Утвержден

распоряжением

контрольно-счетной палаты

Сахалинской области

«05»\_ноября 2014 г. № 01-02/51

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка использования средств областного бюджета, выделенных в 2012-2013 годах на реконструкцию и строительство автодороги «Южно-Сахалинск – Оха»

1. *Основание для проведения контрольного мероприятия:* Закон Сахалинской области от 30.06.2011 № 60-ЗО «О контрольно-счетной палате Сахалинской области», пункт 6 Плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2014 год, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты Сахалинской области от 02.09.2014 № 01-02/37.

*2. Предмет контрольного мероприятия:* нормативно-правовые акты Правительства Российской Федерации, Правительства Сахалинской области, иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами областного бюджета и средствами субсидий, полученных из федерального бюджета; первичные и иные документы, подтверждающие получение и расходование средств областного бюджета, выделенных министерству транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области и ГКУ «Управление автомобильных дорог Сахалинской области» на реконструкцию и строительство автодороги «Южно-Сахалинск – Оха»; проектная и рабочая документация (далее – ПД и РД); платежные документы; бухгалтерская и финансовая отчетность; соглашения с Федеральным дорожным агентством; государственные контракты; конкурсная документация; акты выполненных работ, оценка качества выполненных работ и другие документы и материалы, относящиеся к теме контрольного мероприятия.

*3. Объекты контрольного мероприятия:* - министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области (по запросу); ГКУ «Управление автомобильных дорог Сахалинской области» (с выходом на объект).

*4. Цели контрольного мероприятия:*

4.1. Цель 1. Оценка деятельности министерства транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области и ГКУ «Управление автомобильных дорог Сахалинской области» при реализации мероприятия п.126 федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» (далее – ФЦП) и адресной инвестиционной программы Сахалинской области на 2012 – 2013 годы (далее – ОАИП).

4.2. Цель 2. Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2012 - 2013 годах ГКУ «Управление автомобильных дорог Сахалинской области» на реконструкцию и строительство автодороги «Южно-Сахалинск – Оха».

5. Проверяемый период деятельности: 2012 - 2013 годы.

6. Сроки начала и окончания проведения основного этапа контрольного мероприятия с 8 сентября по 14 октября 2014 года.

*7. Краткая характеристика проверяемой сферы использования государственных средств, средств Сахалинской области и деятельности объектов проверки*

Главным распорядителем средств областного бюджета, выделенных в 2012-2013 годах на реконструкцию и строительство автодороги «Южно-Сахалинск – Оха» являлось министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области (далее - Минтранспорта).

Оперативным управлением сетью автомобильных дорог общего пользования Сахалинской области, являющихся областной государственной собственностью, включая организацию выполнения дорожных работ по заказам владельцев (собственников) этих дорог, осуществлением проектного, технологического, дорожного ремонтно-строительного инжиниринга занимается государственное казенное учреждение "Управление автомобильных дорог Сахалинской области" (далее - ГКУ «Сахалинавтодор», Управление).

ГКУ «Сахалинавтодор» создано в соответствии с распоряжением Правительства Сахалинской области от 23.12.2010 № 956-р «О создании казенных учреждений Сахалинской области» путем изменения типа существующего областного государственного учреждения «Управление автомобильных дорог Сахалинской области». Учредителем и собственником имущества Управления является Сахалинская область. Функции и полномочия Учредителя в отношении ГКУ «Сахалинавтодор» осуществляет Минтранспорта.

Управление в своей деятельности подчиняется Минтранспорта. Органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника имущества Управления, является министерство имущественных и земельных отношений Сахалинской области (далее – Минимущества).

Финансовое обеспечение деятельности Управления осуществляется в соответствии с утвержденной в установленном порядке бюджетной сметой и законом об областном бюджете Сахалинской области, предусматривающим финансирование дорожного хозяйства Сахалинской области.

В соответствии с Уставом ГКУ «Сахалинавтодор» осуществляет:

- функции заказчика – застройщика по комплексу дорожных работ на сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Сахалинской области, являющихся областной государственной собственностью;

- полномочия в сфере использования автодорог на территории Сахалинской области и осуществление на них дорожной деятельности.

