госзаданий музеев на 2016 год показал, что доведение показателей объемов госуслуг и работ в основном осуществлялось на уровне плановых показателей 2015 года.

В тоже время имеет место недостаток контроля со стороны Министерства за формированием и достоверностью показателей отчетности о выполнении госзаданий подведомственными учреждениями:

– установлены случаи включения музеями в отчет показателей (например, количество экспозиций и выставок, мероприятий), проведенных не только в рамках госзадания, но источником финансирования которых являлись иные средства (спонсорские, платные услуги);

– в нарушение п. 8.3 госзадания на 2015 и 2016 годы художественным музеем представлены отчеты о выполнение госзадания за 2015 год и 1 квартал 2016 года, оформленные недолжным образом (не указаны: дата составления, ФИО, контактный телефон лица, ответственного за подготовку отчета, отчеты не завизированы руководителем учреждения);

– в нарушение требований Минкультуры, предъявляемых к форме отчета об исполнении госзадания, отчет о выполнении госзадания за 2015 год составлен художественным музеем в разрезе показателей объема и качества, которые не во всех случаях соответствуют параметрам, доведенным госзаданием (например, плановый показатель «работа по организации и проведению фестивалей, выставок, смотров, конкурсов, конференций, концертов, культурно-просветительских, образовательных мероприятий и иных мероприятий силами учреждения, в том числе для сторонних организаций»);

– проверкой первичных документов художественного музея не в полном объеме подтверждена достоверность отчетных данных по выполнению госзадания за 2015 год в части музейных предметов, число приобретения которых составило больше, чем указано в отчете. Аналогичного характера нарушения установлены проверкой достоверности отчетных данных краеведческого музея и областной научной библиотекой. Так, при доведенном в госзадании плановом показателе «количество экспозиций и выставок» в объеме 18 единиц в отчете плановый показатель краеведческим музеем указан выше – в размере 19 единиц, доля программ для детей от общего количества программ доведена госзаданием с показателем 97,8 %, в отчете – отражено 100 %. Не в полном объеме подтверждена достоверность музеем отчетных данных о фактическом количестве музейных предметов и музейных предметов, находящихся на хранение, которое составило 190686 единиц, в отчете – 190655 единиц. В соответствии с учетными данными областной научной библиотеки, фактическое количество документов, переведенных в электронную форму, за 1 квартал 2016 года составило 2083 единицы, в отчете – 2020 единиц.

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания на оказание госусгуг (выполнение работ) предоставлялись учреждениям (музеям и библиотекам) на основании заключенных соглашений и дополнений к ним. Соглашения содержат порядок, условия предоставления, размер субсидии, сроки ее предоставления, установленные графиком, права обязанности и ответственность сторон.

В 2015 году объем бюджетных ассигнований по финансовому обеспечению госзадания на оказание госуслуг (выполнение работ) предусмотрен для музеев и библиотек в общем объеме 446347,1 тыс. рублей (музеи – 232907,9 тыс. рублей, библиотеки – 213439,2 тыс. рублей).

Размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания для каждого учреждения определяется исходя из расчета объема нормативных затрат на оказание (выполнение) госуслуг (работ) и нормативных затрат на содержание имущества.

 Приказом Минкультуры от 21.06.2012 № 16 утвержден «Порядок определения нормативных затрат на оказание библиотеками, подведомственными министерству культуры Сахалинской области, государственных услуг и нормативных затрат на содержание недвижимого и особо ценного имущества», согласованный Сахминфином, который применялся в проверяемом периоде.

 При проверке порядка формирования нормативных затрат библиотеками и музеями для расчета объема субсидии на выполнение госзаданий представлены исходные данные и результаты расчетов объема нормативных затрат на оказание (выполнение) госуслуг (работ) на 2015-2016 годы, утвержденные Минкультуры, суммы в которых не соответствовали суммам, указанным первоначально в соглашениях.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка расходов на оплату труда работников госучреждений, которая показала следующее.

Общая штатная численность государственных библиотек (2015/2016 год (на 01.06.2016) составила 204,5 единиц, из них руководящий состав и работники культуры – 149 единиц, среднесписочная численность которых составила соответственно 138 и 139,1 единицы.

На оплату труда с учетом отчислений в 2015 году приходилось наибольшая часть расходов 66 – 77 % от общего объема затрат за счет всех источником финансирования (кроме капитальных вложений). Затраты на приобретение основных фондов составляют от 6 – 14 %, материальных запасов – 1 – 3 %, прочие услуги и расходы – 6 – 11 %.

В учреждениях на основе Положения № 502 разработаны локальные нормативные акты (Положения об оплате труда, о материальном стимулировании и т.п.), которые, как показала проверка, в основном дублируют его нормы. Оплата труда работников библиотек состоит из: окладов, повышающих коэффициентов, компенсационных и стимулирующих выплат.

Выборочной проверкой установленных окладов работникам библиотек нарушений не установлено.

При проверке назначения повышающих коэффициентов в областной научной библиотеке в локальном нормативном акте от 17.12.2013, утвержден коэффициент, не предусмотренный Положением № 502. Так, на ряду с основными повышающими коэффициентами (образования, уровня управления, масштаба управления, внутри должностного квалификационного категорирования, внутри должностного наименования, профессиональной квалификационной группы, специфики работы), отдельным работникам библиотеки устанавливался персональный повышающий коэффициент к должностному окладу от 10 % до 200 %. Коэффициент устанавливался на год или определенный директором срок с учетом профессиональной подготовки, сложности, важности выполняемой работы, степени самостоятельности и ответственности при выполнении поставленных задач (установлен главным библиотекарям, ведущим программистам, экономистам, бухгалтерам, главному бухгалтеру и его заместителю, юрисконсульту, заведующим секторами и д.р.). В результате, в нарушение Положения № 502 в проверяемом периоде произведены расходы на выплату заработной платы с учетом отчислений во внебюджетные фонды в размере 7260,2 тыс. рублей (2015 год – 4765,2 тыс. рублей, 5 месяцев 2016 года – 2495,0 тыс. рублей).

Согласно представленным учреждением пояснениям, основными причинами применения указанного коэффициента явились урегулирование заработной платы работников в целях не ухудшения ее условий с момента введения новой системы оплаты труда в 2013 году, а также выполнение требований «майских» Указов Президента РФ в части достижения уровня заработной платы работников государственных подведомственных учреждений к средней заработной плате по региону. Однако, в силу норм Закона СО № 5-ЗО, ст. 144 ТК РФ, а также Положения № 48, локальный нормативный акт областной научной библиотеки противоречит Положению № 502. В части соблюдения требований «майских» указов требуется детальная дополнительная проверка со стороны Министерства, с предложением при необходимости внесения соответствующих изменений в раздел 6 Положения № 502.

Премирование работников библиотек осуществлялось на основании приказов руководителей и разработанных критериев оценки труда.

В среднем начисленная заработная плата отдельных сотрудников библиотек за счет всех источников составляла в месяц (2015 год – 5 месяцев 2016 года): руководитель – 116,2 – 141,8 тыс. рублей, заместитель руководителя – 100,6 – 130,3 тыс. рублей, главный бухгалтер – 85,9 – 134,4 тыс. рублей, главный библиотекарь – 50,2 – 63,6 тыс. рублей, библиотекарь – 50,6 – 52,4 тыс. рублей.

Общая штатная численность государственных музеев (2015 / 2016 год (на 01.06.2016)) составляла соответственно 171,5 и 178 единиц, из них руководящий состав и работники культуры – 86,5 единиц, среднесписочная численность которых составила 74,1 и 74,6 единиц соответственно.

На основе Положения № 585 в музеях разработаны локальные нормативные акты (Положения об оплате труда, о компенсационных и стимулирующих выплатах).

Расходы музеев на оплату труда с учетом отчислений в 2015 году также составляют наибольшую часть (49 % – 68,7 %) объема затрат за счет всех источником (за исключением капитальных вложений). Расходы на приобретение основных фондов составляют 1 % – 18 %, материальных запасов – 4,9 % – 7,7 %, прочие услуги и расходы – 16,5 % – 32 %.

 Выборочной проверкой правильности установления должностных окладов, компенсационных выплат, а также назначения повышающих коэффициентов: образования, уровня управления, масштаба управления, внутри должностного квалификационного категорирования, внутри должностного наименования, профессиональной квалификационной группы, специфики работы, нарушений неустановленно, за исключением единичного случая в художественном музее. Так, столяру художественного музея начислялся повышающий коэффициент образования в размере 20 %, при отсутствии по данной должности требований к наличию образования (постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 10.01.1985 № 7/2-13 «Об утверждении разделов...»). Расходы, произведенные с нарушением законодательства, составили 45,4 тыс. рублей (с учетом отчислений).

Премирование работников музеев осуществлялось по итогам работы за отчетный месяц, квартал, выполнение особо важных и срочных работ. Учреждениями разработаны соответствующие критерии оценки труда для премирования – определены целевые показатели оценки эффективности деятельности работников по каждой должности, которые отражаютзависимость результатов и качества работы непосредственно от работника (бальная система). Премирование работников осуществлялось на основании приказов руководителей и разработанных критериев.

В тоже время проверкой в краеведческом музеи установлено, что премирование отдельных работников (бухгалтерской службы), согласно локальным нормативным актам, осуществлялось за один и тот же показатель (подготовка и предоставление ежемесячной и квартальной отчетности в Министерство, внебюджетные фонды, статистику и т.д.) несколько раз. Так, показатель оценивался при назначении ежемесячной премии в размере 10 % основного оклада, за выполнение особо важных и срочных работ (от 50 до 80 % ежемесячно). При этом подготовка и сдача отчетности в строго установленные сроки, предусмотрена должностной инструкцией. За три месяца 2016 года расходование средств субсидии в виде выплаты премии за выполнение важных и срочных работ составило 210,0 тыс. рублей (с учетом отчислений), что не отвечает принципу эффективности использования средств.

В среднем начисленная заработная плата отдельных сотрудников музеев за счет всех источников составила в месяц (2015 год – 5 месяцев 2016 год): директор 98,6 – 135,8 тыс. рублей, заместитель директора – 84,7 – 127,3 тыс. рублей, главный бухгалтер – 61,6 – 116,7 тыс. рублей, главный хранитель фонда – 74,8 – 79,0 тыс. рублей, художник-реставратор – 52,9 – 54,4 тыс. рублей.

Премирование руководителей библиотек и музеев за эффективность работы учреждений и индивидуальные показатели, характеризующие исполнение должностных обязанностей, осуществлялось ежеквартально, в размерах, установленных в распоряжениях Министерства.

Проверкой на предмет обеспечения предельного дифференцированного уровня соотношения средней заработной платы руководителей государственных учреждений и средней заработной платы работников учреждений за отчетный год (не более 1:4), предусмотренное планами мероприятий № 152-р и № 61-р, нарушений не установлено.

*На укрепление материально-технической базы государственных библиотек* Законом об областном бюджете на 2015 год в рамках госпрограммы предусмотрена субсидия на иные цели в объеме 6000,0 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 100 %. Соглашения на предоставление субсидии Министерством заключены с областной детской библиотекой (1000,0 тыс. рублей) и областной научной библиотекой (5000,0 тыс. рублей).

Средства в сумме 1000,0 тыс. рублей использованы на приобретение: видеокамер (в том уличного наблюдения), информационного «киоска» (электронное информационное оборудование), стеллажи, столы, ноутбук, компьютерное оборудование (заключено 2 договора до 100,0 тыс. рублей, 4 договора – до 400,0 тыс. рублей).

