Утвержден

распоряжением контрольно-счетной палаты Сахалинской области

от « 30» июля 2015 года № 01-02 /29

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Сахалинской области

«Развитие образования в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы» и иных средств, использованных в деятельности ГБПОУ «Сахалинский техникум сервиса», за 2014 год и истекший период 2015 года, включая вопросы использования имущества»

***1. Основание для проведения контрольного мероприятия****:* пункт 22 плана работы Контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2015 год.

***2. Предмет контрольного мероприятия****:*итоги реализации в 2014 году государственной программы Сахалинской области "Развитие образования в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы" (далее – госпрограмма); процесс использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной подпрограммы "Повышение доступности и качества профессионального образования" госпрограммы; нормативные и правовые акты, иные распорядительные документы, регламентирующие управление подпрограммой; финансовые и иные документы, обосновывающие и подтверждающие использование средств областного бюджета, выделенных на программные мероприятия; отчеты о ходе реализации мероприятий подпрограммы (государственной программы) и эффективности использования финансовых средств; иные документы и материалы.

Деятельность государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Сахалинский техникум сервиса» (далее – ГБПОУ, учреждение, техникум) в части организации, планирования, осуществления уставной деятельности; внутренний контроль и контроль со стороны учредителя, финансово-хозяйственные операции образовательного учреждения; порядок владения, распоряжения и пользования областной собственностью и земельными участками; контракты, договоры, соглашения, а также документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; документы, подтверждающие осуществление уставной деятельности и финансово-хозяйственных операций, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность; прочие документы и материалы, необходимые для проведения проверки.

***3.Объекты контрольного мероприятия:***

- министерство образования Сахалинской области (далее – Сахминобр) (в порядке истребования информации, документов, касающихся темы контрольного мероприятия);

-ГБПОУ «Сахалинский техникум сервиса» (с выходом на объект).

***4. Срок проведения контрольного мероприятия:*** с 08 мая по 06 июля 2015 года.

***5. Цели контрольного мероприятия:***

5.1.Оценка эффективности организации и координации работы по реализации государственной программы «Развитие образования в Сахалинской области на 2014 – 2020 годы». Степень ее реализации.

5.2. Оценить результаты деятельности, подведомственного Сахминобру учреждения - ГБПОУ «Сахалинский техникум сервиса» в условиях программно-целевого планирования бюджета Сахалинской области

5.3.Установить эффективность использования ГБПОУ «Сахалинский техникум сервиса» областной собственности и земельных участков.

***6. Проверяемый период деятельности:*** 2014 год, истекший период 2015 года

**7. *Краткая информация об объектах контрольного мероприятия****.*

Сахминобр является органом исполнительной власти Сахалинской области, осуществляющим управление в сфере образования. Осуществляет функции по разработке и реализации государственной политики в сфере образования, обеспечивающей необходимые условия для реализации конституционного права граждан на образование и удовлетворение потребностей государства и общества в работниках квалифицированного труда, с учетом региональных социально-экономических, экологических, культурных, демографических и других особенностей региона, а также организацию и предоставление государственных услуг в области начального общего, основного общего, дополнительного, среднего профессионального образования. Сахминобр в своей деятельности подотчетно Правительству Сахалинской области.

В проверяемый период Сахминобр осуществляло свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от 23.07.2014 № 341.

Сахминобр является юридическим лицом, осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении 24 подведомственных учреждений, в том числе 12 учреждений профессионального образования.

Непосредственное выполнение государственных услуг по организации и предоставлению среднего профессионального образования, в проверяемом периоде осуществляли государственные бюджетные профессиональные образовательные учреждения, подведомственные Сахминобру (из них ГБПОУ «Сахалинский техникум сервиса»).

ГБПОУ «Сахалинский техникум сервиса» является социально ориентированным учреждением и осуществляет свою деятельность на основании Устава.

По своей организационно-правовой форме техникум является государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением.

***8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.***

***8.1. Оценка эффективности организации и координации работы по реализации государственной программы «Развитие образования в Сахалинской области на 2014 – 2020 годы». Степень ее реализации***

Система профессионального образования Сахалинской области представляет несколько уровней образования: среднее профессиональное, высшее профессиональное, послевузовское и дополнительное профессиональное образование.

В области функционирует 24 образовательных учреждения профессионального образования. Общая численность обучающихся в учреждениях профессионального образования составляет 19,1 тыс.чел., ежегодный прием - 9,5 тыс.чел., выпуск - 9,0 тыс.человек.

Учебные заведения области готовят кадры для энергетики, нефтегазодобывающей отрасли, торговли и общественного питания, морского транспорта, строительства, выпускают банковских работников, экономистов, юристов, работников образования, здравоохранения, культуры и искусства и ряд других специалистов.

В целом политика в сфере профессионального образования области направлена на решение проблем подготовки кадров для ведущих отраслей экономики области.

С целью совершенствования системы социального партнерства при Правительстве Сахалинской области создан межведомственный совет по кадровой политике, при Сахминобре 5 лет работает координационный совет по социальному партнерству. Учебными заведениями ежегодно заключаются с предприятиями около 400 договоров об использовании производственной базы для обучения студентов.

Решена задача по организации подготовки кадров инженерно-технического профиля для нефтегазодобывающей отрасли путем открытия Технического нефтегазового института при Сахалинском государственном университете при участии компании "Эксон Нефтегаз Лимитед" - оператора проекта "Сахалин-1".

Несмотря на тенденцию к увеличению численности трудоустроившихся выпускников в первый год после окончания обучения, трудоустройство молодых специалистов оставалась до 2013 года низким. Так, в 2012 году трудоустроившихся выпускников в ОУ СПО (НПО) - 49,2% (в 2009 году - 41,1%), выпускников ссузов - 46,2% (в 2009 году - 46,2%), выпускников образовательных организаций высшего образования - 57,0% (в 2009 году - 57,0%).

В целях развития образования Сахалинской области с учетом новых требований к качеству образовательного процесса и социально-экономической сферы Сахалинской области постановлением Правительства Сахалинской области 28 июня 2013 года №331 утверждена государственная программа Сахалинской области «Развитие образования в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы». Госпрограмма сформирована во взаимосвязи с государственной программой РФ «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы (утв. распоряжением Правительства РФ от 15.04.2014 № 295).

Ответственным исполнителем госпрограммы является Сахминобр, соисполнителями и участниками - органы исполнительной власти (министерства Сахалинской области: здравоохранения, культуры, социальной защиты, спорта, туризма и молодежной политики, строительства и агентство государственной службы занятости населения Сахалинской области).

Согласно государственной программе, на время ее разработки основными проблемами в сфере профессионального образования (кроме вышеуказанных) являлись: дефицит педагогических кадров по специальным дисциплинам технического профиля; учебно-материальная база учреждений профессионального образования не соответствовала требованиям современных производственных технологий; низкая активность участия работодателей в процессе подготовки кадров; не обеспечение в полной мере доступ лиц с ограниченными возможностями здоровья к образовательным ресурсам для получения профессионального образования.

В состав госпрограммы программы входят 6 подпрограмм: «Повышение качества и доступности дошкольного образования»; «Повышение доступности и качества общего образования, в том числе в сельской местности»; «Повышение доступности и качества профессионального образования»; «Развитие системы воспитания, дополнительного образования и социальной защиты детей»; «Развитие кадрового потенциала»; «Строительство, реконструкция общеобразовательных учреждений в Сахалинской области».

В качестве приоритетов политики Правительства Сахалинской области в сфере профессионального образования госпрограммой определены: повышение качества профессионального образования, решение проблемы дифференциации качества профессионального образования, решение проблем подготовки кадров для ведущих отраслей экономики области, обеспечение увеличения численности трудоустроившихся выпускников в первый год после окончания обучения.

Определение целей и задач госпрограммы исходило как из внутренних факторов системы образования, так и из перспектив Сахалинской области.

Госпрограммой определены следующие задачи:

-комплексное развитие сети образовательных учреждений для обеспечения доступности дошкольного, общего, профессионального и дополнительного образования независимо от территории проживания и состояния здоровья;

-внедрение современных стандартов качества образования (федерального государственного образовательного стандарта), инструментов его независимой и прозрачной для общества оценки, обеспечивающих индивидуализацию образовательных траекторий и достижение обучающимися образовательных результатов, необходимых для успешной социализации и работы в инновационной экономике;

-создание в системе образования условий для сохранения и укрепления здоровья, формирования здорового образа жизни обучающихся и воспитанников, оказания помощи детям, нуждающимся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи;

-обеспечение доступности и качества профессионального образования;

-обеспечение тесной взаимосвязи между рынком труда и рынком образовательных услуг;

-обновление содержания и технологий профессионального образования, повышение качества предоставляемых профессиональных образовательных услуг.

Задачи госпрограммы соответствуют задачам государственной политики в области образования, определенной Стратегией социального и экономического развития Сахалинской области на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 28.03.2011 № 99, предусматривающей:

- обеспечение экономики региона высококвалифицированными специалистами, прежде всего в области добычи и переработки топливных ресурсов и рыбохозяйственном комплексе;

-ориентацию учреждений профобразования на подготовку инженерно-технического профиля и рабочих профессий для наиболее важных отраслей экономики области;

-эффективную профориентационную работу с молодежью.

Госпрограмма (подпрограммы) содержат перечни мероприятий, обеспечивающих решение поставленных задач. Установлены целевые индикаторы и показатели эффективности реализации госпрограммы в целом и каждой подпрограммы.

Реализация госпрограммы предполагает осуществление комплекса мер государственного регулирования правового, финансового и организационного характера, обеспечивающих практическое достижение целей.

Меры правового регулирования включают в себя: разработку и принятие нормативно-правовых (локальных) актов, направленных на создание необходимых условий и механизмов реализации госпрограммы (подпрограммы); разработку и принятие правовых актов прямого действия, обеспечивающих комплекс организационных и финансовых мер по реализации госпрограммы (подпрограммы).

Финансовые меры включают разработку новых экономических механизмов, принятие изменений в законодательство (нормативно-правовые, локальные акты), обеспечивающих их введение. Организационные меры включают комплекс последовательных и взаимосвязанных действий, направленных на координацию всех вовлеченных в реализацию госпрограммы субъектов: ведомств, учреждений.

В настоящее время госпрограмма требует внесения изменений:

- по сведениям Приложения № 5 госпрограммы мера правового регулирования в сфере реализации подпрограммы «Повышение доступности и качества профессионального образования» - акт Правительства Сахалинской области «О сертификации выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования Сахалинской области», отражена по сроку принятия в 2014 году (исполнитель – Сахминобр, данный акт в 2014 году не принят).

- по сведениям Приложения № 1 госпрограммы мероприятие (3.3.1) – «Разработка нормативной правовой базы сертификации выпускников профессиональных образовательных организаций», отражено по сроку исполнения 2015-2020 годы (в соответствии с Планом-графиком реализации государственной программы, утвержденным ответственным исполнителем госпрограммы).