Основными задачами Управления являются:

- обеспечение эффективного функционирования рынка подрядных и проектных работ, организация и осуществление закупок на выполнение дорожных работ;

- проведение единой технической политики в дорожной деятельности, обеспечение внедрения современных технологий, конструкций, материалов при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, содержанию автомобильных дорог и повышение качества дорожного строительства.

Согласно Уставу Управление:

- участвует в разработке и реализации совместно с органами исполнительной власти Сахалинской области целевых программ развития дорожного хозяйства Сахалинской области, в том числе: осуществление взаимодействия с Федеральным дорожным агентством по защите стоимостных показателей для подписания Правительством Сахалинской области соглашений по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджету Сахалинской области;

- представляет отчетность по использованию бюджетных средств, по дорожным фондам;

- формирует бюджетные заявки на дорожное хозяйство к проекту областного бюджета и адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год;

- привлекает в установленном действующим законодательством порядке поставщиков (исполнителей, подрядчиков) для выполнения проектных, дорожных, строительных и ремонтных работ;

- осуществляет оперативное распоряжение бюджетными средствами, а также другими финансовыми средствами, привлекаемыми для финансирования дорожных работ и обеспечение их целевого и эффективного использования;

- организует и осуществляет контроль и технический надзор за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, содержанием автомобильных дорог, соответствием объема, стоимости и качества выполняемых работ проектам и сметным расчетам, строительным нормам и правилам;

- обеспечивает осуществление авторского надзора;

- осуществляет проведение в установленном порядке экспертизы и утверждение проектно-сметной документации по строительству (реконструкции), капитальному ремонту и содержанию автомобильных дорог;

- организует приемку работ в соответствии с действующими стандартами, нормами, правилами и проектной документацией, а также приемки в эксплуатацию в установленном порядке законченных строительством объектов.

В проверяемом периоде, в ГКУ «Сахалинавтодор» проведены проверки ФКУ «Росдортехнология» филиал ФКУ «Дирекция мониторинга дорожных работ, технологий и материалов федерального дорожного агентства в Дальневосточном федеральном округе»; ТУ Росфиннадзор Сахалинской области.

В связи с этим, в рамках контрольного мероприятия проверка по участкам (км 230 – км 247+500; км 261+240 – км 273+600; км 293 – км 310; км 328+900 – 338+300; км 339+250 – км 359+150), финансируемым за счет средств федерального бюджета, не производилась.

*Цель 1. Оценка деятельности ГКУ «Сахалинавтодор» при реализации п. 126 федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года долгосрочной целевой программы «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования Сахалинской области на период 2010 – 2013 годы с прогнозом до 2020 года» и адресных инвестиционных программ Сахалинской области на 2012 – 2013 годы (далее –ОАИП)*

Мероприятия по реконструкции автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» отражены в ОАИП на 2012, 2013 годы и включают средства:

- ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.1996 № 480;

- долгосрочной целевой программы «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования Сахалинской области на период 2010 – 2013 годы с прогнозом до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 23.03.2010 № 119 (ред. от 30.12.2013);

- непрограммных мероприятий.

Кроме этого, в доходной части бюджета по статье «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации» отражено поступление средств от компенсации ущерба, наносимого автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Сахалинской области, по соглашениям, заключенным между Правительством Сахалинской области и ООО «Газпром инвест Восток» от 23.03.2012 на сумму 428522,5 тыс.рублей (п/п от 26.07.2012 №59), а также с компанией «Эксон Нефтегаз Лимитед» от 14.06.2012 на сумму 45000,0 тыс. долларов США (п/п от 28.06.2012 №790 на сумму 455470,5 тыс.рублей; п/п от 22.03.2013 №28 на сумму 900831,0 тыс.рублей).

Поступившие денежные средства, в том числе направлялись на финансирование мероприятий по содержанию и реконструкции автодороги «Южно-Сахалинск – Оха».

В рамках ФЦП работы по реконструкции автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» осуществлялись на 5 участках протяженностью 75,96 км.