Средства в размере 5000,0 тыс. рублей использованы на приобретение: сервера, коммутатора, пакета программного лицензированного обеспечения, акустической системы, устройств по считываю читательских билетов, финишеров, блоков бесперебойного питания, объектива CONON, ноутбука, многофункциональных RFID станций, настольных считывателей, услуг по разработке веб-сайта (создание электронного ресурса с поисковыми возможностями «Календарь знаменитых и памятных дат Сахалинской области). На приобретение указанного оборудования и услуг заключено 9 договоров (до 400,0 тыс. рублей) на общую сумму 2208,2 тыс. рублей, госконтрактов по итогам 3 аукционов (поставка и монтаж сервера, программного обеспечения, объектива и ноутбука) на общую сумму 2791,8 тыс. рублей.

Представленные к проверке договора (госконтракты), платежные документы, акты выполненных работ, бухгалтерские документы, отвечают требованиям действующего законодательства. Приобретенное имущество оприходовано и находится в эксплуатации, пополнило перечень особо ценного движимого имущества областных библиотек, согласованного Министерством, сведения направлены в министерство имущественных и земельных отношений Сахалинской области для уточнения реестра государственной собственности Сахалинской области. Эффективность использования средств учреждениями в сумме 6000,0 тыс. рублей подвержена.

*На укрепление материально-технической базы государственных музеев* Законом об областном бюджете на 2015 год в рамках госпрограммы предусмотрена субсидия на иные цели в объеме 6300,0 тыс. рублей (кассовое исполнение – 100 %). Соглашения на предоставление субсидии Министерством заключены с областным художественным музеем (2100,0 тыс. рублей) и литературно-художественным музеем (4200,0 тыс. рублей).

Художественным музеем средства в сумме 2100,0 тыс. рублей использованы на приобретение произведений живописи автора Манткава Г.М., находящихся в единственном экземпляре. Договор купли-продажи заключен в соответствии с п. 10, ч. 1, ст. 93 Закона № 44-ФЗ. В соответствии с актом приема в постоянное пользование предметов основного фонда от 01.06.2015 принято произведений живописи в количестве 20 предметов, которые внесены музеем в книгу постоянного хранения, объектам присвоены инвентарные номера.

 Кроме того в 2015 году художественному музею *на обеспечение проведения строительства и мероприятий по текущему и капитальному ремонту зданий государственных и муниципальных учреждений культуры и отраслевого образования (в том числе приобретение оборудования (п.3.1.5 мероприятий госпрограммы)*) предусмотрена субсидия на иные цели в объеме 12500,0 тыс. рублей, которая была охвачена проверкой. Кассовое исполнение составило 7776,4 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств составил 4723,6 тыс. рублей, по причине нарушения поставщиком сроков поставки оборудования (потребность в средствах на 2016 год подтверждена).

 Так, на разработку проектно-сметной документации, проверку ПСД, капитальный ремонт здания, расположенного по адресу ул. Курильская 42, заключены договоры на общую сумму 7500,0 тыс. рублей. Работы по разработке ПСД, капитальному ремонту здания выполнены подрядчиками, в сроки, установленные в договорах, и подтверждены актами о приемке выполненных работ. В ходе проведения контрольного мероприятия выборочно проведен осмотр выполнения работ по капитальному ремонту здания (работ по ремонту и облицовке стен, устройству коробов и решеток, натяжных потолков, освещения), отклонений от принятых актов не установлено. На момент проверки здание по ул. Курильской 42 не функционировало. Требуются ремонт 2 этажа, выполнение фасадных работ (продолжение строительных работ планируется провести до конца 2016 года).

В рамках использования субсидии на иные цели художественным музеем с ООО «ЕвроМаркет» по результатам электронного аукциона заключен договор на поставку нестандартного фондового и экспозиционного оборудования, стоимостью 4723,6 тыс. рублей, включающей, монтаж и подключение оборудования. В предусмотренный срок товар не поступил. Учреждение направило поставщику письмо с предложением о расторжении договора в досудебном порядке, который отказался. Музей направил решение об одностороннем отказе от исполнения договора, которое подрядчик также не принял, мотивируя, что оборудование уже отправлено для последующего монтажа и подключения. Монтаж нестандартного фондового и экспозиционного оборудования произведен подрядчиком в феврале 2016 года, однако работы не приняты членами приемной комиссии музея, ввиду многочисленных замечаний, которые предложено устранить подрядчику в течение 30 дней. Одновременно, принято решение о проведении независимой экспертизы поставленного оборудования. Экспертиза, проведенная торгово-промышленной палатой РФ, установила, что экспозиционное оборудование изготовлено и смонтировано с нарушением требований пожарной безопасности, имеются множественные дефекты и недостатки, эстетичный вид конструкций не соответствует художественному уровню музея, о чем было сообщено поставщику. По факту отказа от подписания музеем акта выполненных работ, а также их оплаты, поставщик подал исковое заявление в арбитражный суд Сахалинской области. Музеем подано встречное исковое заявление (ведутся судебные разбирательства).

ГБУК «Историко-литературному музею «А.П. Чехов и Сахалин» в 2015 году дополнительно в рамках п. 3.1.4 и п. 3.2.1. мероприятий госпрограммы выделена субсидия на иные цели в объеме 13733,8 тыс. рублей (кассовое исполнение 100 %). На основании 14 договоров и 3 контрактов за счет полученных средств музеем приобретены музейные антикварные предметы, мини-погрузчик, произведен текущий ремонт помещений, системы видеонаблюдения и т.д..

В ходе выборочной проверки исполнения договоров и контактов проверено 2 договора и 2 контракта на общую сумму 11036,1 тыс. рублей. В соответствии с актом приема в постоянное пользование музеем в 2015 году приобретено музейных предметов в количестве 33 предмета. В тоже время, не все представленные договоры (госконтракты), платежные документы, акты выполненных работ, бухгалтерские документы, в полной мере отвечали требованиям действующего законодательства. Так, поставка мини-погрузчика и навесного оборудования стоимостью 2854,0 тыс. рублей произведена поставщиком с нарушением срока на 16 календарных дней, претензионная работа по факту нарушения сроков поставки со стороны музея не велась, имеют место замечания к оформлению договора поставки и акта приемки товара. При выполнении работ по монтажу и наладке слаботочных сетей и систем в помещениях музея стоимостью 3754,4 тыс. рублей подрядчиком приобретались объекты основных средств (компьютерное оборудование, видеокамеры, блок питания, кондиционер настенного типа и т.д.) со сроком полезного использования более 12 месяцев, предназначенные для постоянного использования в процессе деятельности учреждения при выполнении им работ, оказании услуг. По данным бухгалтерского учета стоимость работ по монтажу и наладке слаботочных сетей списана в полном объеме на фактические расходы музея, без учета приобретенного оборудования, в результате чего нарушен пункт 38 приказа Инструкции № 157н.

Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели в 2016 году, на момент проведения контрольного мероприятия между Министерством и художественным музеем, историко-литературным музеем «А.П. Чехов и Сахалин» не заключались.

Краеведческий музей в 2015 году средства субсидии на укрепление материально-технической базы в рамках госпрограммы не получал. В 2016 году по состоянию на 01.07.2016 года объем средств, предусмотренный музею на указанные цели, составил 61879,6 тыс. рублей.

Часть средств, в сумме 2800,0 тыс. рублей, музеем направлена на приобретение фронтального колесного мини-погрузчика с бортовым поворотом, с основным ковшом и дополнительным навесным оборудованием, обязательства по поставке которого ООО «Системы Дорожного Строительства» выполнены с нарушением срока на 4 дня (выставлена неустойка в размере 12,3 тыс. рублей). Кроме того, в соответствии с актом приема-передачи дополнительное оборудование поставлено с отклонениями от требований технического задания, ухудшающими функциональные характеристики товара (не соблюдено требование о наличии в навесном оборудовании гидравлического привода сопла). По факту навесное оборудование имеет механический привод, который по решению комиссии принят, но выставлена соответствующая неустойка в сумме 280,0 тыс. рублей. Оплата за поставленный товар произведена музеем за вычетом неустойки. Мини-погрузчик оприходован в учете и имеется в наличии имеется.

В июне 2016 года на создание трехмерных историко-художественных интерактивных экспозиций «Десант на Шумшу. Последний остров войны» (400 кв.м.) и «Штурм Котонского укрепрайона. Освобождение Южного Сахалина» (230 кв. м.)» между краеведческим музеем и ООО «Прорыв» на основании результатов осуществления закупки путем проведения открытого конкурса заключен контракт (работы предусмотрено выполнить в соответствии с техническим заданием и художественной концепцией), общей стоимостью 39986,0 тыс. рублей и сроком исполнения не позднее 23.11.2016. Сдача-приемка, а также экспертиза выполненных работ по контракту, производится поэтапно приемочной комиссией музея, соответственно с поэтапной оплатой.

На момент проверки в соответствии с актом выполненных работ от 13.06.2016 исполнителем были выполнены работы по изготовлению 2 рабочих макетов трехмерных историко-художественных интерактивных экспозиций и эскизы холстов. Макеты предоставлены в электронном виде и выполнены с отдельными недостатками, которые в последствие исполнителем устранены. Кроме того музеем принята работа по изготовлению 12 скульптур с фотографической точностью. Оплата за вышеуказанные выполненные работы произведена в общей сумме 9996,5 тыс. рублей. По данным бухгалтерского учета скульптуры оприходованы и подтверждены визуально.

Следует отметить, при формировании Министерством соглашений на иные цели для библиотек и музеев, целью субсидии определено «осуществление расходов, не относящихся к бюджетным инвестициям и не связанных с финансовым обеспечением выполнения государственными учреждениями государственного задания на оказание госуслуг (выполнение работ). Пунктом 1.2.2. госпрограммы перечень объектов материальных ценностей соглашением либо иным документом Министерством не доводился. Учреждения в рамках укрепления материально-технической базы в основном приобретали основные средства стоимостью до 500,0 тыс. рублей, которые, фактически используются при оказании госуслуг, предусмотренных в госзадании. Таким образом, цель определенная Министерством, по сути, не согласуется с п. 2 Порядка № 18.

**7.3. Анализ использования средств субсидии на капитальные вложения и инвестиции, направленные на объекты строительства и реконструкции**

В рамках контрольного мероприятия предметом проверки использования средств субсидии на капитальные вложения и инвестиции, являлись объекты: строительства и реконструкции музейного комплекса А.П. «Чехов и Сахалин» г. Александровск-Сахалинский, реконструкцию объекта незавершенного строительства по архив и музей в
г. Долинске (разработка проектной документации, инженерные изыскания, госэкспертиза, реконструкция, техническое присоединение), а также покупка указанного объекта незавершенного строительства в муниципальную собственность, «Строительство сквера Сахалинской областной универсальной научной библиотеки» на общую сумму 53548,5 тыс. рублей.

Исполнителями мероприятия госпрограммы, предусматривающего финансирование указанных объектов, являлись: Министерство и министерство строительства Сахалинской области.

В 2015 году в соответствии с ЗСО № 80-ЗО и АИП № 667 предусмотрен общий объем финансирования в размере 53548,5 тыс. рублей (средства областного бюджета 53493,5 тыс. рублей, местного – 55,0 тыс. рублей), из них: на объект «Реконструкция объекта незавершенного строительства под архив и музей в г. Долинске (разработка проектной документации, инженерные изыскания, госэкспертиза, реконструкция, техническое присоединение)» – 3762,0 тыс. рублей, «Строительство и реконструкция музейного комплекса «А.П. Чехов и Сахалин» г. Александровск – Сахалинский» – 26515,6 тыс. рублей, «Строительство сквера Сахалинской областной универсальной научной библиотеки» – 23270,9 тыс. рублей.