Вышеизложенное свидетельствует онесогласованности госпрограммы (подпрограммы «Повышение доступности и качества профессионального образования») между двумя указанными приложениями госпрограммы в части срока разработки нормативной правовой базы сертификации выпускников профессиональных образовательных организаций.

Кроме того в соответствии со ст. 108 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Закон об образовании №273-ФЗ) начальное профессиональное образование в 2012 году приравнено к среднему профессиональному образованию по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих), то есть в 2014 году начальное профессиональное образование на территории РФ не предусмотрено. В результате мера правового регулирования в сфере реализации госпрограммы - о сертификации выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования Сахалинской области, требует пересмотра (уточнения) со стороны Сахминобра.

В целях реализации ч. 5 ст. 43 Конституции РФ, Указа Президента РФ от 7.05.2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" (п «г» п.1), ст.11 Закона об образовании № 273-ФЗ, Министерством образования и науки РФ в 2013-2014 годах утверждены федеральные государственные образовательные стандарты, к примеру, по профессиям (специальностям): «мастер отделочных строительных работ», «портной», «повар, кондитер», «парикмахер», «оператор электронного набора и верстки», «парикмахерское искусство».

Федеральные государственные образовательные стандарты (далее – ФГОС), являются основой объективной оценки соответствия установленным требованиям образовательной деятельности и подготовки обучающихся, освоивших образовательные программы соответствующего уровня и соответствующей направленности, независимо от формы получения образования и формы обучения (ст. 11 Закона об образовании № 273-ФЗ). ФГОС включают в себя требования к:

- структуре основных образовательных программ (в том числе соотношению обязательной части основной образовательной программы и части, формируемой участниками образовательных отношений) и их объему;

- условиям реализации основных образовательных программ, в том числе кадровым, финансовым, материально-техническим и иным условиям;

- результатам освоения основных образовательных программ.

ФГОС установлено, что финансирование реализации программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих и подготовки специалистов среднего звена, должно осуществляться в объеме не ниже установленных государственных нормативных затрат на оказание государственной услуги в сфере образования для данного уровня (п. 7.15. ФГОС СПО по профессии "Повар, кондитер", п. 7.17 ФГОС СПО по специальности «парикмахерское искусство» и т.д.)

На момент проверки стоимость услуги, в расчете на одного обучающегося по каждому уровню образования в соответствии с ФГОС, Сахминобром не определена. Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности (в силу п.13 Положения о формировании государственного задания в отношении государственных учреждений Сахалинской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от 11.09.2014 № 444 (далее - Положения о формировании государственного задания №444).

В настоящее время на федеральном уровне разрабатывается нормативная база (методика) по определению нормативных затрат по каждому виду и направленности (профилю) образовательных программ среднего профессионального образования, после принятия которых планируются внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты Сахалинской области.

Согласно пункту 15 части 3 статьи 28 Закона об образовании № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, в том числе организация питания обучающихся.

В 2014 году процесс организации питания обучающихся в учреждениях профессионального образования Сахалинской области регулировался Порядком организации питания обучающихся в государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования Сахалинской области, утвержденным постановлением администрации Сахалинской области от 20.06.2007 № 120-па.

В соответствии со ст. 108 Закона об образовании в РФ № 273-ФЗ начальное профессиональное образование в 2012 году приравнено к среднему профессиональному образованию по программам подготовки квалифицированных рабочих (служащих). Среднее профессиональное образование кроме профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих и служащих также предусматривает профессиональное образование по программам подготовки специалистов среднего звена.

Вышеуказанный Порядок организации питания обучающихся в государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования Сахалинской области, обеспечивающий комплекс мер по реализации подпрограммы «Повышение доступности и качества профессионального образования», не отвечает нормам ч.3 ст.10 Закона Сахалинской области от 18.03.2014 № 9-ЗО «Об образовании в Сахалинской области» и требует пересмотра.

Главным распорядителем основной части средств, направляемых на финансирование образования Сахалинской области, включая профессиональное образование, являлся Сахминобр.

Кассовые расходы Сахминобра на реализацию мероприятий госпрограммы в 2014 году составили 12984268,0 тыс. рублей (или 98% годовых плановых назначений)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование государственной программы (подпрограммы) | Утверждено Законом Сахалинской области от 05.12.2013 № 112-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (раздел, подраздел) | | Бюджетная роспись (уточненная) | Кассовое исполнение | Сумма не-исполненных  средств | % исполнения |
| **Государственная программа** Сахалинской области *"Развитие образования в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы"*  В разрезе подпрограмм: | (0701)  (0702)  (0704)  (0705)  (0709)  (1004) | 3942856,5  7390044,6 1501558,4  143838,6  256082,3  1750,0 | 3942856,8  7384977,3  1503986,3  146552,5  256082,3  1750,0 | 3824646,3  7275696,1  1503475,8  144117,9  234585,8  1746,2 | 118210,5  109281,2  510,5  2434,6  21496,5  3,8 | **98** |
| **13236130,4** | | **13236205,2** | **12984268,0** | **251937,2** |
| **Подпрограмма** "Повышение качества и доступности дошкольного образования" | (0701)  (0702)  (0709)  Итого | 3039772,5  1427,3  2000,0  3043199,8 | 3039772,5  1427,3  2000,0  3043199,8 | 2938320,7  1037,7  2000,0  2941358,4 | 101451,8  389,6  0  101841,4 | 97 |
| **Подпрограмма** «Развитие кадрового потенциала» | (0701)  (0702)  (0704)  (0705)  (0709)  Итого | 903084,0  1571464,2  146769,9  143838,6  14126,8  2779283,5 | 903084,3  1571463,9  146769,9  146552,5  14126,8  2781997,4 | 886325,6  1556844,1  146732,5  144117,8  12786,1  2746806,1 | 16758,7  14619,8  37,4  2434,7  1340,7  35191,3 | 99 |
| **Подпрограмма** "Повышение доступности и качества общего образования, в том числе в сельской местности" | (0702)  (0709)  Итого | 5441523,6  170474,5  5611998,1 | 5435644,1  170474,5  5606118,6 | 5346705,3  152896,4  5499601,7 | 88938,8  17578,1  106516,9 | 98 |
| **Подпрограмма** "Развитие системы воспитания и дополнительного образования детей" | (0702)  (0709)  (1004)  Итого | 374529,5  68812,0  1750,0  445091,5 | 375342,0  68812,0  1750,0  445904 | 370009  66234,3  1746,2  437989,5 | 5333,0  2577,7  3,8  7914,5 | 98 |
| **Подпрограмма** «Строительство, реконструкция общеобразовательных учреждений в Сахалинской области" | (0702) | 1100,0 | 1100,0 | 1100,0 | - | 100 |
| **Подпрограмма** "Повышение доступности и качествапрофессионального образования" | (0704)  (0709)  Итого | 1354788,5  669,0  1355457,5 | 1357216,4  669,0  1357885,4 | 1356743,3  669,0  1357412,3 | 473,3  0  473,3 | 100 |
| ***В том числе***  финансовое обеспечение мероприятий ***федеральной целевой программы развития образования*** на 2011 - 2015 годы | (0704) | 2875,1 | 2875,1 | 2875,1 | - | 100 |

Объем неосвоенных средств по госпрограмме в сумме 251937,2 тыс.рублей обусловлен следующими причинами:

- нарушением подрядчиками сроков завершения строительства детских дошкольных учреждений (главный распорядитель, участник программы – министерство строительства Сахалинской области); несоблюдение муниципальными образованиями планируемых сроков выполнения дополнительных мероприятий по открытию вновь построенных детских дошкольных учреждений (значительный период времени между датами подписания разрешения на ввод в эксплуатацию и приемом детей в дошкольное учреждение). Так, в МО "Городской округ Ногликский» открытие нового дошкольного образовательного учреждения «Березка» запланировано 01.09.2014, на 26.02.2015 строительство завершено не было. В МО Корсаковский ГО работы по строительству детского сада на 200 мест (по улице Нагорная, 13) завершены 25.12.2014 года или с задержкой на 4 месяца. В МО ГО «Поронайский» мероприятия по открытию вновь построенного детского сада (введенного в эксплуатацию по завершению строительства в мае 2014 года), а именно: по оформлению свидетельства на право государственной собственности; по получению лицензии на осуществление образовательной деятельности; по подбору персонала; поставку продуктов питания, - планировалось выполнить до 01.08.2014, фактически выполнены с задержкой на 2 месяца (до 17.09.14);

- нарушение подрядчиками (поставщиками) условий контрактов (договоров). Так, в МО ГО «Долинский», образование остатков неиспользованных средств на конец финансового года в общей сумме 34727,0 тыс. рублей связано с задержкой в проведении конкурсных процедур (закупок), по причине несоблюдения подрядчиками условий договоров по качеству и сроку составления проектной документации.

Предложения со стороны муниципальных образований на уменьшение плановых ассигнований на реализацию полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, не вносились, что исключало возможность своевременно их направления на другие цели.

Несмотря на вышеуказанные недостатки, степень реализации мероприятий госпрограммы составила 0,984 (при плане более 0,95), основные результаты реализации госпрограммы в 2014 году в разрезе подпрограмм выполнены.

Например, в целях обеспечения доступности качественного профессионального образования (п*одпрограмма «Повышение доступности и качества профессионального образования»)* в соответствии с меняющимися запросами населения, рынка труда и перспективными задачами инновационного социально-экономического развития Сахалинской области в рамках подпрограммы:

- приобретено 13 единиц учебной техники для 6 профессиональных образовательных учреждений, проведен частичный капитальный ремонт зданий 12 профессиональных образовательных учреждений, разработана проектная документация на строительство общежития на 150 мест для ГБПОУ «Сахалинский техникум отраслевых технологий и сервиса»;

- обеспечены условия для получения среднего профессионального образования для инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата, обучающихся с применением дистанционных образовательных технологий в Сахалинском промышленно-экономическом техникуме. Впервые в Сахалинском техникуме сервиса произведен набор на обучение по профессии «Оператор электронного набора и верстки» в количестве 9 человек из категории инвалидов по слуху;

- созданы два многофункциональных центра прикладных квалификаций на базе государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждений «Сахалинский строительный техникум» и «Сахалинский техникум механизации сельского хозяйства»;

- увеличился показатель трудоустройства выпускников (очной) формы обучения профессиональных образовательных организаций на 8,3% и составил 58,3%;

- доля обучающихся в профессиональных образовательных организациях, обучающихся по образовательным программам, в реализации которых участвуют работодатели, увеличилась на 5% и составила 25% от общего количества обучающихся очной формы обучения по программам среднего профессионального образования.

- 22 студента профессиональных образовательных организаций получили Стипендию Правительства Российской Федерации по профессиям и специальностям, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации.