По программе ДЦП «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования Сахалинской области на период 2010-2013 годов, с прогнозом до 2020 года» (далее – ДЦП) - на 9 участках (59,81 км), из них по двум участкам в рамках софинансирования ФЦП, а также выполнялись проектно-изыскательские работы по 9 участкам.

По непрограммным мероприятиям работы осуществлялись на 4 участках (39,439 км), из них по участку км 630+700 – км 660 (II пусковой комплекс) финансирование осуществлялось в рамках выполнения работ по областной ДЦП.

В проверяемом периоде 2012 – 2013 годов на реконструкцию автомобильной дороги предусмотрены средства в размере 8170939,6 тыс. рублей, в том числе на реализацию мероприятий: ФЦП – 5465377,0 тыс. рублей, ДЦП – 1080753,4 тыс. рублей, непрограммной части – 1868817,0 тыс. рублей.

Освоение составило 97,1%, не освоены средства в сумме 244007,8 тыс. рублей по федеральной программе в связи с поздним поступлением средств от Федерального дорожного агентства (30.12.2013).

Финансирование мероприятия федеральной целевой программы по реконструкции автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» в проверяемый период осуществлялось за счет средств федерального и областного бюджетов по соглашению о предоставлении в 2011-2013 годах бюджету Сахалинской области субсидий на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог, предусмотренных ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», заключенному между Правительством Сахалинской области и Федеральным дорожным агентством от 22.07.2011 № 48/86-С-2 в редакции ежегодных дополнительных соглашений от 04.10.2011 №48/86-С-3, от 26.06.2012 № 48/86-С-1, от 01.11.2012 № 48/86-С-2, от 17.12.2013 №48/86-С, от 27.12.2013 № 48/86-С-2.

Объем финансирования на 2012 – 2013 годы предусмотрен в размере 5465380,0 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году – 2914220,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 1244360,0 тыс. рублей, областного бюджета – 1669860,0 тыс. рублей) в 2013 году – 2551160,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 945700,0 тыс. рублей, областного бюджета – 1605460,0 тыс. рублей).

Следует отметить, что в законе Сахалинской области от 09.12.2011 № 139-ЗО (в ред. от 23.11.2012) «Об областном бюджете Сахалинской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (далее – Закон от 09.12.2011 № 139-ЗО) и в ОАИП на 2012 год средства федерального бюджета отражены в размере 764357,0 тыс. рублей или на 480003,0 тыс. рублей меньше чем фактически перечислено субъекту РФ. Указанные средства в полном размере поступили в областной бюджет 30 декабря 2013 года по дополнительному соглашению от 27.12.2013 №48/86-С-2, в связи с этим они не нашли отражения в законе от 09.12.2011 № 139-ЗО и в ОАИП на 2012 год.

Софинансирование из областного бюджета, в рамках исполнения соглашения от 22.07.2011 № 48/86-С-2, обеспечено в полном объеме.

В 2012 году ГКУ «Сахалинавтодор» согласно форме 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств…» исполнил бюджетные назначения программы на 100%.

Исполнение 2013 года составило 91,3 процента. Средства в размере 244007,8 тыс. рублей не освоены в связи с поздним поступлением средств из федерального бюджета.

Ввод мощностей по участкам, предусмотренным соглашением с Федеральным дорожным агентством, обеспечен в полном объеме, из них: в 2012 году – 2 участка протяженностью 29,3 км, в 2013 году – 2 участка протяженностью 26,25 км, затраты составили 3108992,9 тыс. рублей и 1994371,0 тыс. рублей соответственно. Фактические показатели соответствуют протяженности участков дорог, отраженных в п.126 мероприятий ФЦП.

За проверяемый период в ДЦП «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования Сахалинской области на период 2010-2013 годов», с прогнозом до 2020 года» (далее - Программа) внесено 6 изменений в части перераспределения финансирования по годам и увеличения количества участков по реконструкции автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» с 8 до 14.

Ассигнования на исполнение мероприятий по реконструкции автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» в проверяемом периоде увеличились с 5012922,0 тыс.рублей до 7849528,0 тыс.рублей.

Перераспределение ассигнований с 2015-2017 годов на более ранние периоды указывает на опережающее исполнение мероприятия Программы.