Средства на приобретение объекта незавершенного строительства под архив и музей в
г. Долинске в сумме 45322,0 тыс. рублей выделялись в 2014 году.

*Реконструкция объекта незавершенного строительства под архив и музей в г. Долинске (разработка проектной документации, инженерные изыскания, госэкспертиза, реконструкция, техническое присоединение) и покупка объекта незавершенного строительства*

Здание для последующей реконструкции под музей, как объект незавершенного строительства, было приобретено КУМС МО «Долинский ГО» в 2014 году за счет средств областной субсидии, выделенной в соответствии с адресной инвестиционной программой на 2014 год (объект «Приобретение объекта незавершенного строительства под архив и музей в г. Долинске» внесен в редакции постановления ПСО от 25.07.2014 в сумме 45220,0 тыс. рублей), утвержденной постановлением ПСО от 25.12.2014 № 771.

Объект приобретен в 2014 году по итогам электронного аукциона, начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) определена заказчиком в сумме 45342,34 тыс. рублей (методом сопоставимых цен).

Согласно технической документации, объектом закупки являлся объект незавершенного строительства – нежилое здание с готовностью не менее 68 %, размером общей площади не менее 1397 кв.м., пригодным к реконструкции и завершению строительства. Также, предъявлялись требования к наличию документов (право собственности, разрешение на строительство, кадастровый и технический паспорта на объект, документы на землю и проектная документация и документы, содержащие описание объекта).

Протоколом рассмотрения единственной заявки 12.08.2014 аукцион признан несостоявшимся, контракт заключен с единственным участником (ООО «Поли») 26.08.2014 по заявленной цене 45322,0 тыс. рублей с согласия Собрания МО ГО «Долинский», наделенного соответствующими функциями в области закупок. Объект незавершенного строительства передан по передаточному акту и оплачен в полном объеме в два этапа 25.09.2014 и 27.10.2014 в соответствии с условиями контракта, после регистрации права муниципальной собственности (зарегистрировано 15.09.2014).

Информация об исполнении контракта размещена на официальном сайте только 10.03.2015 или спустя 5 месяцев после последней операции по исполнению контракта (платежа). В нарушение п. 3 Положения № 1093, отчет об исполнении контракта размещен 01.07.2015 или спустя 9 месяцев (следовало в течение 7 рабочих дней).

В ходе проверки установлено, что КУМС МО «Долинский ГО» определил НМЦК без учета рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»:

- не принят во внимание п. 3.7. Методических рекомендаций, предусматривающий в целях получения ценовой информации для определения НМЦК несколько процедур. Определение НМЦК произведено на основании двух предложений, полученных по запросам заказчика: ООО «Поли» (с ценой 32,5 тыс. рублей за 1 кв. м. объекта незавершенного строительства), ИП Восканян Багдасар Араманякович (с ценой 27,73 тыс. рублей 1 кв. м. объекта незавершенного строительства), а также размещенного в сети «Интернет» предложения продавца готового нежилого здания стоимостью 37,14 тыс. рублей 1 кв. м.. Других процедур (например, запросов в компетентные органы о кадастровой стоимости объектов незавершенного строительства, получения информации о рыночной стоимости объектов оценки и т.п.) заказчик не производил;

– не принят во внимание п. 3.13.4. Методических рекомендаций, не рекомендующий к принятию ценовую информацию, не содержащую расчет цен. В полученной от вышеуказанных лиц ценовой информации отсутствует расчет цен за 1 кв. м. (либо документы, обосновывающие стоимость 1 кв. м.);

– не принят по внимание п. 3.10. Методических рекомендаций. В запросах о предоставлении ценовой информации КУМС не обозначил необходимые параметры объекта планируемой закупки. В результате, в полученной ценовой информации, послужившей основанием для определения НМЦК, указан только адрес объекта незавершенного строительства и предложенная стоимость за 1 кв. м., отсутствуют сведения о готовности объекта, иная информация, указывающая на идентичность или однородность с объектом планируемой закупки. В информационных письмах отсутствуют сведения о наличии права на объекты незавершенного строительства. Запросов о предоставлении таких сведений из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП) и (или) государственного кадастрового реестра недвижимости (ГКН) заказчик не осуществлял. Таким образом, если у ООО «Поли» объект незавершенного строительства был оформлен (путем технической инвентаризации) и зарегистрирован, то в отношении заявленного ИП Восканян Б. А. в информационном письме объекта незавершенного строительства такими сведениями заказчик не располагает;

– в нарушение ч. 2, 3, 4 Закона № 44-ФЗ, п. 3.1. Методических рекомендаций при расчете НМЦК методом сопоставимых цен (анализа рынка) в расчете использовалась стоимость 1 кв.м. объектов, которые в силу ч. 13 и 14 Закона № 44-ФЗ (п. 3.5., 3,6. Методических рекомендаций) не являлись идентичными или однородными. Так, в расчете в качестве второго ценового предложения использована стоимость за 1 кв. м. (37,143 тыс. рублей (самая высокая)) объекта недвижимости – объект законченного строительства (функционирующий торговый центр, в 2008 году прошедший капитальный ремонт). Применение обоснованных заказчиком индексов не производилось.

Если применить процент готовности (68 %), заявленный в технической документации, к стоимости объекта недвижимости, заявленного во втором ценовом предложении, то расчетная цена 1 кв. м. планируемого объекта закупки могла быть на 3,962 тыс. рублей меньше, а НМЦК соответственно – на 5534,8 тыс. рублей. Таким образом, в силу ст. 34 БК РФ при определении НМЦК и использовании средств областной субсидии, КУМС МО ГО «Долинский» не соблюден принцип эффективности на сумму 5534,8 тыс. рублей.

Также следует отметить, что согласно п. 4 технического задания, к участнику предъявлялись требования по наличию: разрешения на строительство, технического и кадастрового паспортов на объект незавершенного строительства (указанные документы переданы заказчику после заключения контракта). При этом комиссией при рассмотрении заявки единственного участника (ОО «Поли») не принято во внимание, что данные, указанные в техническом и кадастровом паспортах, не соответствовали данным, указанным в разрешении на строительство.

Так, разрешение на строительство, выданное в соответствии с проектной документацией ООО «Поли» (выдано 28.08.2009, продлено до 19.12.2013), определяет площадь застройки 423 кв.м., общую площадь – 1100 кв. м., строительный
объем – 3853,4 куб. м., что больше объемов и размера площади в техническом паспорте от 18.02.2013 (площадь застройки 518,3 кв. м., общая площадь – 1397,3 кв. м., строительный объем – 5478 куб. м.). Соответственно в кадастровом паспорте от 15.08.2013 – площадь застройки 518,3 кв. м., готовность 68 %. Согласно ст. 51 Градостроительного кодекса РФ, строительство должно осуществляться в соответствии с выданным разрешением. При этом реквизиты (номер и дата) разрешения на строительство, указанные в техпаспорте (от 28 сентября 2009 года № RU6503000-66/09), не соответствуют реквизитам, указанным в разрешении на строительство, предоставленному участником закупки и переданному в дальнейшем заказчику (от 28 августа 2009 года № RU65303000-66/09).

Согласно техническому паспорту по состоянию на 18.02.2013, действительная инвентаризационная стоимость объекта незавершенного строительства, принадлежащего ООО «Поли», рассчитана в сумме 2135,95 тыс. рублей.

Требования к наличию документов, подтверждающих, что объект незавершенного строительства (с готовностью не менее 68 %) отвечает требованиям по сейсмоустойчивости, по качеству использованных материалов, по соответствию фактически выполненных работ проектным (что исключает риски дополнительных расходов бюджета), КУМС МО ГО «Долинский» не предъявлялись.

Несоответствие объекта незавершенного строительства проектным решениям в части безопасности эксплуатации в районе с сейсмичностью 8 балов, отсутствие геодезических изысканий, отсутствие положительного заключения экспертизы на предоставленные инженерно-геологические и инженерно-экологические изыскания (которые не были готовы на момент заключения контракта) послужило нарушением сроков выполнения работ на разработку проектной документации по объекту «Реконструкция объекта незавершенного строительства под архив и музей в г. Долинске», а также привело к дополнительным расходам по дополнительным исследованиям в сумме 290,0 тыс. рублей, что в силу ст.34 БК РФ не отвечает результативности.

Так, на разработку проектной документации по объекту администрацией 18.08.2015 заключен контракт с ООО «Компания», стоимостью 2920,0 тыс. рублей и сроком в течение 120 календарных дней с даты заключения контракта, включая период для проведения государственной экспертизы (16.12.2015).

В соответствии с заданием на разработку проектной документации по объекту администрация должна была предоставить следующую исходную документацию: проектную документацию по объекту незавершенного строительства (архитектурные чертежи, чертежи благоустройства, проект организации строительства, инженерные сети), заключение ФГБУ «Сахалинское управление гидрометеорологии по мониторингу окружающей среды», технические условия на водоснабжение, водоотведение, теплоснабжение, электроснабжение, слаботочные сети, инженерные изыскания (инженерно-геологические и инженерно-экологические изыскания). А ООО «Компания» – должно выполнить следующий объем работ: проведение обследования объекта незавершенного строительства, разработку проектной документации, выполнение расчетов по инженерному обеспечению объекта, проведение государственной экспертизы.

В ходе изучения предоставленной администрацией проектной документации и проведения визуального обследования объекта незавершенного строительства, ООО «Компания» выявлены недостатки, для устранения которых требовалось проведение детального инструментального обследования здания по сейсмоустойчивости стоимостью 290,8 тыс. рублей, что изначально не было предусмотрено условиями контракта. В результате цена контракта увеличилась и составила 3210,8 тыс. рублей, в задание внесено дополнение, в части выполнения объема работ подрядчиком по обследованию здания на сейсмоустойчивость (изменение стоимости контракта и объема работ произведено в соответствии с законодательством о закупках).

На выполнение работ по инженерным изысканиям 20.07.2015 администрацией МО ГО «Долинский» с ООО «Геостройпроект» заключен контракт стоимостью 280,0 тыс. рублей и сроком выполнения работ в течение 30 календарных дней, с даты подписания контракта (19.08.2015), который нарушен на 33 календарных дня (21.09.2015). Оплата контракта произведена за минусом неустойки, выставленной в сумме 7,6 тыс. рублей.

На выполнение инженерно-геодезических изысканий по объекту незавершенного строительства муниципальный контракт заключен администрацией 28.09.2015 с ООО «Базис», стоимостью 81,4 тыс. рублей и сроком выполнения работ – 30 календарных дней, с даты заключения контракта. Выполнение работ подтверждено актом о приемке оказания услуг от 12.10.2015.

Заявление о проведении госэкспертизы материалов инженерных изысканий направлено администрацией только 08.12.2015, а муниципальный контракт на выполнение экспертных работ на результаты инженерных изысканий стоимостью 137,6 тыс. рублей – заключен 25.02.2016 с ОАУ «Управление государственной экспертизы Сахалинской области». В результате, положительное заключение госэкспертизы на результаты инженерных изысканий получено 29.03.2016 (оплачено за счет средств местного бюджета).