В целом, целевые индикаторы госпрограммы и их количественные значения выполнены:

-удельный расход электрической энергии на снабжение учреждений, подведомственных Сахминобру, составил 100%, при плане - 41,47 кВт. ч/кв. м;

-удельный расход тепловой энергии на снабжение государственных учреждений, подведомственных Сахминобру, составил 100%, при плане - 0,16 Гкал/кв. м;

-доступность дошкольного образования (отношение численности детей в возрасте от 3 лет до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования) составила 100% (при плане 100%);

-удельный вес численности населения в возрасте 5 - 18 лет, охваченного общим образованием, в общей численности населения в возрасте 5 - 18 лет, составил 99,9% при плане 99,9%;

-удельный вес численности обучающихся, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с современными требованиями, в общей численности обучающихся, при плане 46% составил 46,9%;

-соотношение результатов ЕГЭ по русскому языку и математике в 10% школ с лучшими и в 10% школ с худшими результатами (измеряется через отношение среднего балла ЕГЭ (в расчете на 1 предмет) в 10% школ с лучшими результатами ЕГЭ к среднему баллу ЕГЭ (в расчете на 1 предмет) в 10% школ с худшими результатами ЕГЭ), составил – 2,07 (разы) при плане - 1,7 (разы);

-удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей численности выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения, при плане - 50,0% составил 58,3%;

-доля детей, охваченных образовательными программами дополнительного образования детей, в общей численности детей и молодежи 5 - 18 лет, при плане - 68% составила 68%;

-доля государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, при плане - 79,0% составила 78,0%;

-удельный вес численности учителей в возрасте до 35 лет в общей численности учителей общеобразовательных организаций, при плане - 20% составил 20,8%.

Объем финансового обеспечения выполнения мероприятий госпрограммы на 2015 год (с учетом уточнений) предусмотрен в сумме 20429937,4 тыс. рублей, за 1 квартал 2015 года исполнен на 14%.

Мероприятия подпрограммы «Повышение доступности и качества профессионального образования» в 1 квартале 2015 года исполнены в размере 16% годовых назначений (приложение к отчету № 1).

***Анализ подпрограммы «Повышение доступности и качества профессионального образования»*** показал, что индикаторы подпрограммы:

-«удельный вес численности выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения, трудоустроившихся в течение одного года после окончания обучения по полученной специальности (профессии), в общей численности выпускников профессиональных образовательных организаций очной формы обучения»;

-«доля профессиональных образовательных учреждений, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья»;

-«доля выпускников общеобразовательных организаций, поступивших на программы среднего профессионального образования, в общем количестве выпускников».

В целом соответствуют цели и задачам подпрограммы и отвечают целям и задачам госпрограммы и Стратегии социального и экономического развития Сахалинской области.

В целях реализации мероприятий подпрограммы «Повышение доступности и качества профессионального образования» подведомственным бюджетным образовательным учреждениям Сахминобром устанавливались государственные задания на выполнение государственных услуг в сфере образования.

В силу ст. 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (далее – Федеральный закон №7-ФЗ), ч. 1 ст. 78.1 БК РФ, Положения о формировании государственного задания №444 (ранее действующего от 01.11.2010 №530) финансовое обеспечение бюджетного учреждения осуществляется в виде субсидии на выполнение им государственного задания, рассчитанное с учетом нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание государственного имущества.

Размер субсидии рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг в рамках государственного задания и нормативных затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за бюджетным учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных бюджетному учреждению учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается указанное имущество, в том числе земельные участки.

Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг государственными бюджетными и автономными учреждениями и нормативных затрат на содержание имущества государственных бюджетных и автономных учреждений разработан и утвержден Сахминобром 31.12.2010 № 1353-ОД. Согласно порядку, нормативные затраты на оказание государственных услуг формировались по индексному методу от фактических показателей прошлого года на основе имеющихся ресурсов.

Выборочной проверкой определения нормативных затрат на оказание государственной услуги для образовательного учреждения «Сахалинский техникум сервиса», установлено следующее.

Имеет место нарушение норм ст. 34, п.1 ст.158 БК РФ, в общей сумме 5890,6 тыс.рублей, в части обеспечения эффективности, результативности использования бюджетных средств:

- в 2014 году договоры с ресурсоснабжающими и специализированными организациями коммунальных услуг заключены в пределах плановых назначений (по всем источникам финансирования) на общую сумму 9,1 млн. рублей. Фактические начисленные расходы по договорам на возмещение коммунальных расходов юридическими и физическими лицами (по договорам найма, аренды, безвозмездного пользования площадей техникума) в 2014 году составили 3540,7 тыс. рублей или 38,9% от общей стоимости заключенных договоров со ресурсоснабжающими и специализированными организациями коммунальных услуг.

Из поступившей суммы возмещения (оплаты) коммунальных услуг от юридических и физических лиц по договорам найма, аренды, безвозмездного пользования (3540,7 тыс. рублей), произведены расходы на оплату коммунальных услуг в сумме 1072,0 тыс. рублей (или 11,7% от объема заключенных договоров с ресурсоснабжающими организациями коммунальных услуг), ниже на 27,2% (объема начисленного возмещения – 38,9 %).

За счет средств субсидии на выполнение государственного задания осуществлены остальные расходы по оплате коммунальных услуг в размере 8014,8 тыс. рублей. В результате, за счет средств субсидии на выполнение государственного задания произведены излишние расходы на оплату коммунальных услуг, потребленных юридическими и физическими лицами по договорам найма, аренды, безвозмездного пользования площадей недвижимого имущества, на сумму 2468,7 тыс. рублей;

- при формировании государственного задания (в расчетах нормативных затрат, при определении нормативных расходов на оплату труда) Сахминобром не учитывалась фактическая потребность объема нормативных штатных единиц. В проверяемом периоде техникумом утверждались одновременно два штатных расписания: нормативное штатное расписание – для исчисления нормативных затрат на расходы на оплату труда; второе - фактическое штатное расписание (действующее) для исчисления заработной платы.

В нормативных расходах на оплату труда, в нормативных штатных расписаниях на 2014-2015 годы (по отношению к фактическим штатным расписаниям) ежегодно устанавливались техникумом вакантные ставки работников в количестве 13,85 шт. ед., 13,35 шт. ед. с вакантным (излишним) фондом оплаты труда на сумму порядка 3421,9 тыс. рублей (2014 год).

Например, на протяжении всего проверяемого периода трудовые функции работников (сторожей) исходили из штатного расписания, утвердившего количество сторожей в размере 10 штатных единиц, которое в силу п.25 приказа министерства финансов Сахалинской области от 14.12.2010 №27 «О методических рекомендациях по расчету нормативных затрат ...», а также ст.15, 135 ТК РФ, должно было являться основополагающим для расчета нормативных затрат. Использование второго штатного расписания (нормативного), содержащего 16 ставок сторожей, фактически изначально увеличивало плановый фонд оплаты труда, используемый для определения нормативных затрат.

Таким образом, доведенные Сахминобром до учреждения нормативные штатные единицы сторожей в количестве 16 единиц, подлежат пересмотру, так как в 6 из них отсутствует потребность.

***8.2. Оценка результатов деятельности, подведомственного министерству образования Сахалинской области учреждения «Сахалинский техникум сервиса» в условиях программно-целевого планирования бюджета Сахалинской области***

По уставу техникума (п.2.1) *основной целью учреждения* является *предоставление среднего профессионального образования* в целях подготовки квалификационных рабочих или служащих и специалистов среднего звена по всем основным направлениям общественно полезной деятельности в соответствии с потребностями общества и государства, а также удовлетворения потребностей личности в углублении и расширении образования. Основная цель деятельности учреждения соответствует основным целям подпрограммы «Повышение доступности и качества профессионального образования».

В целях реализации подпрограммы в соответствии ФГОС и уставом техникум осуществляет подготовку специалистов на базе среднего (полного) общего образования, а также на базе основного общего образования с одновременным освоением образовательной программы среднего (полного) общего образования по следующим специальностям: мастер отделочных строительных работ (4 разряд); портной (4 разряд); контролер банка; повар (4-5 разряд), кондитер (3-4 разряд); парикмахер (4 разряд); оператор электронного набора и верстки (5 разряд); парикмахерское искусство (технолог).

Согласно пункту 4.1. устава учреждение разрабатывает образовательные программы по установленным ФГОС и с учетом примерных основных образовательных программ.

Выборочная проверка показала, что в соответствии с ФГОС по всем профессиям разработаны и утверждены программы подготовки квалифицированных рабочих и служащих, с приложением: учебного плана; рабочих программ дисциплин; рабочих программ профессионального модуля; рабочих программ учебной и производственной практики; комплекты контрольно-оценочных средств.

В целях реализации госпрограммы и других государственных программ, в образовательном учреждении разработана и принята своя Программа развития техникума на 2012 – 2017 годы (далее – Программа развития техникума).

В основу Программы развития техникума положено решение 7 задач: планирование развития образовательного учреждения в современных социально- экономических условиях; формирование основных и дополнительных профессиональных программ техникума, ориентированных на потребности перспективных рынков труда; повышение привлекательности программ профессионального образования, организация деятельности по профессиональной ориентации; совершенствование системы менеджмента качества в образовательном учреждении; развитие кадровых ресурсов образовательного учреждения; создание социально-ориентированной образовательной среды учебного заведения; создание инновационной развивающей образовательной среды учебного заведения.

В целом основные цели и задачи Программы развития учреждения соответствует основным целям и задачам подпрограммы «Повышение доступности и качества профессионального образования».

Вместе с тем, в Программе развития техникума не представлен перечень государственных программ, которые оказывают влияние на ее реализацию (к примеру, государственные программы Сахалинской области: "Развитие образования в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы", "Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2014 - 2020 годы", "Доступная среда в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы", "Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 - 2020 годы"). Отсутствие перечня взаимосвязанных программ создает риски рассогласования в процессе выполнения государственных программ, и может оказать влияние на эффективность их выполнения.

Например, государственная программа "Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 - 2020 годы" содержит подпрограмму "Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение издержек в бюджетном секторе Сахалинской области". Достижение заявленной цели и решение поставленных задач подпрограммы осуществляется в рамках реализации семи основных мероприятий, в том числе мероприятия непосредственно связанные со сферой образования (образовательными учреждениями), которые могут оказывать влияние на Программу развития техникума.

Государственной подпрограммой «Повышение доступности и качества профессионального образования» достижение заявленной цели и решение поставленных задач подпрограммы осуществляется в рамках реализации шести основных мероприятий, в том числе по основному мероприятию – обеспечение условий для получения доступного и качественного образования (выборочно):

-создание ресурсных центров профессионального образования (2014-2015 годы),

-формирование сети многофункциональных центров прикладных квалификаций на базе учреждений профессионального образования (2014-2015 годы).