Целью Программы является:

- создание материально-технических, экономических и организационных условий в дорожном хозяйстве, необходимых для сохранения и расширения единого экономического пространства, обеспечения доступности качественных транспортных услуг для населения и хозяйствующих субъектов на территории Сахалинской области.

- формирование связной, качественной сети автомобильных дорог общего пользования на магистральных направлениях межмуниципальных транспортных связей, обеспечивающей круглогодичное транспортное сообщение между областным центром и центрами муниципальных образований, между перспективными точками экономического роста на территории муниципальных образований и их административными центрами, а также с магистральными транспортными системами на территории области.

- приведение существующих автомобильных дорог общего пользования на магистральных направлениях межмуниципальных транспортных связей в нормативное состояние, соответствующее требованиям технических регламентов, обеспечения безопасности дорожного движения и транспортным нагрузкам.

Основными мероприятиями Программы являются:

- Реконструкция и строительство автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения Южно-Сахалинск - Оха, Невельск - Томари - аэропорт Шахтерск, Огоньки - Невельск, Тымовское - Александровск-Сахалинский, Южно-Курильск - Головнино (о. Кунашир).

- Строительство подъездов к населенным пунктам, имеющим существенный потенциал развития, расположенным в сельскохозяйственных районах, для обеспечения их круглогодичной связи по дорогам с твердым покрытием с дорожной сетью общего пользования.

- Повышение надежности и безопасности движения по автомобильным дорогам общего пользования на магистральных направлениях межмуниципальных транспортных связей за счет устройства берегозащитных сооружений на автомобильной дороге «Южно-Сахалинск – Оха», прочих мероприятий по обустройству автомобильных дорог общего пользования, разработки комплексных схем обустройства автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения объектами дорожного сервиса.

Система целевых индикаторов (показателей), позволяющих осуществлять мониторинг достижения поставленных программных целей, базируется на системе индикаторов, определенных Стратегией развития Сахалинской области на период до 2020 года, а также на системе показателей и целевых индикаторов транспортной стратегии Российской Федерации и федеральных целевых программ по развитию транспортного комплекса (приложение № 8 к Программе).

Индикаторы областной Программы являются консолидированными показателями по всем мероприятиям/объектам. Учитывая, что в Программу включены мероприятия по реконструкции дорог: «Южно-Сахалинск – Оха», «Невельск – Томари – аэропорт Шахтерск», «Огоньки - Невельск», «Южно-Курильск – Головнино», «Малокурильское – Крабозаводское» и другие мероприятия, оценить влияние изменения количества проектируемых и введенных участков автодороги «Южно-Сахалинск – Оха» на изменение достигнутых значений индикаторов эффективности, не представляется возможным.

Для мониторинга реализации Программы приняты следующие основные показатели:

1. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям: в 2012 году – 32%, в 2013 году -34%;

2. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения с твердым покрытием проезжей части в общей протяженности автомобильных дорог регионального (межмуниципального) значения области 54% и 57% соответственно;

3. Прирост количества населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием 3 и 1 соответственно.

В 2012 году указанные индикаторы выполнены на 100 процентов. В 2013 году выполнены в полном объеме, при этом индикатор «доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям (критерий оценки - увеличение абсолютного значения) составил 36%, при утвержденных Программой 34%.

*Цель 2. «Оценка эффективности использования бюджетных средств, выделенных в 2012-2013 годах ГКУ «Сахалинавтодор» на реконструкцию и строительство автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха».*

*Описание объекта строительства*

Автомобильная дорога «Южно-Сахалинск – Оха» проложена по восточному побережью острова и соединяет районы: Долинский, Макаровский, Поронайский, Смирныховский, Тымовский, Ногликский и Охинский.

Протяженность автомобильной дороги составляет 860 км. Работы по реконструкции автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» планируется завершить в 2020 году.

Основанием для включения дороги «Южно-Сахалинск – Оха» в федеральную и областную целевые программы являлось наличие значительного протяжения внекатегорийных грунтовых участков, а также искусственных сооружений, находящихся в неудовлетворительном состоянии, что не позволяло полностью обеспечить надежное и регулярное автомобильное сообщение на всем протяжении дороги.