Проектная документация по объекту незавершенного строительства для приемки и согласования была направлена ООО «Компания» в адрес администрации в декабре 2015 года. Контракт на проведение госэкспертизы проектной документации ООО «Компания» заключает 22.04.2016, после предоставления администрацией всей необходимой документации, сроком выполнения работ 60 дней со дня передачи полнокомплектной проектной документации по объекту и поступления на расчетный счет исполнителя оплаты (оплачено 29.04.2016). Положительное заключение госэкспертизы на проектную документацию на момент проверки (акт от 18.06.2016) не получено.

В результате, условия контракта по срокам выполнения работ ООО «Компания» не выполнила, просрочка сроков выполнения работ произошла по вине администрации, правовые основания для привлечения исполнителя к ответственности отсутствуют. Оставшиеся средства субсидии в сумме 1577,6 тыс. рублей, предусмотренные на разработку проектной документации в 2015 году, остались неосвоенными.

В соответствии со сводным сметным расчетом проектно-сметной документации, находящейся на момент проверки на госэкспертизе, общая стоимость реконструкции объекта незавершенного строительства (строительные и монтажные работы, оборудование, мебель, прочие затраты, с учетом стоимости проектных работ) в текущих ценах 4 квартала 2015 года составляла 94422,8 тыс. рублей.

*Строительство и реконструкция музейного комплекса «А.П. Чехов и Сахалин»*

*г. Александровск – Сахалинский*

В сентябре 2014 года ОБУ «УКС ПСО» по результатам открытого аукциона на основании протокола рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона с подрядчиком ООО «ОСТОВ» заключило госконтракт на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство и реконструкция музейного комплекса «А.П. Чехов и Сахалин» г. Александровск-Сахалинский», стоимостью 26100,0 тыс. рублей (в том числе с учетом изменений: 2014 год – 3645,0 тыс. рублей, 2015 год – 22455,0 тыс. рублей) и сроком работ до 15.07.2015. Фактический срок исполнения работ нарушен, акт приемки законченного строительством объекта подписан 30.10.2015.

Несоблюдение срока выполнения работ обусловлено необходимостью дополнительных работ, которые не были учтены. В результате, сторонами составлено и подписано три акта освидетельствования дополнительных работ и затрат (замена грунта, водоотлив из траншеи, устройство фундаментов, вентиляционные шахты и желоба, установка противопожарных дверей и т.д.) на сумму 1967,8 тыс. рублей. Заказчик оплатить допработы отказался, мотивируя, что оплата госконтрактом предусмотрена по статье «непредвиденные работы». В апреле 2016 года ООО «ОСТОВ» подал заявление о взыскании задолженности за выполненные работы в арбитражный суд Сахалинской области (на момент проверки (01.07.2016) велись судебные разбирательства).

В ноябре 2015 года ОБУ «УКС ПСО» по результатам электронных аукционов заключило два госконтракта с ООО «ОСТОВ» на выполнение работ по устройству пожарной сигнализации и устройству системы видеонаблюдения по вышеуказанному объекту, общей стоимостью 910,0 тыс. рублей. Выполнение работ произведено в сроки, установленные условиями контрактов, подтверждено соответствующими документами.

Плановый объем бюджетных инвестиций в 2015 году на строительство объекта составил 26515,0 тыс. рублей, кассовые расходы составили 23365,0 тыс. рублей. Неисполнение плановых назначений связано с экономией средств по результатам проведения торгов при заключении контрактов по устройству системы видеонаблюдения и пожарной сигнализации, а также планированием оплаты дополнительных затрат в сумме 1967,8 тыс. рублей, правомерность которых решается в судебном порядке.

В ходе проведения контрольного мероприятия, совместно с представителем музея проведен осмотр объекта строительства. Здания объекта «Типологическая постройка Станок» не функционирует, ведется работа по созданию экспозиции, как объекта культурной среды, показывающей разные периоды развития поселения. Выборочно проверено выполнение работ в бойлерной, отопление (установка биметаллических радиаторов), установка пожарной сигнализации, установка полицейских будок. В ходе осмотра установлено, что 2 деревянные входные двери в постройке рассохлись, плохо закрываются, требуется ремонт. На момент проведения проверки работы по устранению дефектов, подрядчиком не проводились (гарантийный срок на качество выполненных работ, материалов и оборудования установлен в течение 2-х лет).

*Строительство сквера Сахалинской областной универсальной научной библиотеки*

На строительство объекта «Строительство сквера Сахалинской областной универсальной научной библиотеки» первоначально предусмотрен объем финансирования в сумме 24613,0 тыс. рублей. Изменение объема произведено в декабре 2015 года (ПСО от 29.12.2015 № 565) путем сокращения объема на 1342,1 тыс. рублей. Окончательный объем финансирования предусмотрен 23270,9 тыс. рублей.

Объем средств, поступивший на лицевой счет учреждения в 2015 году, составил 20293,6 тыс. рублей и использован на сумму 10985,0 тыс. рублей. Часть средств (6032,7 тыс. рублей) остатка, числящегося на 01.01.2016 в размере 9308,6 тыс. рублей, библиотекой использована в 2016 году, оставшиеся средства неиспользованной субсидии (3275,9 тыс. рублей) возращены только в марте 2016 года. Таким образом, библиотекой нарушен порядок возврата субсидии, имеющей целевое назначение, обозначенный ст. 242 БК РФ и Порядком Сахминфина № 29.

Фактически работы по строительству объекта ведутся с 2014 года. На разработку проектной документации по объекту заключено три договора подряда, стоимостью до 400,0 тыс. рублей с ОАО «Институт Сахалингражданпроект»: один – от 20.11.2014 на сумму 395,8 тыс. рублей (генеральный план объекта) и два договора – от февраля 2015 года на сумму 785,5 тыс. рублей (конструктивные решения и наружные сети электроснабжения). Работы выполнены в срок. Следует отметить, что в соответствии с АИП № 771 и АИП №667 проведение работ на разработку проектной документации, указанных в договорах по вышеуказанному объекту, не предусмотрено. Наименование объекта в договорах («Строительство сквера Сахалинской областной универсальной научной библиотеки, г. Южно-Сахалинск, ул. Хабаровская, 78») не соответствует наименованию объекта в АИП («Строительство сквера Сахалинской областной универсальной научной библиотеки»).

В соответствии с п. 2 Порядка № 285 учреждением проведена проверка достоверности определения сметной стоимости по объекту (контракт с ОАО «Управление государственной экспертизы Сахалинской области» от 10.08.2015 стоимостью 32,0 тыс. рублей). Положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости утверждено 27.11.2015. В соответствии со сводным сметным расчетом стоимости строительства объекта полная стоимость составила 36564,4 тыс. рублей.

Контракт на выполнение работ по строительству сквера от 01.10.2015 заключен по результатам электронного аукциона с ООО «Стандарт Строй», стоимостью 20852,4
 тыс. рублей, срок выполнения работ 90 календарных дней (29.12.2015) со дня подписания контракта. В нарушение п.1.4 Порядка № 285 положительное заключение достоверности определения сметной стоимости объекта получено заказчиком после проведения аукциона.

В декабре 2015 года работы на объекте подрядчиком приостановлены, в связи с неблагоприятными погодными условиями. По указанным причинам к контракту заключено дополнительное соглашение от 24.12.2015, которым стоимость контракта снижена на сумму 1663,2 тыс. рублей (работа по укладке асфальта). Новая стоимость контракта в соответствии с локальным сметным расчетом, согласованным обеими сторонами, составила 19189,2 тыс. рублей (изменение внесено в соответствии п.1, ч. 1, ст. 95 Закона № 44-ФЗ).

В 2015 году, согласно актам о приемке выполненных работ от 09.12.2015 и справкам о стоимости выполненных работ и затрат от 18.12.2015, выполнение работ подтверждено на общую сумму 10110,7 тыс. рублей. В декабре 2015 года подрядчиком предоставлен еще один акт о приемке выполненных работ на 8430,4 тыс. рублей, который заказчиком не подписан в виду многочисленных замечаний и выполнения работ не в полном объеме. Созданной экспертной комиссией, 21 января 2016 года по результатам визуального осмотра составлено экспертное заключение, которым зафиксированы нарушения, касающиеся выполнения работ с отклонениями от проектной документации, а также выполнение работ не в полном объеме со сроком устранения недостатков до 30.01.2016 на сумму 5623,8 тыс. рублей (оплачены в марте 2016 года). Невыполненные работы и работы, выполненные с нарушениями, составили в общей сумме 3454,8 тыс. рублей, в том числе 648,2 тыс. рублей работа, которая не подтверждена актами (электрооборудование, пожарная сигнализация пункт охраны, дизельная, монтаж и изготовление беседки, ограждение зоны сквера и автостоянки). В назначенный срок (30.01.2016) подрядчиком не устранены, в связи с чем учреждением в феврале 2016 года направлено соответствующее письмо с новым сроком до 07.03.2016, которое также осталось без удовлетворения. Библиотекой в адрес подрядчика дважды направлялось уведомление о расторжении контракта в одностороннем порядке, на что был получен отказ. В связи с чем, 14.04.2016 контракт расторгнут в одностороннем порядке, а также выставлен штраф в сумме 959,5 тыс. рублей. По факту отказа от подписания библиотекой акта выполненных работ, а также оплаты работ в сумме 3454,8 тыс. рублей, подрядчик подал исковое заявление в арбитражный суд Сахалинской области, со стороны библиотеки подано встречное исковое заявление (ведется судебное производство).

АИП на 2016 год по состоянию на 01.06.2016 бюджетные инвестиции на продолжение строительства объекта «Строительство сквера Сахалинской областной универсальной научной библиотеки» не предусмотрены.

**7.4. Оценка развития библиотечного и музейного дела**

**в муниципальных образованиях региона**

В процессе развития библиотечного дела в муниципальных образованиях продолжается реализация проекта по созданию модельных библиотек.

Распоряжением Министерства от 09.04.2015 № 93-р утверждено положение о статусе «Модельная библиотека», предъявляющее минимальный перечень требований, которыми должна располагать муниципальная библиотека, для получения статуса «модельная».

В настоящее время в регионе статус «Модельная» присвоен девяти муниципальным библиотекам. В целом показатель обеспеченности населения муниципальными библиотеками составляет 3 тысячи жителей на 1 библиотеку, а среднее число читателей, приходящихся на 1 библиотеку – 1,3 тысячи. Все города и крупные населенные пункты области имеют стационарные библиотеки. Библиотечно-информационное обслуживание населения в селах с небольшим количеством жителей, в городских микрорайонах, где нет стационарных библиотек, а также коллективов различных предприятий и организаций, учреждений социальной сферы и дошкольного образования, на судах рыбопромыслового и транспортного флота, в общежитиях осуществляет сеть внестационарных форм. От 163 муниципальных библиотек работают 332 пункта (показатель вырос на 17 единиц по сравнению с прошлым годом). Увеличение числа библиотечных пунктов произошло благодаря приобретению библиобусов для нужд муниципальных библиотек. Применяются такие формы нестационарного обслуживания, как: выездные читальные залы, доставка книг на дом.

Совокупный фонд библиотек Сахалинской области за отчетный период составил 3100,39 тыс. экз., в том числе муниципальных – 2312,18 тыс. экз.. Расходы на комплектование документных фондов составили 48768,0 тыс. рублей и возросли на 13776, 7 тыс. рублей, в том числе муниципальных библиотек - 29191,0 тыс. рублей. Объем поступлений в фонды муниципальных библиотек составил 178,89 тыс. экз., из них новых книг – 100,373 экземпляров. Обновляемость книжных фондов составила 4,4 %, превысив показатель прошлого года на 1 %.