Один из указанных центров планировалось создать Сахминобром в техникуме.

При этом в Программе развития техникума вышеуказанные мероприятия не предусмотрены. В Программе развития техникума запланировано создание центра сертификации профессиональных квалификаций профессий (специальностей) сферы сервиса (2016 – 2017 годы). Указанное свидетельствует о несогласованности двух программ «Программы развития техникума» и подпрограммы «Повышение доступности и качества профессионального образования».

В основу Программы развития техникума положено достижение 18 показателей ожидаемых конечных результатов реализации программы (показателей эффективности программы). Установлен более расширенный спектр показателей эффективности программы (целевых индикаторов), которые отвечают целям и задачам госпрограммы и Стратегии социального и экономического развития Сахалинской области.

Промежуточная оценка их выполнения показала следующее (выборочно):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель Программы развития техникума | Выполнение в 2014 году  (или за 2014 год) | Промежуточная оценка выполнения показателя результатов реализации программы |
| Увеличение доли обучающихся по программам, реализуемым с участием работодателей (включая организацию учебной и производственной практики) до 75% | 100% | Показатель значения -75% достигнут |
| По каждой профессии разработана программа производственной практики по каждому профессиональному модулю (далее – ПМ). К примеру: ПМ.05 «приготовление блюд из мяса и домашней птицы»; ПМ.08 «приготовление хлебобулочных, мучных и кондитерских изделий»; ПМ 02 «верстка текста с использованием программных продуктов полиграфического производства»; ПМ 01 «технология пошива швейных изделий по индивидуальным заказам».  Техникумом заключались договоры с юридическими лицами, руководствуясь учебными планами и программами подготовки квалифицированных рабочих, на прохождение производственной практики.  Составлялись графики контроля над прохождением практики, табеля посещения учащимися производственной практики, заверенные юридическими лицами, акты о проверке производственной практики, фото отчеты.  Учащимися составлялись и предоставлялись отчеты о прохождении производственной практики, заверенные юридическими лицами и мастерами производственного обучения.  К примеру заключались в 2014 году договоры: (*по профессии - повар, кондитер*) ООО «Квазар», ООО «Сити-Маркет», МБОУ СОШ с. Краснополье Углегорского района, «Уютное» кафе-столовая ИП Мамытов А., ООО Гостиница «Земляничные холмы», ООО «Пекарня-Мельница», ООО «Кондитерская лавка», и т.д.; (*по профессии – оператор электронного набора и верстки*) ООО Типография «Коллорит», Типография «Эйкон», рекламное агентство «Шик», ООО «Другая типография», ООО Типография «Диамакс», Издательство Сах ГУ и др.; (*по профессии - мастер отделочных строительных работ*) ООО «Регул – МММ Сахалин», ОАО «Совхоз «Тепличный», ООО «Бэт-Системе», ООО СК «РосЭлитСтрой» и др.; (*по профессии – парикмахер*) с парикмахерскими: «Максим», «Вера», Людмила», «Цирюльник», «Кио», «Индустрия красоты», «Гламур», и т.д.; (по профессии – портной) ООО «Сахалинская швейная фабрика», Ателье: «Трикотаж», «От шелка до меха», «Рембыттехник», «Елена», «Светлана», «Идеал», «Дом Быта» (г. Долинск) и др. | | |
| Увеличение доли обучающихся, участвующих в мероприятиях (конкурсах, фестивалях, олимпиадах) научно-технической направленности до 50% | от 42 до 55% | Показатель значения – до 50% достигнут |
| Примечание: Согласно отчету количество обучающихся техникума, принявших участие в мероприятиях всех уровней за 2013/2014 учебный год – 191 человек (43% от показателей государственного задания на 2014 год – 449 уч.), за 2014/2015 учебный год – 247 человек (55% от показателя государственного задания на 2014 год – 449 чел.; 42% от показателей государственного задания на 2015 год – 457 чел.) | | |
| Увеличение доли выпускников, трудоустроившихся не позднее 1-го года после выпуска до 85% | от 60 до82 % | Показатель значения - 85% не достигнут |
| Примечание: Согласно отчету из 200 чел. трудоустроено 120 чел. (60%), призваны на военную службу в ряды Вооруженных сил РФ – 22 чел. (11%), продолжают обучение в образовательных учреждениях – 22 чел. (11%), нетрудоустроенные – 36 чел. (18%), из них выпускники, находящиеся по уходу за ребенком до 1,5 лет – 18 чел. (9%) | | |

В целом показатели, характеризующие эффективность реализации Программы развития техникума, за 2014 год выполнены.

В основу решения одной из семи основных задач Программы развития техникума до 2017 года – развитие образовательного учреждения в современных социально- экономических условиях, наряду с материально-техническим состоянием образовательного учреждения играет роль обеспечение условий сохранения и укрепления здоровья учащихся.

В целях оказания первичной медико-санитарной помощи детям в соответствии со ст.41 Закона об образовании в РФ №273-ФЗ, приказ Минздрава России от 05.11.2013 №822н, ст.54 Основ охраны здоровья граждан в РФ в техникуме:

- выделено помещение для оказания медицинской помощи и содействии в ее оказании медицинской организацией, обслуживающей данное образовательное учреждение (договор о предоставлении медицинских услуг от 01.01.2014 № 5-14 з/п с ГБУЗ «Городская поликлиника № 2 г. Южно-Сахалинск»);

- помещение оснащено медицинским оборудованием, инвентарем;

- помимо договора о предоставлении медицинских услуг от 01.01.2014 № 5-14 з/п, введен в штат образовательного учреждения на 0,5 ставки медицинский работник (фельдшер техникума, внешний совместитель - работник ГБУЗ «Городская поликлиника № 2 г. Южно-Сахалинска» и в соответствии с договором от 01.01.2014 №5-14 з/п оказывает первую медицинскую помощь учащимся техникума).

Визуальная проверка организации первичной медико-санитарной помощи детям показала, что определенная задача Программой развития техникума выполняется не должным образом. На момент посещения в период обучения, медицинское отделение закрыто (фельдшер с 01.06.2015 находился в отпуске по семейным обстоятельствам) Договор на оказание медицинской помощи учащимся (помимо учреждения «Городская поликлиника № 2 г. Южно-Сахалинск», на период отпуска фельдшера) с иной медицинской организацией не заключался.

Наряду с указанным, обучающиеся образовательного учреждения в период образовательного процесса, а также общежития образовательных учреждений должны быть обеспечены водой, отвечающей требованиям безопасности к питьевой воде (разд. 10 СанПиН 2.4.5.2409-08, п.4.1.2 СП 2.1.2.2844-11). Указанные требования в течение всего периода пребывания учащихся в образовательном учреждении, а также в общежитии техникума (визуальный осмотр май - июнь 2015 года) администрацией техникума не выполнялись.

Устав техникума соответствует нормам Закона об образовании в РФ №273-ФЗ, Федерального закона №7-ФЗ за исключением отдельных положений.

В нарушение ч. 5 ст. 28 Закона № 273-ФЗ (абз.2 п.4) ст. 9.2 Федерального закона №7-ФЗ в перечне иных видов деятельности техникума, в пункте 2.6. Устава, предусмотрена деятельность, которая не служит достижению целей, ради которых создано учреждение. Например: оказание услуг по проведению праздников, торжественных мероприятий; оказание услуг по изготовлению и ремонту швейных изделий (пошив верхней и нижней одежды, предметов бытового назначения); оказание парикмахерских услуг; предоставление услуг гостиничного типа.

В целях оказания указанных видов платной деятельности в штат образовательного учреждения приняты дополнительные ставки (должности) (администратор парикмахерской – 1 ст., парикмахеры – 2.5 ст., швея – 0,5 ставки.). Кроме того для оказания указанных услуг принято решение об использовании части служебного помещения под парикмахерскую и ателье (с обустройством специализированным оборудованием, отдельным входом для парикмахерской), а также предоставления помещений танцевального и актового залов юридическим лицам за плату.

В соответствии с уставом общее руководство техникумом осуществляют директор и коллегиальные органы: Общее собрание работников и обучающихся учреждения, Совет учреждения, Педагогический совет, Попечительский совет.

Проведенный на основании протоколов заседаний коллегиальных органов техникума анализ исполнения ими своих функций показал, что в проверяемый период коллегиальными органами рассматривались вопросы, отнесенные к их компетенции в соответствии с пунктом 6.3 устава (за исключением Попечительского совета (протоколов за период 2014- 1 квартал 2015 года нет). В проверяемом периоде Попечительским советом не рассматривались вопросы, отнесенные к его компетенции в соответствии с уставом, в частности: оказание содействия в организации уставной деятельности учреждения, осуществление функций общественного надзора за финансово-хозяйственной деятельностью техникума в части дополнительно привлеченных финансовых, материальных и иных ресурсов для обеспечения развития и укрепления материально-технической базы учреждения.

Реализация основных видов деятельности техникумом осуществляется в рамках государственного задания, которое утверждается учредителем. В соответствии с п.18 Положения о формировании государственного задания № 444 (п.15 Положения от 01.11.2010 № 530), предоставление техникуму субсидии в течение проверяемого периода осуществлялось на основании соглашения, определяющего права, обязанности и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии.

В соглашении не определены условия (например, пороговые значения возможных отклонений от установленных показателей), при которых государственное задание считается выполненным (или не выполненным).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  Государственной услуги | За 2014 год | | |
| Среднегодовое количество учащихся | | Исполнение |
| по госзаданию | по отчету о госзадании |
| Показатель, характеризующий объем государственной услуги | | | |
| Предоставление среднего профессионального образования (число лиц, прошедших обучение), чел. | 482 | 449 | 93% |
| Показатель, характеризующий качество государственной услуги (выборочно) | | | |
| Доля отчисленных обучающихся, % | 9 | 17,6 | в 2 раза выше |
| Доля выпускников, получивших квалификацию установленной нормы, % | 92 | 100 | 109 |

В ходе проверки установлено невыполнение техникумом следующих показателей, определенных госзаданием на 2014 год: число лиц прошедших обучение (среднее профессиональное образование) - 449 человек вместо 482 человек; доля отчисленных обучающихся – 17,6% вместо 9 процентов.

Основная причина невыполнения показателей – прекращение образовательных отношений это: инициатива учреждения, в случае применения к учащемуся, отчисление как меру дисциплинарного взыскания по академической неуспеваемости; инициатива обучающегося и его родителей, при переводе обучающегося для продолжения освоения образовательной программы в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность (в связи с переездом на другое место жительство); обстоятельства, не зависящие от воли обучающегося, родителей и учреждения – в случае призыва на военную службу в ряды Вооруженных сил РФ.

Сверкой данных отчетов о выполнении государственного задания по количеству выпускников, получивших дипломы, и отраженных в государственном задании (отчетах), поименных книгах для обучающихся по профессиональной подготовке, данных книг (журналов) регистрации выдаваемых дипломов о среднем профессиональном образовании, расхождений не установлено.