В период до 2014 года запланировано завершение реконструкции автомобильной дороги Южно-Сахалинск - Оха по параметрам IV категории, с ликвидацией грунтовых разрывов и устройством асфальтобетонного покрытия до пгт. Смирных (МО "Смирныховский городской округ").

В 2014 году планируется принять в сеть дорог общего пользования межмуниципального и регионального значения участок дороги, проходящий через город Поронайск, тем самым с 2014 года линейная протяженность дороги увеличится на 6 км и составит 842 км.

За счет средств компании оператора проекта "Сахалин-1" планируется выполнить реконструкцию участка дороги км 810 - км 796.

В период 2014 - 2020 годов будет выполнена реконструкция дороги на участках (перегонах): Победино - Онор, с. Воскресеновка - с. Палево, Ноглики - Вал. Всего за данный период подлежат реконструкции 14 участков дороги, общей протяженностью 178,2 км.

Рельеф в районе работ слегка всхолмленный, перепад высот составляет до 60 м. Категория дороги IY, вид покрытия – асфальтобетон. Ширина земляного полотна для дорог IY категории принята в соответствии со СНиП 2.05.02-85\* - 10 м, проезжей части – 6 м, двух полосная.

В проверяемый период в рамках реализации ОАИП (2012 – 2013 годы) работы по реконструкции автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» осуществлялись на 15 участках за счет средств федерального и областного бюджетов, в том числе:

- на 5 участках протяженностью 75,96 км в рамках ФЦП;

- на 7 участках протяженностью 59,81 км предусмотренных ДЦП;

- на 3 участках протяженностью 39,439 км в рамках непрограммной части.

Кроме этого, в рамках ДЦП выполнялись проектно-изыскательские работы по 11 участкам.

Расходы на реализацию ОАИП предусмотрены в законах Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области» на 2012 год, на 2013 год, утверждены законами Сахалинской области от 09.12.2011 №139-ЗО (ред. от 23.11.2012), от 06.08.2012 № 80-ЗО (ред. 10.12.2013).

Согласно п.2.11 Положения о порядке формирования и реализации областной адресной инвестиционной программы, утвержденного постановлением Правительства Сахалинской области от 24.06.2010 № 307 (далее - Положение   
№ 307) включение строек и объектов в ОАИП производилось на основании бюджетных заявок. Бюджетные заявки на финансирование строек и объектов за счет средств областного бюджета формировались ГКУ «Сахалинавтодор» и направлялись в Минтранспорта (п. 2.12. Положения № 307). Нарушений исполнения порядка в части соблюдения сроков направления заявок не установлено.

ОАИП на 2012 - 2013 годы в рамках исполнения мероприятий ДЦП «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования Сахалинской области на период 2010-2013 годов» предусмотрены средства областного бюджета в размере 1080753,4 тыс. рублей на реконструкцию автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха», в том числе: в 2012 году - 647902,9 тыс. рублей, 2013 год – 432850,5 тыс. рублей.

В 2012 году по ДЦП исполнялись мероприятия по реконструкции автомобильной дороги на 5 участках на сумму 609664,9 тыс. рублей, кроме того оплачены проектно-изыскательские работы по 9 участкам на сумму 36830,9 тыс. рублей, проведена экспертиза проектно-сметной документации по 2 участкам на сумму 1407,1 тыс. рублей. Средства областного бюджета освоены на 100 процентов.

В 2013 году исполнялись мероприятия на 6 участках на сумму 389662,2 тыс. рублей, из них: 2 участка строились по контрактам переходящим с 2012 года – 377735,2 тыс. рублей, по 4 участкам, контракты заключены в 2013 году – 11927,0 тыс. рублей. Кроме того, оплачены проектно-изыскательские работы по переходящим контрактам на 6 участков и по 3 участкам, в рамках контрактов заключенных в 2013 году, на общую сумму 43188,3 тыс. рублей. Освоение средств составило 100 процентов.