Количество читателей муниципальных библиотек в 2015 году приросло в целом на 3 % (2015 год – 215,45 тыс. чел., 2014 год – 214,8 тыс. чел.), количество книговыдач - на 4 % (2015 год – 5014,5 тыс. экз., 2014 год – 4994,0 тыс. экз.). Процент охвата населения в среднем в 2015 году составил 44,1 %. Если в городском округе «Город Южно-Сахалинск» охват населения составил 16,6 %, то в Макаровском ГО – 81 %, в Анивском ГО - 82,1 %, в Александровск-Сахалинском – 69,2 %, в Холмском ГО – 52,9 %, в Томаринском ГО – 84 %, в Поронайском ГО – 52,3 %.

Вместе с тем, количество посещений муниципальных библиотек за два последних года снизилось на 3,8 % или на 71,58 тыс. единиц (в 2015 году – 1787,4 тыс. единиц, в 2013 году – 1858,98 тыс. единиц), в результате среднее количество посещений на 1 читателя в 2015 году снизилось до 8,3 ед. (в 2013 году – 8,8 ед.). Основными причинами являются снижение количества населения в сельской местности, расширение услуг и доступность к фондам посредством удаленного доступа.

По данным Министерства 23 муниципальных библиотеки (14,1 %) по состоянию на 01.01.2016 требовали капитального ремонта.

Не все библиотеки имеют обеспеченность компьютерным оборудованием, из 163 муниципальных библиотек оснащены компьютерным оборудованием 158 библиотек, из которых 147 имеют доступ в Интернет. Например, в Макаровском районе из 6 муниципальных библиотек, по данным Министерства, только 2 оснащены компьютерным оборудованием для пользования населением.

Основная доля финансирования муниципальных библиотек приходится на средства местных бюджетов. Всего, согласно данным Министерства, финансирование в 2015 году составило 687862,0 тыс. рублей, из них 612117,0 тыс. рублей (или 89 %) приходится на средства местных бюджетов и 7290,0 тыс. рублей – иные доходы учреждений (в том числе от аренды имущества 871,0 тыс. рублей). Расходы составили 693451,0 тыс. рублей (с учетом остатков на начало года), из них на оплату труда с начислениями – 424706,0 тыс. рублей или 61,2 %, на комплектование фондов – 29191,0 тыс. рублей.

По итогам работы муниципальных музеев в 2015 году наблюдается тенденция роста отдельных показателей, а также снижение к уровню 2014 года. Основные показатели выглядят следующим образом: число экскурсий, выставок увеличилось соответственно на 125,2 % и 111,9 %, число посещений на 105,2 %, число лекций, а также число слушателей лекций снизилось и составило соответственно 63,3 % и 24,6 %.

В ходе контрольного мероприятия проведена выездная проверка в МО «Долинский ГО», «Холмский ГО», «Александровск-Сахалинский район». Проверки показали, следующее.

*Долинский городской округ.*

На территории муниципального образования для населения действовало 9 библиотек, в ходящих в МБУК «ДЦБС» МО ГО «Долинский». Все 9 библиотек компьютеризированы и имеют выход в Интернет (с 2016 года – безлимитный), в них открыты Интернет-центры.

В 2015 году Центральная городская библиотека им Е.Д. Лебкова получила статус «модельной». Покровская сельская библиотека переехала в другое помещение, где произведен частичный ремонт: вставлены стеклопакеты, заменена дверь, освещение. С июня 2015 года работает «Библиобус», который обслуживает села, где нет стационарных библиотек (Сосновка и Фирсово), и села с большой протяженностью (Сокол, Стародубское, Быков). Наличие библиобуса позволило увеличить количество библиотечных пунктов, которых стало 44 (в 2013 году – 36, в 2014 году – 37). Населенных пунктов, не имеющих доступ к библиотечным услугам, нет. В селе Арсентьевка всего 4 жителя, которых обслуживает книгоноша. Вместе с тем 2 сельские библиотеки испытывают стесненность в условиях: расположены в 3-х комнатных квартирах. Если у Быковской библиотеки, есть перспектива размещения в будущем в сельском Доме культуры (после строительства), то Углезаводская библиотека временно снимает квартиру у частного лица.

*Холмский городской округ*

В проверяемом периоде на территории округа функционировало 13 муниципальных библиотек, входящих в состав МБУК «Холмская ЦБС». Число пунктов нестационарного обслуживания составляет 11 единиц, пункты обслуживаются библиотекарями стационарной библиотеки. Также библиотекари занимаются книгоношеством, обслуживая престарелых, людей с ограниченными физическими возможностями на дому.

В 2015 году сельскому филиалу № 2, с. Чехов присвоен статус «модельная». Обеспеченность библиотеками населения городского округа соответствует нормативам.

Число библиотек, имеющих персональные компьютеры, составляет 92,3 %, в том числе: – 88,9 % – сельские библиотеки, доступ в Интернет организован в 92,3 % от общего числа библиотек. Выход в Интернет имеют все персональные компьютера, имеющиеся в библиотеках. Ряд приобретенных лицензионных программных продуктов дал возможность объединить все филиалы МБУК «Холмская ЦБС» в единую локальную сеть с безлимитным выходом в Интернет.

Основные причины, сдерживающие автоматизацию: это недостаточное техническое оснащение библиотек оргтехникой и расходными материалами, устаревшее оборудование в 44,4 % сельских библиотек, некачественная работа каналов связи, в том числе Интернета в сельских библиотеках. Остаются актуальными вопросы модернизации, приобретения лицензионного программного обеспечения, компьютеров для организации автоматизации рабочего места специалистов в центральной библиотеке. Остро стоит вопрос заполнения вакансий в отделах и секторах центральной районной библиотеки, связанных с информационными технологиями.

92,3 % библиотек находится в зданиях и помещениях на праве оперативного управления. В арендованных помещениях расположена 1 сельская библиотека, отдельные здания занимают 2 библиотеки, но только одно из них было спроектировано и построено под библиотеку (фил № 10, с. Новосибирское). В помещениях культурно-досуговых учреждений находятся 38,5 % библиотечных филиалов, в приспособленных помещениях– 7 (53,8 %), в том числе ЦРБ им. Ю. Николаева.

В 2015 году проведены капительные ремонты филиалов в селах Правда и Пятиречье, осуществлен ремонт пола в библиотеках с. Костромское и с. Пионеры, для персональных компьютеров некоторых библиотек приобретено и установлено лицензионное ПО; приобретена библиотечная мебель. На комплектование библиотечного фонда поступило в библиотеки ЦБС 15167 экземпляров новых книг, что составило 8,2 % от общего фонда, отмечается прирост библиотечного фонда на 2217 экземпляров (2015 год – 185667 экз.; 2014год – 183450 экз.). Однако имеются и отдельные проблемы. Три сельских библиотеки, расположенные в селах: Яблочное, Новосибирское, Совхозное нуждаются в капитальных ремонтах.

*Александровск-Сахалинский район*

На территории района функционировало 11 муниципальных библиотек, входящих в состав МБУ «АСЦБС». В 2015 году сельским библиотекам Мгачинской и Арковской присвоен статус «модельная».

Обеспеченность библиотеками населения городского округа соответствует нормативам. Среднее число жителей на одну библиотеку составляет 1050 человек. Все жители населенных пунктов городского округа имеют возможности доступа к библиотечным услугам.

Число персональных компьютеров увеличилось с 42 единиц до 59, в том числе для пользователей увеличилось с 16 до 21 единицы. Увеличилось число муниципальных библиотек, имеющих доступ в Интернет (с 8 до 9 часов), увеличилось число единиц копировально-множительной техники с 13 до 17 единиц, что оказывает влияние на качество информационно-библиографического обслуживания населения.

В зданиях пяти библиотек (центральная районная библиотека им. М.С. Мицуля, детская библиотека, Мгачинская модельная сельская библиотека-филиал № 1, Арковская модельная сельская библиотека-филиал № 2, Трамбаусская сельская библиотека-филиал № 8) проведены капитальные ремонты, библиотеки оборудованы современной техникой, оснащены новой красивой мебелью, укомплектованы офисным оборудованием.

Однако имеются и отдельные проблемы. В шести сельских библиотеках требуются капитальные ремонты и приспособления к современным потребностям пользователей. В библиотеках с. Виахту и с. Дуэ нет технической возможности (в плане связи) для подключения доступа в Интернет. Виахтинская сельская библиотека-филиал № 8, расположена в здании муниципального оздоровительного образовательного учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, и занимает 1 комнату площадью 32,2 кв. м.. В результате, режим работы библиотеки подстраивается под режим работы школы, что создает определенное неудобством для читателей.

Следует отметить, что в проверенных объектах наблюдается тенденция снижения посещаемости библиотек. Снижение числа пользователей происходит вследствие ежегодного снижения количества жителей. Отражается на показателях работы муниципальных библиотек и старение населения района, увеличение числа жителей преклонного возраста, также на количество посещений оказывает влияние возможность удаленного доступа к фондам через сеть Интернет.

Анализ расходования средств областного бюджета муниципальными образованиями показал следующее.

Общая штатная численность трех муниципальных ЦБС, за 2015/2016 годы (на 01.06.2016) составляла соответственно 179 и 180 единиц, из них руководящий персонал и работники культуры – 113,25 единиц.

Согласно отчетам об исполнении учреждениями плана финансово-хозяйственной деятельности за 2015 год, доходы учреждений за счет всех источников финансирования составили 137416,0 тыс. рублей, расходы, с учетом остатка средств в общей сумме 145175,8 тыс. рублей.

На оплату труда с учетом отчислений в 2015 году приходилась наибольшая часть расходов 62,7 – 86,0 % от объема затрат за счет всех источником (кроме капитальных вложений). На затраты по приобретению основных фондов от 8,6 – 19,1 %, материальных запасов – 1,3 – 3,8 %, прочие услуги – 3,4 – 4,9 %.

Положения о системе оплаты труда работников муниципальных библиотек утверждены постановлениями администраций муниципальных образований. Локально-нормативные акты, в основном дублируют нормы Положения № 502, действующего на областном уровне.

Выборочной проверкой правильности установления должностных окладов, повышающих коэффициентов, компенсационных выплат нарушений не установлено.

Премирование работников ЦБС осуществлялось по итогам работы за отчетный месяц, квартал, выполнение особо важных и срочных работ. Учреждениями разработаны положения об эффективной деятельности учреждений и работников библиотек (критерии оценки труда для премирования). В Положениях определены целевые показатели оценки эффективности деятельности работников по каждой должности, которые, в основном, отражаютзависимость результатов и качества работы непосредственно от работника. Показатели эффективности деятельности для определения размеров премии установлены в баллах. Премирование работников осуществлялось на основании приказов руководителей и разработанных критериев.

Размер ежемесячного премирования работников библиотек составлял от 10 до 50 %, квартальной премии от 15 до 80 %, выполнение особо важных и срочных работ от 1,5 тыс. рублей до 15,0 тыс. рублей

Вместе с тем, отдельные критерии премирования, имеющиеся в локальных актах учреждений (МБУ АСЦБС, МБУК ДЦБС), недостаточно проработаны и по своей сути являются частью трудовой функции работника (например: соблюдение правил внутреннего распорядка, локальных нормативных актов), либо имеют отношения к требованиям знаний и навыков, необходимых для осуществления трудовой деятельности (изучение законодательных актов, методических материалов по направлению деятельности), либо по характеру назначений входят в должностные обязанности работников (обеспечение сохранности и надлежащего состояния хозяйственного инвентаря). В связи, с чем критерии требуют пересмотра.