В ходе оценки востребованности выпускников техникума рынком труда установлено, что выпускники по программам среднего профессионального образования востребованы рынком труда в 60 % случаев. В 2014 году из 200 выпускников техникума: 120 человек (60%) - трудоустроены по имеющимся профессиям; 22 человека (11%) – призваны на военную службу в ряды Вооруженных сил РФ; 36 человек (18 %) - нетрудоустроенные, из них 18 человек (9 %) выпускники, находящиеся по уходу за ребенком до 1,5 лет.

Финансовое обеспечение техникума на реализацию мероприятий подпрограммы «Повышение доступности и качества профессионального образования», в том числе: на реализацию основных образовательных программ среднего профессионального образования в отрасли "образование"; создание системы обучения граждан с ограниченными возможностями здоровья; развитие учебно-материальной базы профессиональных образовательных организаций: приобретение основных средств, проведение капитального ремонта (в том числе разработку проектной документации на капитальный ремонт), осуществлялось в виде субсидий на финансовое обеспечение госзадания на оказание государственных услуг, а также субсидий на выполнение иных целей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Период | Плановые назначения | Кассовое исполнение |
| 2014 год  -на выполнение государственного задания (тыс. рублей);  -на иные цели: капитальный ремонт и разработку проектно-сметной документации (далее – ПСД) (тыс. рублей) | 137240,1  40282,0 | 137240,1  40282,0 |
| За 4 месяца 2015 года  -на выполнение государственного задания (тыс. рублей);  -на иные цели: капитальный ремонт и разработку ПСД | 38400,0  19522,8 | 38400,0  14717,6 |

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания на выполнение государственных услуг в 2014 году составил в сумме 137240,1 тыс. рублей или 100% годовых назначений, за 4 месяца 2015 года – 38400,0 тыс. рублей.

Произведены выплаты из средств поступившей субсидии в 2014 году в размере 100%, в том числе: (в тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Плановая  субсидия на  2014 | Исполнено  (кассовые расходы) за 2014 | Остаток субсид.  (гр.2-гр.3) | Плановая субсидия на 4 месяца 2015 года | Исполнено (кассовые расходы) за 4 мес. 2015 года |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Поступило средств субсидии на выполнение государственного задания на счета учреждения | 137240,1 | 137240,1 | - | 38400,0 | 38400,0 |
| В разрезе выплат (согласно отчетам) | | | | | |
| На оказание госуслуг, в том числе: | 137240,1 | 137240,1 | - | 38400,0 | 38400,0 |
| Ст.211 «Заработная плата» | 67958,1 | 67958,1 | - | 20543,5 | 20543,5 |
| Ст.213 «Начисления на заработную плату» | 17773,8 | 17773,8 | - | 5338,9 | 5338,9 |
| Ст.212 «Прочие выплаты» | 951,5 | 951,5 | - | 1468,7 | 1468,7 |
| Ст. 221 «Услуги связи» | 273,2 | 273,2 | - | 79,3 | 79,3 |
| Ст.222 «Транспорт/ расходы» | 135,1 | 135,1 | - | 104,6 | 104,6 |
| Ст.223 «Коммун/ услуги» | 8014,8 | 8014,8 | - | 2264,0 | 2264,0 |
| Ст.225 «Услуги по содержанию имущества» | 5104,9 | 5104,9 | - | 481,5 | 481,5 |
| Ст.226 «Прочие работы, услуги» | 3488,3 | 3488,3 | - | 345,7 | 345,7 |
| Ст.262 «Пособия по социальной помощи населению» | 356,9 | 356,9 | - | 87,1 | 87,1 |
| Ст. 290 «Прочие расходы» | 9456,0 | 9456,0 | - | 3406,2 | 3406,2 |
| Ст.310 «Расходы на приобретение основных средств» | 5017,3 | 5017,3 | - | 261,9 | 261,9 |
| Ст.340 «Расходы на приобретение материальных запасов» | 18710,2 | 18710,2 | - | 4018,6 | 4018,6 |
| Среднегод. число обучающихся по госзаданию (чел.) | 482 | 449 | 33 |  | - |
| Стоимость услуги на одного обучающегося | 284,7 | 305,7 | -21,0 | - | - |

Согласно отчетным данным на 01.01.15, остаток субсидии на выполнение госзадания на счетах учреждения не значился. Доля кредиторской задолженности по расходам на выполнение государственного задания в общем объеме расходов составила 0,01%, или 17,6 тыс.рублей. Объем кредиторской задолженности сложился на минимальном уровне по обязательствам за услуги связи и приобретенные материальные ценности, срок выплат которых установлен в январе 2015 года. Дебиторская задолженность (предоплата за услуги) сформировалась в сумме 258,7 тыс. рублей (в том числе за коммунальные услуги 93,0 тыс. рублей). Указанные показатели свидетельствуют об исполнении госзадания на оказание госуслуг учреждением в пределах доведенного объема средств.

По итогам 2014 года затраты на оказание предоставления среднего профессионального образования, из расчета на одного обучающегося, в среднем составило порядка 305,7 тыс. рублей или выше плана на 21,0 тыс. рублей.

Одна из причин увеличения в 2014 году стоимости государственной услуги (среднего профессионального образования) обусловлена изменением условий оплаты труда. В середине 2014 года постановлением Правительства Сахалинской области от 28.04.2014 № 198 установлен повышающий коэффициент педагогической работы мастерам производственного обучения в размере 0,50.

Наибольшую долю в расходах на выполнение госзадания на оказание госуслуг учреждения составляют расходы на оплату труда с начислениями. Согласно данным годового (ежемесячного) отчета учреждения, расходы на заработную плату работников техникума (с учетом начислений) составили:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | В 2014 году | На 01 мая 2015 года |  |
| Расходы на заработную плату, ст.211 | 53116,9 тыс. рублей | 20543,5 тыс. рублей |  |
| Концепция повышения заработной платы ст.211 | 14841,2 тыс. рублей | - |  |
| Начисления на заработную плату, ст.213 | 17773,8 тыс. рублей | 5338,9 тыс. рублей |  |
| Истого расходов на оплату труда с начислениями | 85731,9 тыс. рублей | 25882,4 тыс. рублей |  |

В целях обеспечения повышения уровня заработной платы, в соответствии со ст. 134 ТК РФ, постановлениями Правительства Сахалинской области от 16.07.2014 № 319, от 29.12.2014 № 648 произведена индексация заработной платы, путем увеличения окладов (должностных окладов) работников государственных учреждений Сахалинской области с 01 октября 2014 года - на 5 %, с 01 января 2015 года - на 5 %, что послужило основной причиной увеличения размера нормативных затрат на оплату труда при формировании госзаданий.

Согласно пп.4 п.3 ст. 28 Закона об образовании в РФ №273-ФЗ, к компетенции образовательного учреждения относится установление штатного расписания. На 01 января 2014 года нормативная штатная численность работников техникума (выполнение госзадания на оказание госуслуг) утверждена в количестве 185,62 единицы, с годовым фондом оплаты труда 52117,9 тыс. рублей (без учета средств на Концепцию повышения заработной платы, утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 03.12.2012 № 592).

С 26 августа 2014 года нормативная штатная численность работников техникума (выполнение госзадания на оказание госуслуг) уменьшилась на 5,9 % и составила 174,74 единицы. Штатная численность педагогического персонала (мастеров) уменьшилась на 26 % и составила 71,64 единицы. Годовой фонд оплаты труда на 2014 год, в связи с изменением штатной численности работников учреждения и изменением условий оплаты труда, составил 53116,9 тыс. рублей.

На 01 января 2015 года нормативная штатная численность работников учреждения (выполнение госзадания на оказание госуслуг) осталась без изменения – 174,73 единицы (педагогический персонал – 71,64 ед.) с годовым фондом оплаты труда 66079,8 тыс. рублей (с учетом повышения уровня оплаты труда с 01 января 2015 года на 5 %).

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 2 апреля 2014 года № Пр-675 между Министерством образования и науки РФ и Правительством Сахалинской области заключено Соглашение об обеспечении в 2014-2018 годах достижения целевых показателей оптимизации сети государственных образовательных организаций, определенных Планом мероприятий («Дорожной картой»), от 20 мая 2014 № АП-СОГ-9/02. Соглашением один из целевых показателей оптимизации - «численность обучающихся (воспитанников) образовательных организаций Сахалинской области в расчете на одного педагогического работника» (среднее профессиональное образование) на 2014-2015 годы, установлен в размере 12,5 единицы.

В 2014 году в техникуме данный показатель достиг уровня 12,4 человека на 1 педагогического работника (приведенный контингент студентов - 569 чел., среднесписочная численность преподавателей и мастеров производственного обучения за год - 46 чел). Отклонение от среднего значения по региону составило за 2014 год менее 1 процента (0,8 процентов).

В проверяемом периоде (как указывалось выше на стр.10-11 отчета) помимо нормативного штатного расписания приказом директора утверждено фактически применяемое штатное расписание на 01.08.2014 в количестве 160,89 штатных единиц, на 12.01.2015 – 161,38 штатных единиц, которое использовалось в деятельности.

В образовательном учреждении имеет место практика принятия на должность работника, квалификация которого не соответствует предъявляемым требованиям к квалификации занимаемой должности. К примеру, в техникуме на должность «механик» принят работник (Кан Р.Ю.), квалификация которого не соответствует предъявляемым требованиям к квалификации занимаемой должности, - отсутствие среднего профессионального (технического) образования и стажа работы по специальности на инженерно-технических должностях не менее 5 лет. На должность заместителя директора по административно-хозяйственным вопросам принят работник (Гачко Д.И.), квалификация которого не соответствует предъявляемым требованиям к квалификации занимаемой должности, - отсутствие стажа работы по специальности на инженерно-технических должностях не менее 3 лет.

Штатная численность работников техникума (по расходам за счет средств, поступающих от приносящей доход деятельности) на 01.01.2014, на 01.01.2015 утверждена в количестве 16,33 единицы, с годовым фондом оплаты труда 3369,4 тыс. рублей. В штатном расписании предусмотрены должности, не участвующие в деятельности учреждения по достижению целей, ради которых создано учреждение, например: администратор парикмахерской – 1ед., парикмахер – 2,5 ед., швея – 0,5 ед., уборщик служебного помещения – 0,5 единицы. Расходы на оплату труда указанных лиц в 2014 году (по ст. 211 «заработная плата») составили в общей сумме 1105,2 тыс. рублей (в пределах фонда оплаты труда за счет средств, поступающих от приносящей доход деятельности).

Кроме того, в 2014 году из (фонда оплаты труда) средств, поступающих от предпринимательской деятельности, работникам техникума производились начисление выплат стимулирующего характера. В целом кассовые расходы на оплату труда (по ст.211 «заработная плата») за счет средств, поступающих от приносящей доход деятельности, в 2014 году составили 100% при плане 3369,4 тыс. рублей.