В проверяемом периоде ГКУ «Сахалинавтодор» в рамках реализации мероприятий областной долгосрочной Программы по реконструкции автомобильной дороги «Южно-Сахалинск - Оха» заключено 36 контрактов на общую сумму 7812070,1 тыс. рублей, из них: в 2012 году – 20 контрактов на сумму 3882161,4 тыс. рублей, экономия – 46033,7 тыс. рублей, 2013 год – 16 контрактов на сумму 3929908,7 тыс. рублей, экономия – 19346,8 тыс. рублей

Общая сумма экономии по результатам торгов составила 65380,5 тыс. рублей или 0,8%.

Выборочной проверкой конкурсной документации нарушений не выявлено. Конкурсная документация на все виды работ и услуг размещена на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В 2012-2013 годы по Программе введено в эксплуатацию 2 участка протяженностью 12,866 км автомобильной дороги на общую сумму 1102264,0 тыс. рублей, при этом затраты на строительно-монтажные работы (далее – СМР) по указанным участкам уменьшились на 14921,9 тыс. рублей в связи с экономией по результатам торгов, сокращением срока строительства и отпавшей необходимости в процессе строительства отдельных видов работ, согласованных с проектной организацией.

*Проектно-изыскательские работы*

В рамках реализации ДЦП «Модернизация автомобильных дорог….» ГКУ «Сахалинавтодор» в 2012 – 2013 годах оплачены проектно-изыскательские работы по 11 участкам на общую сумму 80019,2 тыс. рублей, в том числе: 2012 год – 36830,9 тыс. рублей, 2013 год – 43188,3 тыс. рублей. Все контракты заключены на основании проведенных конкурсов, экономия составила 24228,4 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году – 24215,4 тыс. рублей, в 2013 году – 13,0 тыс. рублей.

Техническими заданиями и расчетами цены контрактов на разработку проектной документации организация проведения госэкспертизы возложена на подрядчиков.

На все проекты получены положительные заключения государственной экспертизы, выполненные ГУ «Управление государственной экспертизы Сахалинской области».

Из 11 контрактов в срок выполнены работы только по 1 контракту, по 8 контрактам нарушены сроки исполнения этапов работ, по 2 контрактам – срок исполнения не наступил (конец 2014 года).

По контракту от 24.09.2012 № 18/18, заключенному между ГКУ «Сахалинавтодор» и ГУП «Автодорпроект», на разработку проектной документации по реконструкции автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» участок км 482+200 - км 487+550 работы выполнены в полном объеме в срок, предусмотренный календарным графиком выполнения работ. Проектно-сметная документация передана по накладной от 30.08.2013 № 105.

По двум контрактам на разработку проектной документации: на участке км 472+840 – км 482+200 (контракт от 06.06.2013 № 20/13 ГУП «Автодорпроект») и на участке 498+100 – 501+600 (контракт от 06.06.2013 № 21/13 ООО «ПРОЕКТИРОВЩИК-II») срок выполнения работ предусмотрен в 2014 году.

Согласно актам приемки выполненных работ по 8 контрактам работы выполнены с нарушением сроков. За нарушение сроков ГКУ «Сахалинавтодор» всем подрядчикам выставлены претензии на сумму 691,7 тыс. рублей, из них перечислено в бюджет только 397,2 тыс. рублей.

По претензиям, выставленным в адрес ГУП «Автодорпроект», от 08.11.2013 № 01/1721, от 03.07.2012 № 01/926, документы подтверждающие перечисление неустойки в бюджет, ГКУ «Сахалинавтодор» на момент окончания контрольного мероприятия на сумму 294,5 тыс. рублей к проверке не представлены. В Арбитражный суд Сахалинской области документы не направлялись.

Таким образом, при недостаточном контроле со стороны ГКУ «Сахалинавтодор» за поступлением штрафных санкций, бюджетом Сахалинской области недополучено неналоговых доходов на сумму 294,5 тыс.рублей.

*Общие сведения по строительно-монтажным работам*

Выборочной проверкой контрактов, заключенных на выполнение строительно-монтажных работ по участкам автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха», установлено следующее.

Проектная и рабочая документация, по которым осуществлялось строительство, имеют положительные заключения государственной экспертизы, выполненные ГУ «Управление государственной экспертизы Сахалинской области».