Премирование руководителей за эффективность работы учреждений и индивидуальные показатели, характеризующие исполнение должностных обязанностей осуществлялось ежеквартально, в размерах, установленных в распоряжениях учредителей.

В среднем начисленная заработная плата отдельных сотрудников ЦБС за счет всех источников составляла в месяц (2015 год): директор – 77,9 – 87,3 тыс. рублей, заместитель директора – 69,6 – 74,9 тыс. рублей, заведующая отделом, сектором – 48,9 – 58,7 тыс. рублей, главный библиотекарь – 49,2 – 52,3 тыс. рублей, сельский библиотекарь – 36,6 – 39,7 тыс. рублей, библиотекарь с категорией – 37,6 – 39,4 тыс. рублей. Предельный дифференцированный уровень соотношения средней заработной платы руководителей муниципальных учреждений и средней заработной платы работников соблюден.

На территории МО «Холмский ГО» также функционирует МБУК «Историко-культурный центр», проверка которого показала следующее. Доходы учреждения за счет всех источников финансирования составили 36097,2 тыс. рублей, расходы – в общей сумме 36389,1 тыс. рублей. Наибольшая часть расходов также приходится на оплату труда и отчисления во внебюджетные фонды – 8383,4 тыс. рублей или 46,1 % от общего объема расходов (без учета расходов иных целей).

Общая штатная численность центра составила в проверяемом периоде 17 единиц, из них руководящий персонал и работники культуры 11 единиц.

Положение о системе оплаты труда работников утверждено постановлением администрации МО «Холмский ГО» от 22.07.2013. Выборочной проверкой правильности установления должностных окладов, повышающих коэффициентов, компенсационных нарушений не установлено.

В проверяемом периоде основанием для начисления премии работникам являлась информация о показателях эффективности его деятельности по итогам отчетного периода, предоставленная директору учреждения заведующими структурными подразделениями. Премии выплачивались на основании приказов директора.

Ежемесячное премирование производилось в размерах от 35 до 40 %, размер премии за 3 квартал 2015 года варьировался от 25 % до 100 %. Премирование за выполнение особо важных и срочных работ в проверяемом периоде не производилось.

Премирование руководителя за эффективность работы учреждения и индивидуальные показатели, характеризующие исполнение должностных обязанностей осуществлялось ежеквартально на основании приказов начальника управления культуры.

В среднем начисленная заработная плата отдельных сотрудников за счет всех источников составляла в месяц (2015 год – 5 месяцев 2016 года) составляла соответственно: директор 89,5 – 78,5 тыс. рублей, главный хранитель музейных предметов 46,0 – 46,5 тыс. рублей, художник-реставратор 30,7 – 31,6 тыс. рублей, старший научный работник 31,6 – 29,2 тыс. рублей.

 *Исполнение бюджетных обязательств муниципальными образованиями за счет предоставления межбюджетных трансфертов, имеющих отношение к развитию библиотечного и музейного дела в регионе*

Предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в соответствии с госпрограммой осуществлялось в рамках реализации п. 3 «Укрепление и развитие регионального потенциала в сфере культуры и управление реализацией государственной программы» мероприятие «Предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам».

Всего в 2015 году финансирование на укрепление и развитие муниципальных музеев и библиотек составило 101918,7 тыс. рублей (музеев – 22103,5 тыс. рублей, библиотек – 79815,5 тыс. рублей).

Проверка исполнения бюджетных обязательств за счет предоставления межбюджетных трансфертов, имеющих отношение к развитию библиотечного и музейного дела в регионе, проведена в 3 муниципальных образованиях («Долинский ГО», «Холмский ГО», «Александровск-Сахалинский район»), в ходе которой установлено следующее.

В соответствии с Порядком № 66 средства субсидии могут быть использованы на софинансирование следующих мероприятий: капитальные вложения в объекты капитального строительства муниципальной собственности; проведение капитального ремонта, благоустройство территорий, разработку проектной документации объектов культуры и отраслевого образования; укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры и отраслевого образования (в том числе приобретение специализированного автотранспорта); комплектование книжного фонда муниципальных библиотек; сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия, находящихся в собственности муниципального образования, включая работы по определению границ и зон охраны, межевые и землеустроительные работы, капитальный ремонт, а также текущий ремонт и техническое обследование объектов культурного наследия, расположенных на территории Сахалинской области; осуществление обеспечения на дому лежачих инвалидов и инвалидов-колясочников книжным фондом, газетами, журналами.

Порядком № 66 определено, что субсидии предоставляется бюджету муниципальных образований при соблюдении следующих условий: принятие органом местного самоуправления нормативного правового акта; финансирование расходов из средств местных бюджетов (для МО «Долинский ГО», МО «Холмский ГО» и МО «Александровск-Сахалинский район» – не менее 1 %).

Средства субсидий предоставлялись на основании единого соглашения, заключенного с каждым муниципальным образованием, включающим все направления расходов в сфере культуры, софинансирование которых предусмотрено в рамках госпрограммы.

Проверкой соблюдения порядка предоставления межбюджетных трансфертов, нарушений не установлено.

*Муниципальное образование «Долинский городской округ»*

Размер субсидии для МО ГО «Долинский» на развитие культуры предусмотрен в объеме 95748,4 тыс. рублей.

Во исполнение требований Порядка № 66 между Министерством и МО «Долинский ГО» заключено Соглашение от 15.04.2015 «О предоставлении субсидии МО «Долинский ГО» на развитие культуры на 2015 год» с объемом субсидии в размере 95748,4 тыс. рублей. На основании поступивших заявок в 2015 году Министерством на лицевой счет финансового управления зачислено средств субсидии в общем объеме 94167,3 тыс. рублей.

В 2016 году по состоянию на 01.06.2016 года субсидия на развитие культуры МО ГО «Долинский» не предусматривалась.

В соответствии с муниципальной программой «Развитие сферы культуры в муниципальном образовании городской округ «Долинский» на 2015- 2020 годы» уточненный плановый объем ресурсного обеспечения основного мероприятия «Развитие библиотечного дела» за счет всех источников финансирования в 2015 году предусмотрен в размере 47261,3 тыс. рублей, в том числе:

– средства областного бюджета – 8299,0 тыс. рублей, что составляет 17,6 % от планового объема мероприятия, в том числе на укрепление материально-технической базы муниципальных библиотек – 8294,5 тыс. рублей;

– средств бюджета МО ГО «Долинский» – 38962,3 тыс. рублей, в том числе на укрепление материально-технической базы муниципальных библиотек – 210,8 тыс. рублей.

В 2015 году между администрацией и МБУК «ДЦБС» заключены соглашения на предоставление субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания и субсидии на иные цели. Согласно дополнительным соглашениям, уточненный объем средств на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания доведен в сумме 39075,7 тыс. рублей (в том числе на библиотечное дело – 38962,3 тыс. рублей), на иные цели – 8505,3 тыс. рублей.

Согласно данным бюджетного учета, общее поступление средств в 2015 году на лицевой счет МБУК «ДЦБС» составило 47070,8 тыс. рублей в том числе, на финансовое обеспечение муниципального задания – 38566,8 тыс. рублей, на иные цели – 8504,0 тыс. рублей (за счет субсидии из областного бюджета – 8293,2 тыс. рублей, 210,8 тыс. рублей – средства местного бюджета). Кассовое исполнение учреждения составило 100 %.

Согласно данным бюджетного учета, за счет средств, поступивших из областного бюджета, и средств финансирования на укрепление материально-технической базы МБУК «ДЦБС» приобретено основных средств на общую сумму 8504,0 тыс. рублей: транспортное средство «Библиобус» – 3494,1 тыс. рублей; книгопечатная продукция (книжный фонд) – 1762,4 тыс. рублей, в том числе для обеспечения на дому лежачих инвалидов и инвалидов-колясочников книжным фондом 63,0 тыс. рублей; оргтехника, компьютеры - 714,5 тыс. рублей; мебель – 2483,7 тыс. рублей; прочее оборудование – 49,3 тыс. рублей.

Средства областного бюджета в сумме 3494,1 тыс. рублей на приобретение передвижного специального комплекса «Библиобус» предоставлены для погашения неисполненных финансовых обязательств, возникших по контракту в 2014 году. «Библиобус» оприходован в учете и находится в эксплуатации.

Таким образом, средства областной субсидии, предусмотренные на укрепление материально-технической базы муниципальных библиотек, использованы по назначению в соответствии с Порядком № 66.

В 2015 году приобретение МБУК «ДЦБС» основных средств, в рамках укрепления материально-технической базы учреждений культуры (муниципальных библиотек) производилось в основном на основании заключенных договоров стоимостью до 400,0 тыс. рублей, а также 4-х контрактов.

Проверка исполнения договорных обязательств, проведена выборочно, по 3 контрактам на общую сумму 2369,3 тыс. рублей, которые заключены в соответствии с законодательством, сроки поставок соблюдены. Все приобретенные основные средства оприходованы по данным бухгалтерского учета. В ходе проведения контрольного мероприятия произведен выборочный осмотр основных средств, закупленных за счет средств субсидии, в Модельной центральной городской библиотеке им. Е. Д. Лебкова, городской детской библиотеке. Нарушений не установлено.

*Муниципальное образование «Александровск-Сахалинский район»*

В 2015 году размер субсидии для МО «Александровск-Сахалинский район» на развитие культуры предусмотрен в объеме 39049,2 тыс. рублей.

В соответствии с муниципальной программой, плановый объем ресурсного обеспечения мероприятий в области развития библиотечного дела (комплектование библиотечных фондов литературой, создание и оснащение модельных библиотек, обслуживание на дому лежачих инвалидов и др.) за счет всех источников финансирования в 2015 году составил 38371,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств субсидий из областного бюджета – 3317,3 тыс. рублей, бюджета муниципального образования ‑ 35053,8 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов с учетом изменений, внесенных в Закон об областном бюджете на 2015 год, Министерством доведен до финансового органа муниципального образования в общей сумме 39049,2 тыс. рублей. Средства на софинансирование мероприятий развития культуры предусмотрены в бюджете МО ГО «Александровск-Сахалинский район» в размере 394,5 тыс. рублей или 1 %, что соответствует условиям предоставления субсидии.

На основании заявок, поступивших от финансового управления муниципального образования, в 2015 году Министерством на лицевой счет финансового управления зачислено средств субсидии в общем объеме 38902,9 тыс. рублей, кассовые расходы составили 34170,8 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств составил 4732,1 тыс. рублей. Потребность в бюджетных ассигнованиях по неисполненным обязательствам прошлого года в сумме 4732,1 тыс. рублей (капитальный ремонт дренажной системы клубного МБУ «Александровск-Сахалинский центральный дом культуры») подтверждена муниципальным образованием на 2016 год.

В 2016 году по состоянию на 01.06.2016 года субсидия на развитие культуры МО ГО «Александровск-Сахалинский район» не предусматривалась.

В 2015 году между управлением социальной политики и МБУ «АСЦБС» заключено соглашение о порядке и условиях предоставления целевых субсидий на иные цели от 12.01.2015 с объемом, с учетом изменений, 6071,5 тыс. рублей, в том числе 3317,3 тыс. рублей за счет средств области. Бюджетные ассигнования 3317,3 тыс. рублей предусмотрены в соответствии с муниципальной программой на следующие мероприятия: комплектование библиотечных фондов литературой ‑ 990,0 тыс. рублей, создание и оснащение модельных библиотек – 1980,0 тыс. рублей, обслуживание на дому лежачих инвалидов – 129,4 тыс. рублей, капитальный ремонт и разработка проектной документации – наружной – 217,9 тыс. рублей. Средства субсидии на иные цели поступили на лицевой счет МБУ «АСЦБС» в полном объеме.