При проведении анализа деятельности, направленной на достижение основных целей и задач, установленных Указом Президента РФ от 07 мая 2012 года № 597, установлено следующее.

Доведение к 2018 году средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений среднего профессионального образования до средней заработной платы в соответствующем регионе, выполняется. Реализация Указа Президента РФ осуществляется в рамках Плана мероприятий ("дорожная карта") "Изменения в сфере образования Сахалинской области", утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от 25.04.2013 № 213.

Среднемесячная заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения техникума (за счет средств, поступающих от приносящей доход деятельности и средств на выполнение государственного задания) за 2014 год составила 56,1 тыс. рублей или порядка 103 % к прогнозному уровню средней заработной платы в Сахалинской области за аналогичный период, при целевом плановом показателе "дорожной карты" - 88,3%. Превышение целевого показателя, запланированного в "дорожной карте", составляет 14,7 процента.

В 2014 году среднемесячная заработная плата (за счет всех источников финансирования) директора техникума составила 163,4 тыс. рублей; заместителей директора – 116,0 тыс. рублей; прочего персонала – 33,4 тыс. рублей.

Согласно данным Росстата по состоянию на 01.04.2015 средняя заработная плата преподавателей и мастеров производственного обучения Сахалинской области составила 53,8 тыс. рублей или 89,9 % от средней заработной платы по региону. Отмечается превышение уровня, запланированного в "дорожной карте" - на 4,9 %.

В 1 квартале 2015 года при снижении роста заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения техникума с 56,1 до 54,2 тыс. рублей, показатель доведения ее до средней заработной платы в регионе техникумом выполнен.

В проверяемом периоде *расходы техникума на содержание имущества* (КОСГУ ст.225) составили 6078,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств: субсидии на выполнение госзадания в 2014 году – 5104,9 тыс. рублей, за 4 месяца 2015 года – 481,5 тыс. рублей; от приносящей доход деятельности в 2014 году – 463,2 тыс. рублей, за 4 месяца 2015 года – 29,0 тыс. рублей.

Основаниями расходования средств являлись оформленные в установленном порядке договоры об оказании услуг на содержание имущества и акты выполненных работ: за предоставленные транспортные услуги по вывозу и утилизации бытового мусора; на текущий ремонт кабинетов; на стирку белья; за техническое обслуживание пожарной сигнализации и т.д.

На оплату *коммунальных услуг* (КОСГУ ст.223) расходы учреждения составили 12204,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидии на выполнение госзадания в 2014 году – 8014,8 тыс. рублей, за 4 месяца 2015 года – 2264,0 тыс. рублей; от приносящей доход деятельности в 2014 году – 1072,0 тыс. рублей, за 4 месяца 2015 года – 853,7 тыс. рублей.

Факт оказания коммунальных услуг в рамках заключенных договоров ресурсоснабжающими организациями тепловой и электрической энергии, водоснабжения и водоотведения подтвержден актами выполненных работ (услуг) и счетами фактурами. Договоры с ресурсоснабжающими и специализированными организациями коммунальных услуг заключены в пределах плановых назначений.

Проверка эффективности осуществления расходов на оплату коммунальных услуг за счет средств от выполнения государственного задания, показала следующее.

На момент проверки действовало 15 договоров аренды и безвозмездного пользования нежилых помещений, в которых образовательное учреждение выступало арендодателем (в договорах безвозмездного пользования – ссудодателем). По договорам общая площадь переданных в безвозмездное пользование и сдаваемых в аренду юридическим лицам нежилых помещений составляла 1200,32 кв. м.

В проверяемом периоде, согласно условиям договоров на возмещение расходов на коммунальные услуги, к возмещению подлежали расходы, предоставляемые по 14 договорам (за исключением договора с Сахалинской областной общественной организацией ветеранов педагогического труда системы образования) (перечень договоров представлен в приложении к отчету № 2)

Размер возмещения расходов на коммунальные услуги определялся техникумом самостоятельно и составлял в среднем в 2014 году по договорам: аренды на 1 кв. м. – 0,768 тыс. рубля в год; безвозмездного пользования на 1 кв. м. – 1,131 тыс. рубля. Анализ установленных к возмещению затрат сумм, указывает на неравномерный подход к их исчислению. Разница суммы возмещения расходов между договорами, заключенными с арендаторами и договорами со ссудополучателями, составляет на 1 кв. м. порядка 0,363 тыс. рублей в год. При этом арендаторы для своих целей (к примеру, в производстве мебели или изделий из дерева и камня, кулинарных изделий) используют более мощное оборудование, требующее больше расходов на коммунальные услуги.

Из вышеуказанного следует, что в 2014 году расходы на оплату коммунальных услуг, произведенных техникумом за счет средств субсидии, не возмещены в полном объеме арендаторами. Расчетная сумма составляет порядка 220,37 тыс. рублей.

По решению учредителя суммы возмещения расходов на коммунальные услуги Сахалинской областной общественной организацией ветеранов педагогического труда системы образования не начислялись. В 2014 году расходы техникума на оплату коммунальных услуг для Сахалинской областной общественной организацией ветеранов педагогического труда системы образования, составили 25,0 тыс. рублей и являются затратами несвязанными с основной деятельностью учреждения.

Проверкой освоения учреждением *субсидий на иные цели (бюджетные инвестиции),* поступивших из областного бюджета, установлено следующее.

Деятельность техникума, финансовое обеспечение, которого предусматривалось за счет средств субсидии на иные цели, осуществлялась в рамках реализации мероприятий 3-х государственных программ (подпрограмм):

-«Развитие образования в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы», подпрограмма «Повышение доступности и качества профессионального образования»;

-«Социальная поддержка населения Сахалинской области на 2014-2020 годы»;

-«Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 - 2020 годы», подпрограмма "Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение издержек в бюджетном секторе Сахалинской области».

Финансовое обеспечение (из средств субсидии на иные цели) по деятельности техникума на реализацию мероприятий трех указанных программ, за проверяемый период составило 100% (приложение к отчету №3).

Кассовое исполнение расходов на иные цели по госпрограммам «Развитие образования в Сахалинской области на 2014 – 2020 годы», «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 – 2020 годы», за 2014 год составило 100 % годовых плановых назначений.

В 2014 году не использовано 135,7 тыс. рублей по государственной программе «Социальная поддержка населения Сахалинской области на 2014-2020 годы», по причине снижения количества учащихся, из числа детей сирот, получающих социальную стипендию, против планового. Вместе с тем, предложения в Сахминобр техникумом в на уменьшение ассигнований по расходам на указанные цели не вносились, что послужило к образованию неиспользованных остатков сумм субсидий в размере 135,7 тыс. рублей и, соответственно, отрицательно повлияло на результативность использования бюджетных средств, предусмотренных государственной программой).

Анализ исполнения контрактов на капитальный ремонт объектов техникума, заключенных в 2013-2014 годах, показал, что на 01 мая 2015 года по 9 контрактам подрядчиками работы выполнены в срок. Выборочной проверкой актов о приемке выполненных работ и справок о стоимости выполненных работ на соответствие локально-сметной документации, отклонений не установлено.

Визуальным осмотром выполненных работ по капитальному ремонту благоустройства преддворовой зоны общественного бытового комплекса техникума (далее – ОБК), расположенного по ул. Пограничная, 5 (контракт от 10.07.2014 № 0361 100009614000006\_179341, заключен с ООО «Дальсахстрой»), установлено:

-после капитального ремонта преддворовой зоны ОБК имеются дефекты асфальтобетонного и плиточного покрытия (имеются провалившиеся участки)

-установлено частичное несоответствие фактически выполненных объемов работ акту о приемке выполненных работ. Работы по озеленению преддворовой зоны ОБК в объеме порядка 30 кв. м., на сумму 40,0 тыс. рублей - не выполнены. Фактически не выполнены работы, заявленные в акте: посадка многолетних цветников при густоте посадки 1,6 тыс. шт. цветов – 30 кв. м.; уход за цветниками многолетними – 30 кв. м.. Неправомерные выплаты ООО «Дальсахстрой» составили 40,0 тыс. рублей.

Аналогичная ситуация по контракту от 17.06.2014 № 036110 0009614000003\_179341, заключенному с ООО «Сити Строй». Работы по озеленению, заявленные в акте на сумму 188,8 тыс. рублей, не выполнены (заготовка деревьев и кустарников, посадка деревьев и кустарников, кустарники (жасмин, высотой 1,25-1,5 м.), посадка кустарников-саженцев в живую изгородь, кустарники - саженцы, посадка многолетних цветников при густоте посадки 1,6 тыс. шт. цветов, уход за цветниками из многолетников). Неправомерные выплаты подрядчику - ООО «Сити Строй» составили на сумму 188,8 тыс. рублей.

По контрактам от 17.06.2014 и 16.12.2013, заключенным с ООО «Сити Строй» и ООО «Стратегия» соответственно, предусмотрены работы по капитальному ремонту ограждений на общую сумму 3795,9 тыс. рублей (ООО «Сити Строй» - 1083,5 тыс. рублей, ООО «Стратегия» - 2712,4 тыс. рублей). При этом объект государственной собственности Сахалинской области – ограждение, на капитальный ремонт которого израсходовано 3795,9 тыс. рублей, по данным Реестра государственной собственности Сахалинской области, бухгалтерских документов учреждения по состоянию на 01.12.2013, 01.01.2014, 01.01.2015 (ни на начало капитального ремонта, ни после его окончания) в нарушение п.2 ст.10 Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ, не значится.

*Доходы от приносящей доход деятельности учреждения* составили: в 2014 году – 10087,8 тыс. рублей, за 1 квартал 2015 года – 2464,6 тыс. рублей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид дохода | За 2014 год | | | | За 1 квартал 2015 года | | |
| Сумма без НДС | НДС | Налог на прибыль, транспортный налог | Общая сумма поступлений дохода  (гр.2 +гр.3+гр.4) | Сумма без НДС | НДС | Общая сумма поступлений дохода  (гр.6+гр.7) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| Аренда | 1193,2 | 214,8 | 65,6 | 1473,6 | 72,4 | 13,0 | 85,4 |
| Возмещение коммунальных услуг юридическими лицами по договорам аренды, безвозмездного пользования | 1100,9 |  | 60,5 | 1161,4 | 346,8 |  | 346,8 |
| Платные образовательные услуги | 985,0 |  | 54,2 | 1039,2 | 440,6 |  | 440,6 |
| Предоставление юридическим лицам площади танцевального и актового залов за плату | 1405,5 | 253 | 77,3 | 1735,8 | 338,3 | 60,9 | 399,2 |
| Услуги парикмахерской | 1297,5 | 236,3 | 79,5 | 1613,3 | 265,5 | 62,6 | 328,1 |
| Оплата коммунальных услуг жителями общежитий | 2379,3 |  |  | 2379,3 | 736,2 |  | 736,2 |
| Услуги учебно-производственных мастерских (в том числе услуг швеи) | 409,8 |  | 22,6 | 432,4 | 57,5 |  | 57,5 |
| Прочие доходы (неустойки, пени и др.) | 249,0 | 2,9 | 0,9 | 252,8 | 60,0 | 10,8 | 70,8 |
| Итого: | 9020,2 | 707,0 | 360,6 | 10087,8 | 2317,3 | 147,3 | 2464,6 |

Стоимость дополнительных образовательных услуг (от курсов повышения квалификации), их перечень согласованы с учредителем и утверждены директором учреждения.