Во всех сводных сметных расчетах стоимости объектов и расчетах первоначальной (максимальной) цены контрактов предусмотрены: плата за негативное воздействие на окружающую среду и размещение отходов, и ущерб животному миру, которые подлежат перечислению подрядчиками в соответствующие бюджеты. При этом в актах ф. КС-2 плата за негативное воздействие на окружающую среду и размещение отходов, и ущерб животному миру отдельно к оплате и возмещению подрядчиками не выставлялась.

На момент проведения контрольного мероприятия документы, подтверждающие исчисление и перечисление подрядчиком платы за выбросы загрязняющих веществ на окружающую среду и размещение отходов, и возмещение ущерба животному миру к проверке не представлены.

Сведения направлены в управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сахалинской области в порядке информирования.

В ходе проведения контрольного мероприятия к проверке представлены акты на скрытые работы, акты отбора проб, протоколы испытаний отбора проб земляного полотна, щебеночного основания асфальтобетонного покрытия, сертификаты качества применяемых материалов. Выборочной проверкой отклонений по количеству проб и лабораторных испытаний, предусмотренных строительными регламентами, не выявлено.

Выборочной проверкой актов выполненных работ ф. КС-2 на соответствие объемов, предусмотренных сметами, расхождений не установлено.

Строительно-монтажные работы выполнялись на 7 участках, из которых по 2 участкам работы завершены.

Нарушений порядка формирования окончательной стоимости завершенных участков строительства, в части полноты включения всех работ, затрат и услуг, не вывялено

1.*Участок км 248+140 – км 257+800*

Проектно-сметная документация по участку выполнена в 2009 году ООО «Аверс-1» по государственному контракту от 28.04.2008 № 06/08 совместно с ОАО «Иркутскгипродорнии» (субподрядчик) с общими затратами в ценах 1 квартала 2009 года на сумму 678233,7 тыс. рублей, в том числе СМР на сумму 632281,2 тыс. рублей. В текущих ценах затраты по реконструкции участка составили 808178,1 тыс. рублей, в том числе СМР - 758113,8 тыс. рублей. Положительное заключение ПД и РД от 30.11.2009 № 65-1-5-0101-09.

Участок дороги протяженностью 9,692 км проходит по территории Макаровского и Поронайского районов Сахалинской области между населенными пунктами с. Новое и п. Лермонтовка. На участке предусмотрены работы по строительству дороги, ремонту 2 мостов и укладке 13 водопропускных труб.

Работы по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Южно-Сахалинск – Оха» на участке км 248+140 – км 257+800 осуществлялись с 2010 года по государственному контракту от 18.01.2010 № 27-01-10Д ООО «СП «СУ-4 и «ФСК» на сумму 758113,8 тыс. рублей, в том числе по годам: 2010 год – 46674,0 тыс. рублей, 2011 год – 316050,0 тыс. рублей, 2012 год – 395389,8 тыс. рублей.

Пунктом 4.1 контракта предусмотрен срок выполнения работ с 23.01.2010 по сентябрь 2012 года.

В связи с перераспределением бюджетных ассигнований в 2010 - 2011 годах и изменением коэффициентов – дефляторов стоимость работ по контракту уменьшилась на 3339,2 тыс. рублей и составила 754774,6 тыс. рублей, в том числе по годам: 2010 год – 86699,4 тыс. рублей, 2011 год – 134668,7 тыс. рублей, 2012 год – 533406,5 тыс. рублей (дополнительное соглашение № 6 от 09.08.2011).

Средства освоены в объемах и в сроки установленные контрактом.

Согласно актам выполненных работ (ф. КС-2) и справкам о стоимости выполненных работ (ф. КС-3), в 2012 году работы выполнены подрядчиком и оплачены заказчиком в полном объеме.