Средства направлены на приобретение материальных ценностей на общую сумму 3350,8 тыс. рублей (3317,3 тыс.рублей – областной бюджет, 33,5 тыс. рублей ‑ средства местного бюджета). Заключено 13 договоров, в том числе на: приобретение книгопечатной продукции (книжного фонда) – 1126,1 тыс. рублей, оргтехнику, компьютеров – 1012,6 тыс. рублей, мебели –398,0 тыс. рублей; разработку проектной документации на капитальный ремонт системы вентиляции и наружной ветки теплотрассы – 220,2 тыс. рублей; приобретение стендов, баннеров, жалюзи – 228,3 тыс. рублей; прочие расходы – 365,6 тыс. рублей. Таким образом, средства областного бюджета на развитие библиотечного дела, использованы на цели, определенные Порядком № 66.

Проверка исполнения договоров проведена выборочно по 5-ти договорам на общую сумму 2328,5 тыс. рублей. Приобретенные материальные ценности по указанным договорам оприходованы в полном объеме в бухгалтерском учете и находятся в эксплуатации.

Вместе с тем, при исполнении договоров установлены отдельные нарушения:

* на поставку мебели (стеллажи для книг, каталожные ящики, стеллажи выставочные, стулья, столы, трибуна, шкафы) заключен договор от 21.08.2015 с ООО «Капитал Групп», стоимостью 398,0 тыс. рублей и сроком поставки в течение 30 рабочих дней, с момента поступления предоплаты. В нарушение договора поставка товара задержана на 19 дней. Претензия со стороны МБУК «АСЦБС» о нарушениях сроков поставки, в адрес ООО «Капитал Групп» не предъявлялась;
* договор на поставку книжных изданий по результатам проведения электронного аукциона заключен с ООО «ЭКСМАР плюс» 22.10.2015, стоимостью 776,4 тыс. рублей и сроком поставки в течение 40 дней с момента заключения договора (30.11.2015). В нарушение условий договора срок поставки товара задержан на 21 день. В январе 2016 года, после оплаты договора в полном объеме, учреждением в адрес поставщика выставлено требование (претензия) о взыскании неустойки в связи с просрочкой исполнения обязательств в размере 12,2 тыс. рублей. В соответствии с п. 3.5. договором заказчик вправе не производить оплату по договору до уплаты поставщиком начисленной и выставленной неустойки (штрафа, пени) и (или) до возмещения поставщиком убытков, согласно предъявленным заказчиком требованиям. Учреждение не воспользовалось данным правом и оплатило 28.12.2015 товар в полном объеме.

Поставщик возместил свои обязательства по уплате неустойки в натуральной форме – направив дополнительно литературу на общую сумму 12,2 тыс. рублей (поступление литературы подтверждено приемным актом учреждения от 28.04.2016). Тем не менее, возмещение неустойки указанным способом не отвечает условиям договора.

*Муниципальное образование Холмский городской округ*

В 2015 году размер субсидии на развитие культуры МО «Холмский ГО» предусмотрен в объеме 116722,9 тыс. рублей, на который заключено соглашение между Министерством и муниципальным образованием.

На основании заявок, поступивших от финансового управления муниципального образования, в 2015 году Министерством на лицевой счет финансового управления зачислено средств субсидии в общем объеме 116641,9 тыс. рублей, которые использованы в полном объеме.

В 2016 году по состоянию на 01.06.2016 субсидия на развитие культуры МО «Холмский ГО» предусмотрена в объеме 300,0 тыс. рублей, но на момент проведения контрольного мероприятия соглашение с муниципальным образованием не заключалось.

В 2015 году между управлением культуры и МБУК «Историко-культурный центр» заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий от 12.01.2015 с объемом субсидии на развитие музейного дела в сумме 8869,6 тыс. рублей (в том числе за счет средств области – 5095,9 тыс. рублей, местного бюджета – 3773,7 тыс. рублей) и поступили в учреждение в полном объеме.

Согласно данным бюджетного учета, за счет средств, поступивших из областного бюджета на укрепление материально-технической базы, охрану, сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, приобретено материальных ценностей и оплачено услуг на общую сумму 5212,5 тыс. рублей (из них 5095,9 тыс. рублей – средства областной субсидии). Заключено 20 контрактов и договоров, в том числе на приобретение: мебели, стенда, витрин, багетной рамы – 419,1 тыс. рублей, компьютерного оборудования и оргтехники – 100,1 тыс. рублей, домашнего кинотеатра, телевизоров – 219,7 тыс. рублей, разработку сайта и изготовление вывески – 187,1 тыс. рублей, люстр, светильников, расходных материалов – 95,6 тыс. рублей, а также ремонт памятника – 4000,0 тыс. рублей.

Таким образом, средства областного бюджета на развитие музейного дела, использованы на цели, определенные Порядком № 66.

Проверка исполнения договорных обязательств, проведена выборочно по 6 договорам и 2 контрактам на общую сумму 4117,3 тыс. рублей. Приобретенные материальные ценности, по всем вышеперечисленным договорам, оприходованы в полном объеме в бухгалтерском учете и находятся в эксплуатации.

Вместе с тем, в ряде случаев отдельные разделы договоров оформлены с нарушениями Гражданского кодекса РФ: не определены срок поставки и порядок оплаты, являющиеся существенными условиями договора.

Муниципальные контракты на ремонт памятника, установленного на Братской могиле советских воинов, павших при освобождении Южного Сахалина в 1945 году, заключены музеем с ООО «Омега-1» и ООО «Домостроительная компания». Общая стоимость работ составляла 3115,5 тыс. рублей. Факт выполнения работ подтвержден подрядчиками актами о приемке выполненных работ, в сроки установленные контрактами.

Кроме того, в апреле-мае 2015 года учреждением заключено 2 договора с ООО «Омега-1» на ремонт вышеуказанного памятника (устройство площадки перед лестницей, устройство покрытий из керамогранита) на общую сумму 682,1 тыс. рублей. Выполнение работ произведено в сроки, установленные договорами, и подтверждено соответствующими актами, оплачено в полном объеме.

На изготовление и монтаж вазонов (2 штуки) и урн (2 штуки) из натурального гранита к памятнику договор заключен с ООО «СахГемс», стоимостью 202,4 тыс. рублей, сроком выполнения работ 20.07.2015, который соблюден. Выполнение работ подтверждено актом выполненных работ.

В ходе контрольного мероприятия проведен осмотр выполненных работ по ремонту памятника, устройство покрытий из гранита, ремонт бордюров, устройство площадки перед лестницей, изготовление и установка вазонов, урн. Нарушений не установлено.

В 2015 году между управлением культуры и МБУК «Холмская ЦБС» заключено соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий от 12.01.2015 с объемом субсидии на развитие библиотечного дела 5021,8 тыс. рублей (в том числе за счет средств области – 4173,6 тыс. рублей, местного бюджета – 848,2 тыс. рублей).

Средства субсидии поступили на лицевой счет МБУК «Холмская ЦБС» в сумме 5020,0 тыс. рублей (из них 4171,8 тыс. рублей средства областного бюджета).

Средства использованы учреждением в полном объеме на приобретение материальных ценностей, оплату услуг на общую сумму 4221,5 тыс. рублей. Заключено 16 контрактов и договоров, в том числе на: приобретение книгопечатной продукции – 1538,5 тыс. рублей, компьютерное оборудование – 494,9 тыс. рублей, мебели – 138,2 тыс. рублей, программное обеспечение, лицензии – 110,2 тыс. рублей, ремонтные работы в сельских библиотеках – 1939,7 тыс. рублей, что отвечает целям, определенным Порядком № 66.

Проверка исполнения договорных обязательств, проведена выборочно по 4 договорам на общую сумму 1955,1 тыс. рублей, нарушений не установлено. Приобретенные материальные ценности оприходованы в полном объеме в бухгалтерском учете учреждения и находятся в эксплуатации, выполнение работ подтверждено соответствующей документацией. В ходе проведения контрольного мероприятия проведен осмотр выполненных работ (установка оконных блоков, подоконных досок из ПВХ, установка металлический дверей, устройство покрытий из линолеума) в сельской библиотеки в Пятиречье. Нарушений не установлено.

**8. Возражения или замечания** **руководителей объектов контрольного мероприятия.**

По результатам контрольного мероприятия составлено 10 актов. Акты ГБУК «Историко-культурный музей А.П. Чехов и Сахалин», ГБУК «Сахалинская областная универсальная научная библиотека», МО «Долинский ГО» подписаны с разногласиями. По результатам рассмотрения разногласий, состав выявленных нарушений не изменился. Остальные акты, в том числе акт Министерства подписаны без возражений.

**9. Выводы:**

1. Анализ цели, задач госпрограммы показал их соответствие целям и задачам, определенным документами стратегического характера. Показатели работы библиотек и музеев указывают на динамичное их развитие, отмечается рост читателей и посетителей, ежегодно обновляются книжные фонды и пополняются музейные экспонаты, расширяются госуслуги, предлагаемые удаленным доступом – через сеть Интернет.

Однако, несмотря на согласованность мероприятий с задачами, целями и их взаимосвязь с утвержденными индикаторами, госпрограмма требует некоторых уточнений, в том числе на предмет соответствия требованиям Методических указаний:

* госпрограмма требует пересмотра направлений с учетом положений Стратегии до 2030 года, принятой в феврале 2016 года на федеральном уровне;
* раздел 2 (приоритеты и цели региональной политики госпрограммы обращает внимание на необходимость в сфере культуры системной организации государственно-частного партнерства и меценатства, что также отмечено документами стратегического характера. В тоже время госпрограмма не содержит мероприятий и индикаторов (показателей), указывающих реализацию мероприятий в области культуры за счет средств внебюджетных источников;
* госпрограмма требует внесения изменений технического характера (уточнение наименований в приложениях, перечня показателей в текстовой части);
* необходимо пересмотреть и дополнить отдельные индикаторы;

– в госпрограмме требуют уточнения прогнозные сводные показатели по услугам и работам музеев, которые не соответствуют данным госзаданий.