В целом доходы от всех видом предоставленных платных услуг в полном объеме покрывали их фактические расходы (исключение операции с использованием имущества), по итогам 2014 года произведена оплата налога на прибыль в размере 353,2 тыс. рублей и транспортного налога - 7,4 тыс. рублей.

В проверяемом периоде учреждение являлось плательщиком налога на добавленную стоимость (далее - НДС), по итогам 2014 года учреждением перечислен налог НДС в размере 707,0 тыс. рублей.

***8.3. Установить эффективность использования ГБПОУ «Сахалинский техникум сервиса» областной собственности и земельных участков***

Недвижимое имущество техникума находится в областной собственности, принадлежит ему на праве оперативного управления и отражается на его балансе. Техникум в пределах, установленных законодательством РФ и уставом, владеет, пользуется и распоряжается имуществом, принадлежащим ему на праве оперативного управления.

В соответствии со статьей 131 Гражданского кодекса РФ и Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (далее – Закона № 122-ФЗ) право постоянного (бессрочного) пользования техникумом зарегистрировано на 2 земельных участка. А также оформлены права оперативного управления на 9 объектов недвижимого имущества (с учетом гаража), которые внесены в Реестр государственной собственности Сахалинской области.

Контрольным мероприятием установлены случаи нарушений норм п.8.3. устава техникума, п.10 ст. 9.2 Федерального закона №7-ФЗ, п. 3 ст. 298 части первой ГК РФ:

- имеет место передача площадей недвижимого имущества в аренду (ИП Азаркиной И.В.) без согласия собственника на право распоряжаться недвижимым имуществом. В мае 2015 года, согласно протоколу открытого аукциона на право заключения договоров аренды недвижимого имущества от 27.04.2015 №020415/3797303/01 принято решение о передачи части служебного помещения в аренду ИП Азаркиной И.В. общей площадью 14,24 кв. м. (для розничной торговли). При передаче имущества в аренду не учитывалось, что учреждением не получено письменное согласие собственника на право распоряжаться недвижимым имуществом;

-без согласия собственника; предоставлялись юридическим лицам площади танцевального и актового залов за плату; использовались часть площадей и специализированного оборудования для оказания платных услуг (не связанных с учебным процессом и не отвечающих целям создания учреждения) парикмахерской «Индустрия» и швейной мастерской;

-визуальным осмотром установлен факт нахождения на территории техникума (на земельном участке площадью порядка 55 кв.м.) 3-х контейнеров, принадлежащих арендаторам без документального оформления права использования земельного участка. Эффективность использования части земельного участка государственной собственности Сахалинской области, расчетной стоимостью 118,7 тыс. рублей не подтверждена.

В целом, на образовательный процесс техникумом использовалось порядка 70,5% площадей недвижимого имущества, на другие цели (по договорам найма, аренды, безвозмездного пользования) порядка 29,5% площадей.

На балансе техникума числятся 2 здания, используемые под общежития: 9-ти этажное (общая/жилая S=2843,9/1869 кв.м) в эксплуатации с октября 2014 года, построено в 2013 году, стоимостью 142858,2 тыс. рублей, и 5-ти этажное (общая/жилая S=4582/2304,6 кв.м.) – в эксплуатации с 1976 года, стоимостью 73821,5 тыс. рублей .

Потребность учащихся в обеспечении местами в общежитии отсутствует. Общая нормативная потребность в жилых площадях из расчета 6 кв.мна человека (ст.105 ЖК РФ) и общего количества учащихся по государственному заданию 482 человека (без учета оценки реальной потребности в жилых площадях) составляет 2892 кв.м против фактически переданного на баланс жилого фонда – 4173,6 кв.м.. Целесообразность передачи в оперативное управление специализированного фонда собственником, с участием учредителя, в указанных размерах документально не подтверждена.

Факт отсутствия потребности также подтверждает наличие пустующего фонда в новом здании общежития, и размещение сторонних лиц в «старом».

В период проверки из 9-ти этажей нового здания на 5-ти этажах проживали учащиеся (в том числе с размещением по одному в комнате, рассчитанной на троих), а остальные с 6 по 9 этажи пустовали. В 5-ти этажном здании в 1-м подъезде проживали студенты, в 3-х других – работники техникума с семьями и иные лица (работники министерства образования Сахалинской области, бывшие работники техникума, а также сторонние лица).

Фактически для проживания студентов использовалось порядка 1331,4 кв.м. жилой площади (576,2 кв.м.) – в 5-ти этажном здании, 755,2 кв.м. – в новом) или 32% от всей площади общежитий. При этом, 755,2 кв.м. (по норме 6 кв. м. жилой площади на 1-го учащегося + 227,2 кв. м. кабинеты воспитателя, коменданта, медицинский лазарет и т.д.) жилой площади в новом здании общежития составляет 40%. На пустующие площади в новом здании приходилось порядка 1113,8 кв.м или 60% от всей жилой площади здания студенческого общежития. Расчетная стоимость указанных помещений составила 85143,5 тыс. рублей (без учета износа).

Наличие пустующих жилых площадей позволяли улучшить условия студентов, проживающих в «старом» здании, в случаи их переселения, что не было предпринято. В 5-ти этажном здании общежития на каждом этаже (на 12 - 15 человек) обустроены 1- 2 ванные комнаты, при этом 15 человек, проживающие на 3 этаже, ванной комнатой не обеспечены (единственная ванная комната, которая не работала). В новом общежитии 1 ванная комната предназначена на 4-7 человек.

Таким образом, эффективность использования площадей общежития на момент проверки (в период учебного процесса) стоимостью 85143,5 тыс.рублей не подтверждена. Не подтверждена эффективность расходов техникума за счет средств субсидии на выполнение государственного задания на оплату коммунальных услуг (отопление) пустующих помещений общежития (1113,8 кв. м.) за период с октября 2014 года по май 2015 года, на сумму порядка 387,5 тыс. рублей.

В 5-ти этажном здании общежития кроме сотрудником учреждения с семьями, проживают посторонние лица, которые занимают 1275,5 кв.м. общей площади (31 проживающий (с учетом совместно проживающих лиц – всего 66 человек), в том числе в помещениях, оборудованных под квартиры (приложение к отчету №4).

В соответствии с положениями п. 3 ст. 6, п.12, 17 ст. 9 Закона Сахалинской области от 13 июля 2011 № 74-ЗО и п. 3.2.15. Положения о министерстве образования Сахалинской области, утвержденным постановлением Правительства Сахалинской области от 23.07.2014 № 341 (ранее действующем от 17.12.2009 № 527-па), министерство образования по согласованию с министерством имущественных и земельных отношений Сахалинской области решает в пределах представленных ему прав вопросы использования имущества подведомственных учреждений.

Документ, согласованный между двумя министерствами об использовании указанного имущества на иные цели, несвязанные с образовательным процессом, к проверке не представлен. Указанное свидетельствует об отсутствии контроля со стороны Сахминобра за деятельностью образовательного учреждения, министерства имущества и земельных отношений Сахалинской области за использованием государственной собственности Сахалинской области.

В основном сторонние лица заселены в общежитие учреждения до вступления в действие Жилищного кодекса РФ (01.03.2005), который в силу ст. 6 ЖК РФ не имеют обратной силы.

В соответствии со ст.199 Жилищного кодекса РСФСР, для проживания рабочих и служащих, студентов, учащихся, а также других граждан в период их учебы или работы могли использоваться общежития. Имеется решение № 399 от 04 декабря 1979 года исполкома Южно-Сахалинского городского Совета народных депутатов следует, что СГПТУ-2 (учреждению) был выдан единый ордер на занятия общежития по ул. Комсомольской 212: для учащихся, жилой площадью 2168,6 кв. м. – 166 комнат, 415 мест; для заселения малосемейными 136 кв. м. – 10 комнат.

В соответствии: постановлением мэра г. Южно-Сахалинска от 20.02.1997 № 265, приказа департамента образования, культуры и спорта администрации Сахалинской области от 29.03.1999 № 250-од, СГПТУ-2 было преобразовано в ГОУ СПО Сахалинской области «Профессиональный лицей № 2». Право оперативного управления на общежитие зарегистрировано в реестре государственной собственности Сахалинской области 25 июля 2005 года.

В соответствии с п.10 Примерного положения об общежитиях, утвержденного постановлением Совмина РСФСР от 11 августа 1988 года, жилая площадь в общежитии предоставляется рабочим, служащим, студентам, учащимся, а также другим гражданам по совместному решению администрации, профсоюзного комитета и комитета комсомола учреждения, в ведении которого находится общежитие. На основании принятого решения администрацией выдается ордер на занятие по найму жилой площади в общежитии по установленной форме. При вселении в общежитие ордер сдается администрации общежития. Договор найма жилого помещения в общежитии заключается на период работы или прохождения обучения.

Документы, подтверждающие право вселения указанных сторонних лиц (решение администрации, ордера) к проверке не представлены.

Из представленных решений ссуда следует, что в основном договоры найма жилого помещения в общежитии заключены учреждением без установленного срока действия. Данный договор не кем не оспорен и продолжает свое действие.

В основном вышеуказанные лица не стоят на учете как лица, нуждающееся в жилых помещениях, при этом у некоторых отсутствует иное жилое помещение (на праве собственности или по договору социального найма).

Кем дано право на постоянную регистрацию места жительства в общежитии указанных граждан (а также лиц, вселенных после 01.03.2005), по настоящее время не понятно (регистрация не оспаривалась). Документы, подтверждающие правомерность занимаемых сторонними гражданами размеров площадей (на 1 семью из 2-х чел. до 92,4 кв.м.), не представлены.

Работа по решению вопроса о высвобождении площадей помещений государственной собственности Сахалинской области, занимаемых вышеуказанными гражданами, либо изъятия здания у учреждения для определения дальнейшей его судьбы, со стороны заинтересованных лиц (учреждение, учредитель, собственник) в 2014-2015 годах не проводилась.