1. В нарушение п.5.3 ПСО № 117 план-график реализации госпрограммы на 2016 год по состоянию на 10.05.2016 Министерством утвержден не был.
2. В Министерстве имеет место недостаток внутреннего финансового контроля в части формирования государственных заданий подведомственным учреждениям и предоставления ими отчетов об исполнении госзаданий:
* в ряде случаев при сверке госзаданий с показателями ведомственного перечня на 2016 год имеют место неточности в формулировках наименований показателей, но носящие формальный характер, в госработах присутствуют показатели качества, которые не предусмотрены ведомственным перечнем;
* не все отчеты о выполнении государственных заданий сформированы подведомственными учреждениями в соответствии с установленными требованиями, в отчет включались показатели (например, количество экспозиций и выставок, мероприятий), проведенных не только в рамках госзадания, но источником финансирования которых являлись иные средства (спонсорские, платные услуги).
1. Выборочной проверкой расходов на оплату труда государственных библиотек и музеев, установлены выплаты, произведенные с нарушением законодательства на общую сумму 7305,6 тыс. рублей, а также расходы на сумму 210,0 тыс. рублей, не отвечающие принципу эффективности:
* в положении об оплате труда, компенсационных и стимулирующих выплатах работникам универсальной библиотеки, предусмотрен и выплачивался сотрудникам персональный повышающий коэффициент к должностному окладу, который не предусмотрен Положениями № 502 и № 48 (7260,2 тыс. рублей);
* в художественном музеи работнику в нарушение Положения № 502 начислялся повышающий коэффициент образования в размере 20 %, при отсутствии по данной должности требований к наличию образования (45,4 тыс. рублей);
* премирование отдельных работников бухгалтерской службы краеведческого музея осуществлялось за один и тот же показатель несколько раз (210,0 тыс. рублей).
1. Требует пересмотра на предмет соответствия Порядку № 18 цели (направления), отражаемые Министерством в соглашениях на предоставление государственным учреждениям субсидии на иные цели. Так, в соглашениях целью субсидии являлось осуществление расходов, не относящихся к бюджетным инвестициям и не связанных с финансовым обеспечением выполнения госзадания на оказание госуслуг (выполнение работ), с указанием мероприятия госпрограммы. Фактически, как показала проверка, в рамках укрепления материально-технической базы в основном учреждениями приобретены основные средства стоимостью до 500,0 тыс. рублей, которые используются при оказании госуслуг, предусмотренных в госзадании.
2. Проверкой эффективного использования государственными музеями и библиотеками средств субсидии на иные цели существенных нарушений не выявлено. Вместе с тем, отмечены отдельные нарушения в части:
* отсутствия полноты оприходования в учете ГБУК «Историко-литературным музеем «А.П. Чехов и Сахалин» объектов основных средств (компьютерное оборудование, видеокамеры, блок питания, кондиционер настенного типа и т.д.), которые получены учреждением от подрядчика в составе работ по монтажу и наладке слаботочных сетей и систем и списаны на расходы одновременно с принятыми работами, что является нарушением п. 38 Инструкции № 157н;

– поставка мини-погрузчика и навесного оборудования стоимостью 2854,0 тыс. рублей произведена поставщиком с нарушением срока на 16 календарных дней, претензионная работа по факту нарушения сроков поставки со стороны указанного музея не велась, при этом имеют место замечания к оформлению договора поставки и акта приемки товара;

1. Проверкой исполнения мероприятий, направленных на строительство и реконструкцию объектов культуры, имеющих отношение к развитию библиотечного и музейного дела, установлено неэффективное использование бюджетных средств, нарушение законодательства в сфере закупок, а также нарушение сроков выполнения работ. Так:
	1. по объекту «Реконструкция объекта незавершенного строительства под архив и музей в г. Долинске (разработка проектной документации, инженерные изыскания, госэкспертиза, реконструкция, техническое присоединение)» – несоответствие приобретенного объекта незавершенного строительства проектным решениям в части безопасности эксплуатации в районе с сейсмичностью 8 балов, отсутствие геодезических изысканий, отсутствие положительного заключения экспертизы на предоставленные инженерно-геологические и инженерно-экологические изыскания (которые не были готовы на момент заключения контракта) явилось следствием нарушения сроков выполнения работ на разработку проектной документации по объекту, а также привело к дополнительным расходам по дополнительным исследованиям на сумму 290,0 тыс. рублей, что в силу ст. 34 БК РФ не отвечает принципу результативности.

Как показала проверка, покупка здания (объекта незавершенного строительства) для последующей реконструкции под музей, произведена КУМС МО «Долинский ГО» в 2014 году за счет средств областной субсидии с нарушениями Закона № 44-ФЗ, без принятия во внимание норм Методических рекомендаций в части определения начальной максимальной цены контракта, а также принципа эффективности, предусмотренного ст. 34 БК РФ. В результате, расчетным путем установлено завышение размера начальной максимальной цены контракта на сумму 5534,8 тыс. рублей, что является неэффективным использованием. В техническом задании требования к наличию документов, подтверждающих, что объект незавершенного строительства (с готовностью не менее 68 %) отвечает требованиям сейсмоустойчивости, по качеству использованных материалов, что исключает риски дополнительных расходов, не предъявлялись. При этом комиссией при рассмотрении заявки единственного участника (ООО «Поли») не принято во внимание, что данные, указанные в техническом и кадастровом паспортах, не соответствовали аналогичным данным в разрешении на строительство (общая площадь, строительный объем, общая площадь застройки, а также реквизиты разрешения на строительство).

В нарушение п.3 Положения № 1093, отчет об исполнении контракта на покупку объекта незавершенного строительства размещен 01.07.2015 или спустя 9 месяцев;

* 1. по объекту «Строительство и реконструкция музейного комплекса «А.П. Чехов и Сахалин» (г. Александровск-Сахалинский) – на момент проверки работы выполнены в полном объеме, однако между заказчиком и подрядчиком ведется судебное производство, предметом которого являются неоплаченные ОБУ «УКС ПСО» дополнительные работы на сумму 1967,8 тыс. рублей, оплата которых, по мнению заказчика, предусмотрена контрактом за счет статьи «непредвиденные расходы». При осмотре помещений обращено внимание на необходимость ремонта входных дверей музейного комплекса, который еще на 01.07.2016 не функционировал (велись работы по наполнению экспозициями), в рамках гарантийного срока, установленного на качество выполненных работ, материалов и оборудования (2 года);
	2. по объекту «Строительство сквера Сахалинской областной универсальной научной библиотеки» – в нарушение п.1.4 Порядка № 285 контракт на выполнение строительных работ заключен ранее, чем было получено положительное заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости. На момент проверки работы по строительству в полном объеме не окончены, контракт расторгнут учреждением в одностороннем порядке в 2016 году по причине выполнения подрядчиком некачественных работ и не в полном объеме на общую сумму 3454,8 тыс. рублей. За неисполнение обязательств должным образом подрядчику выставлен штраф в сумме 959,5 тыс. рублей. Ведется судебное производство.

Остаток неосвоенных средств субсидии в сумме 3275,9 тыс. рублей возращен в бюджет области только в марте 2016 года с нарушением порядка, установленного ст. 242 БК РФ и Порядком Сахминфина № 29.

1. В рамках развития библиотечного дела в муниципальных образованиях продолжается реализация проекта по созданию модельных библиотек, статус «модельная» присвоен девяти муниципальным библиотекам. Анализ показателей работы муниципальных библиотек также указывает на их динамичное развитие: увеличивается количество читателей, количество библиотечных пунктов, в тоже время число посещений в среднем сокращается, в виду оттока населения и увеличения спроса услуг удаленно через Интернет. Основными проблемами муниципальных библиотек являются недостаток помещений для размещения (часть находится в арендованных помещениях).
2. **Предложения:** По итогам контрольного мероприятия направить в адрес:
* министерства культуры и архивного дела Сахалинской области – представление;
* МО «Долинский ГО» – информационное письмо;
* Губернатора Сахалинской области и Сахалинской областной Думы – копию отчета о результатах контрольного мероприятия;
* прокуратуры Сахалинской области – копию отчета о результатах контрольного мероприятия.

Аудитор А.В. Литвиненко

 Приложение №1

Перечень нормативных актов, исполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета Сахалинской области, направленных на развитие библиотечного и музейного дела, предусмотренных государственной программой «Развитие сферы культуры в Сахалинской области на 2014-2020 годы» за 2015 год и истекший период 2016 года

 1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года утверждена распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (далее – Концепция РФ до 2020 года).

 2.Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года утверждена распоряжением Правительства РФ от 28.12.2009 № 2094-р (далее – Стратегия СЭР Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года).

 3. Программа социально-экономического развития Сахалинской области на 2011-2015 годы и на период до 2018 года утверждена Законом Сахалинской области от 27.07.2011 № 85-ЗО (далее – Программа СЭР Сахалинской области до 2018 года).

 4.Стратегия социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года утверждена постановлением Правительства Сахалинской области) от 28.03.2011 № 99 (далее – Стратегия СЭР Сахалинской области до 2025 года).

5. Государственная программа Сахалинской области «Развитие сферы культуры в Сахалинской области на 2014-2020 годы» утверждена постановлением ПСО от 31.07.2013 № 394 (далее – госпрограмма).

6. План мероприятий, направленных на повышение эффективности сферы культуры Сахалинской области» утвержден постановлением ПСО от 12.04.2013 № 177 (далее – «дорожная карта»); показатели планов, утвержденных распоряжениями ПСО от 08.04.2015 № 152-р и от 11.02.2016 № 61-р «Об утверждении Плана мероприятий Правительства Сахалинской области по выполнению Указов Президента РФ В.В. Путина от 7 мая 2012 года» (далее – Планы мероприятий № 152-р и № 61-р соответственно).

7. Методические указаниям по разработке и реализации государственных программ Сахалинской области, утвержденные совместным приказом минэкономразвития Сахалинской области от 20.10.2014 № 167 и министерством финансов Сахалинской области № 28 (далее – Методические указания).

8. Постановление ПСО от 08.04.2011 № 117 «О совершенствовании системы программно-целевого планирования в Сахалинской области» (далее – Постановление ПСО № 117).

9. Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года утверждена распоряжением Правительства РФ от 26.02.2016 № 326-р (далее – Стратегия до 2030 года).

10. Федеральный закон РФ от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле».

11. Закон Сахалинской области от 22.10.1997 № 47 «О библиотечном деле в Сахалинской области».

12. Порядок формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Сахалинской области и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденным постановлением ПСО от 11.09.2014 № 444 (далее – Порядок № 444).

13. Федеральный закон РФ от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О музейном фонде РФ и музеях в РФ».

14. Порядок определения нормативных затрат на оказание библиотеками, подведомственными министерству культуры Сахалинской области, государственных услуг и нормативных затрат на содержание недвижимого и особо ценного имущества утвержден приказом Минкультуры от 21.06.2012 № 16 (далее – Порядок № 16).

15.Положение, утвержденное постановлением ПСО от 06.09.2013 № 502 «О системе оплаты труда работников областных библиотек Сахалинской области (далее – Положение № 502).

16. Положение о совершенствовании систем оплаты труда работников государственных учреждений Сахалинской области утверждено одноименным постановлением ПСО от 07.02.2013 № 48 (далее – Положение № 48).

17. Положение о системе оплаты труда работников областных музеев Сахалинской области утверждено постановлением ПСО от 09.10.2013 № 585 (далее – Положение № 585).

18. Федеральный закон РФ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон № 44-ФЗ).

19. Порядок определения объема и условий предоставления государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям субсидий на иные цели утвержден постановлением ПСО от 19.01.2012 № 18 (далее – Порядок № 18).

20. Адресная инвестиционная программа Сахалинской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, утверждена постановлением ПСО от 31.12.2014 № 667) (далее – АИП № 667).

21. Адресная инвестиционная программа на 2014 год утверждена постановлением ПСО от 25.12.2014 № 771 (далее – АИП № 771).

22. Методические рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации).

23. Порядок проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов...», утвержденный постановлением ПСО от 30.06.2014 № 285 (далее – Порядок № 285).

24. Порядок предоставления субсидии муниципальным образованиям Сахалинской области на развитие культуры в рамках реализации мероприятий госпрограммы утвержден постановлением ПСО от 30.03.2015 № 66 (далее – Порядок № 66).

25. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597).

26. Закон Сахалинской области от 12.12.2014 № 80-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – ЗСО № 80-ЗО).

27. Закон Сахалинской области от 25.12.2015 № 124-ЗО «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – ЗСО № 124-ЗО).

28. Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета…» (далее – Инструкция № 157-н).

29. Положение о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 (далее – Положение № 93).

30. Порядок завершения операций по исполнению областного бюджета Сахалинской области, утвержденным приказом Сахминфина от 23.12.2015 № 29 (далее – Порядок Сахминфина № 29).