Вместе с тем, учреждение исправно продолжает нести расходы по его содержанию, несмотря на возмещение жильцами затрат несвоевременно и не в полном объеме. На 01 июня 2015 года при отсутствии задолженности учреждения по коммунальным платежам, числилась просроченная кредиторская задолженность проживающих перед учреждением в сумме 249,1 тыс.рублей (в том числе сторонних лиц – 63,1 тыс.рублей, работников – 186,0 тыс.рублей), что указывает на дополнительные расходы учреждения. Размер оплаты коммунальных услуг для жильцов общежития определялся техникумом самостоятельно в соответствии с занимаемой площадью и по тарифам ресурсоснабжающих и других специализированных организаций за предоставляемые ими коммунальные услуги техникуму. Размер электроэнергии исчислялся по показаниям счетчика, в отсутствии его по занимаемой жильцами площади.

Такие виды деятельности, как содержание и обслуживание жилого фонда, переданного для проживания гражданам, не состоящим в трудовых отношениях с техникумом, не могут быть предусмотрены уставом и не служат достижению целей, ради которых создано учреждение (требования ст.9.2 Федерального закона №7-ФЗ).

Документ, дающий право передавать учреждению без согласия собственника во временное (или постоянное) пользование помещений для проживания работникам техникума, а также сторонним гражданам (за исключением обучающихся), не представлен.

Наличие указанных помещений, занятых сторонними лицами, требовало дополнительных средств на их содержание, с наличием задолженности жильцов за жилищно-коммунальные услуги учреждение несло дополнительные расходы по оплате коммунальных услуг и их содержанию.

Вышеизложенные факты не подтверждают эффективность использования 1275,5 кв. м площадей общежития, занятых сторонними лицами, расчетная стоимость которых составила 20547,6 тыс. рублей

***9. Возражения или замечания*.**  акт по результатам контрольного мероприятия от 24.06.2015 техникумом подписан с возражениями, которые частично имеют характер пояснений и информации об принятых мерах по устранению нарушений.

Пункты возражений, содержащие характер разногласий, рассмотрены контрольно-счетной палатой Сахалинской области в полном объеме, но не приняты.

***10. Выводы***

1. Госпрограмма «Развитие образования в Сахалинской области на 2014 - 2020 годы" (в частности подпрограмма «Повышение доступности и качества профессионального образования») требует внесения изменений, направленных на исключение несоответствия сроков исполнения отдельных мероприятий, отраженных в приложениях к госпрограмме.

Требуют уточнения формулировки государственной программы, содержащие «начальное» профессиональное образование в силу норм Закона об образовании в РФ №273-Ф3.

Нормативный правовый акт, обеспечивающий комплекс мер по реализации подпрограммы, Порядок организации питания обучающихся в государственных образовательных учреждениях начального профессионального образования Сахалинской области (утвержденный постановлением администрации Сахалинской области от 20.06.2007 № 120-па), не отвечает нормам ч.3 ст.10 Закона Сахалинской области от 18.03.2014 № 9-ЗО «Об образовании в Сахалинской области» и требует пересмотра.

1. Выборочной проверкой порядка формирования нормативных затрат на оказание государственной услуги ГБПОУ «Сахалинский техникум сервиса», установлены факты, не отвечающие принципу эффективности и результативности, предусмотренному ст. 34 БК РФ, п.1 ст.158 БК РФ на сумму 5890,6 тыс.рублей:

- учреждение оказывает услуги по проживаю сторонних лиц на площадях специализированного жилого фонда, предоставляет в аренду и безвозмездное пользование нежилые площади по договорам. Получив доход от возмещения затрат коммунального характера от указанных выше лиц, в сумме порядка 3540,7 тыс. рублей, только 1072,0 тыс. рублей направлено на расходы по оплате коммунальных услуг за счет платной деятельности, разница 2468,7 тыс. рублей приходится на расходы за счет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания. Указанные расходы не имеют отношения к нормативным затратам, связанным с выполнением государственной услуги или с целью создания бюджетного учреждения (ст.9.2 Федерального закона №7-ФЗ);

- в расчетах нормативных затрат, при определении расходов на оплату труда, Сахминобром не учитывалась фактическая потребность в нормативных штатных единицах (в техникуме утверждено два штатных расписания: нормативное – для исчисления нормативных затрат на расходы на оплату труда, второе - фактическое (действующее) для исчисления заработной платы. В нормативных штатных расписаниях на 2014 и 2015 годы (по отношению к фактическим штатным расписаниям) ежегодно ставки работников в количестве 13,85 -13,35 шт. ед. являлись вакантными с фондом оплаты труда на сумму порядка 3421,9 тыс. рублей (2014 год). Определение затрат указанным способом противоречит методическим рекомендациям по формированию расходов на оплату труда (приказ Сахминфина №27) и влечет изначально к завышению затрат по фонду оплаты труда.

1. Остались неосвоенными техникумом 135,7 тыс.рублей, предусмотренные на выплату социальной стипендии в результате снижения количества учащихся из числа детей сирот. Данный факт остался без внимания со стороны техникума и предложения о внесении изменений в Сахминобр (соисполнителю госпрограммы «Социальная поддержка населения Сахалинской области на 2014-2020 годы»), не вносились.
2. В нарушение Закона об образовании в РФ № 273-ФЗ, п.4 ст. 9.2 Федерального закона №7-ФЗ в перечне иных видов деятельности техникума (п.2.6 устава) предусмотрена деятельность, которая не служит достижению целей, ради которых создано учреждение: оказание услуг по изготовлению и ремонту швейных изделий (пошив верхней и нижней одежды, предметов бытового назначения); оказание парикмахерских услуг; предоставление услуг гостиничного типа.
3. Реализация мероприятий, входящих в обеспечение охраны здоровья обучающихся при осуществлении образовательной деятельности (ст.41 Закона об образовании в РФ №273-ФЗ), организована не должным образом (в части оказания первичной медико-санитарной помощи и обеспечения питьевой водой обучающихся техникума).
4. Проверкой средств субсидии на иные цели, предусматривающей расходование средств на капитальный ремонт, установлена неправомерная оплата заявленных подрядчиком, но не выполненных работ (озеленение территории), на сумму 228,8 тыс.рублей (нарушения ч.1 ст. 702, ч. 1 ст. 711, 720 ГК РФ).
5. В 2014 году производился капитальный ремонт территории учреждения, в том числе ограждения, которое на балансе учреждения не числилось. По итогам выполненных работ ограждение, на ремонт которого израсходовано 3795,9 тыс.рублей, в нарушение ст.10 Федерального закона «О бухгалтерском учете» к учету не принято.
6. Проверкой установлены факты, указывающие на неэффективность использования государственного имущества, переданного учреждению для осуществления деятельности в соответствии с целями его создания, расчетная стоимость которого составила порядка 105691,1 тыс.рублей.

Надлежащий контроль со стороны учредителя за деятельностью подведомственного учреждения и собственника за использованием государственной собственности Сахалинской области, в силу положений п. 3.2.15. Положения о министерстве образования Сахалинской области, утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от 23.07.2014 №341, и п.3 ст.6, п.12, 17 ст. 9 Закона Сахалинской области от 13 июля 2011 №74-ЗО, не обеспечен.

* 1. Так, не подтверждена экономическая целесообразность и эффективность передачи в оперативное управление образовательному учреждению двух зданий общежитий суммарной жилой площадью 4173,6 кв.м. (общей площадью - 7425,7 кв.м.), в размерах выше нормативной, необходимой для проживания учащихся, на 1281,6 кв.м..

В проверяемом периоде для проживания обучающихся фактически использовалось 1331,4 кв.м. жилых площадей (или 32 % от суммарной жилой площади двух общежитий (4173,6 кв.м.), помещения 1113,8 кв.м. жилой площади (или 27%) - пустовала, оставшаяся площадь использовалась для проживания работников техникума с семьями и сторонних лиц.

При наличии свободного более комфортного жилого фонда учреждением не улучшены условия проживания обучающихся, размещенных в 5-ти этажном здании общежития.

Документ, согласованный учредителем и собственником, на использование указанного имущества на цели, несвязанные с образовательным процессом, к проверке не представлен. Не представлены к проверке документы, подтверждающие право вселения сторонних лиц (решение администрации, ордера, согласно действующему на тот момент порядку). Договоры найма жилого помещения в общежитии заключены учреждением без установленного срока действия, не кем не оспорены и продолжают действовать. Кем дано право на постоянную регистрацию места жительства в общежитии указанных граждан (а также лиц, вселенных после 01.03.2005), по настоящее время не понятно (регистрация не оспаривалась). Документы, подтверждающие правомерность занимаемых сторонними гражданами размеров площадей (на 1 семью из 2-х чел. до 92,4 кв.м.), отсутствуют.

Работа по решению вопроса о высвобождении площадей помещений государственной собственности Сахалинской области, занимаемых вышеуказанными гражданами, либо изъятия здания у учреждения для определения дальнейшей его судьбы, со стороны заинтересованных лиц (учреждение, учредитель, собственник) в 2014-2015 годах не проводилась.

Учреждение ежегодно несет дополнительные расходы по оплате коммунальных услуг за лиц (работников и посторонних лиц), проживающих в общежитии, которые оплачивают услуги несвоевременно и не в полном объеме. По состоянию на 01.06.2015 задолженность указанных лиц составляла 249,1 тыс.рублей, что является для учреждения неэффективным.

* 1. Имеет место передача государственного имущества в аренду и безвозмездное пользование с нарушением ст. 9.2 Федерального закона №7-ФЗ, п. 2.6 устава учреждения, без согласия собственника (14,24 кв. м для розничной торговли), а также размещения имущества арендаторов на земельном участке (55 кв.м.) без документального оформления права на его использование. Расчетная стоимость указанного земельного участка, используемого с нарушением законодательства, составила 118,7 тыс.рублей.
  2. Проверка договоров аренды и безвозмездного пользования помещениями, в части установления размера сумм возмещения расходов на коммунальные услуги, показала неравномерный подход к их исчислению, разница между договорами, заключенными с арендаторами и ссудодателями, на 1 кв. м. составляет порядка 0,363 тыс. рублей в год (в пользу арендаторов). При этом арендаторы для своих целей (к примеру, в производстве мебели или изделий из дерева и камня, кулинарных изделий) используют более мощное оборудование. В результате, в 2014 году расходы на оплату коммунальных услуг, произведенные техникумом, арендаторами возмещены не в полном объеме. Расчетная сумма составляет порядка 220,37 тыс. рублей.

Возмещение расходов коммунального характера (25,0 тыс.рублей) при безвозмездном пользовании Сахалинской областной общественной организацией ветеранов педагогического труда системы образования помещениями техникума не производилось. Указанные расходы для учреждения являются излишними, не связанными с его деятельностью.

***11. Предложения.*** По результатам контрольного мероприятия направить в адрес:

- ГБПОУ «Сахалинский техникум сервиса» - представление;

- министерства образования Сахалинской области – представление;

- министерства имущественных и земельных отношений Сахалинской области - информационное письмо;

- прокуратуры Сахалинской области – копию отчета о результатах контрольного мероприятия.

Аудитор

КСП Сахалинской области А.В. Литвиненко