В ходе производства работ в 2012 году на участке выполнены дополнительные работы, не предусмотренные проектно-сметной документацией:

- по приданию поверхностям балок пролетных строений требуемой ровности (вырубка бетона швов омоноличинания балок, устройство защитного покрытия составом «Кальматрон», заделка мелких трещин и сколов составом «ЕМАСО S88C» и добетонирование заборной стенки опоры № 1 при ремонте моста через   
р. Горянка на км 254+870 (протокол совещания при руководителе ГКУ «Сахалинавтодор» от 10.02.2012), устройство дополнительного слоя земляного полотна на 28 см, в связи с превышением оптимальной влажности грунта, предусмотренной проектом на 4,5% на сумму 30684,4 тыс. рублей (протокол совещания при руководителе ГКУ «Сахалинавтодор» от 05.03.2012);

- по устройству съезда на ПК 11+73 на сумму 475,29 тыс. рублей по обращению крестьянского фермерского хозяйства Пенязь А.В., проживающей в селе Новое Макаровского района (протокол совещания при руководителе ГКУ «Сахалинавтодор» от 03.08.2012).

Финансирование работ произведено за счет экономии по статьям сводного сметного расчета.

Кроме того, в 2012 году по участку выполнены прочие работы на сумму 966,3 тыс. рублей, в том числе:

-525,4 тыс. рублей – авторский надзор, выполненный ООО «Аверс-I» по государственному контракту от 15.05.2012 № 37-01-12АН;

- 440,8 тыс. рублей – по осуществлению лабораторного контроля ООО «ПРОЕКТИРОВЩИК-II» по государственному контракту от 12.08.2010 № 45-03-10ЛК.

Согласно акту приемки законченного строительством объекта (ф. КС-11) от 15.10.2012 затраты по участку в ценах I квартала 2009 года составляли 678233,7 тыс. рублей.

С учетом коэффициентов-дефляторов на СМР и дополнительных расходов полная стоимость затрат по объекту составила 804685,2 тыс. рублей, в том числе: 785780,6 тыс. рублей – СМР; 14418,9 тыс. рублей - проектно-изыскательские работы, 925,2 тыс. рублей - экспертиза проекта, 685,0 тыс. рублей - лабораторный контроль, 680,1 тыс. рублей – авторский надзор, 76,7 тыс. рублей - возмещение вреда причиненного рыбным запасам, 278,0 тыс. рублей – межевание земель и постановка на кадастровый учет, 75,3 тыс. рублей – за изъятие земель из лесного фонда, 1760,3 тыс. рублей - расчет обоснования инвестиций, 5,1 тыс. рублей - объявление в газете по проведению торгов.

Участок дороги «Южно-Сахалинск – Оха» км 248+140 – км 257+800 введен в эксплуатацию (разрешение министерства строительства Сахалинской области на ввод объекта в эксплуатацию № 12/12 от 26.11.2012).

Визуальной проверкой на предмет соответствия выполненных работ и предъявленных к оплате отклонений не установлено (акт от 03.10.2014).

На основании распоряжения министерства имущественных и земельных отношений Сахалинской области (далее – Минимущество) от 10.12.2012 № 2044-р «О внесении изменений в реестр государственной собственности Сахалинской области», участок км 248+140 – км 257+800 автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» стоимостью 804685,2 тыс. рублей отражен в бухгалтерском учете ГКУ «Сахалинавтодор».

2.*Участок км 630+700 – км 660 (II пусковой)*

Работы по участку км 630+700 – км 660 (II пусковой комплекс) в 2012 – 2013 годах предусмотрены мероприятиями в рамках ДЦП «Модернизация автомобильных дорог…» на сумму 138763,3 тыс. рублей и непрограммной части ОАИП на сумму 149973,0 тыс. рублей. Следует отметить, что финансирование строительства участка в 2012 году на ряду с ДЦП осуществлялось параллельно с непрограммной частью ОАИП. Средства областного бюджета освоены в полном объеме.

Проектно-сметная документация по участку выполнена в 2010 году ЗАО «Дальтранспроект» г. Хабаровск по государственному контракту от 21.10.2008 № 23/08 на сумму 2473925,67 тыс. рублей в ценах 1 квартала 2010 года, в том числе СМР – 2338375,79 тыс. рублей. Положительное заключение государственной экспертизы на ПД и РД от 03.11.2010 № 65-1-5-0120-109.

Участок дороги км 630+700 – км 660, протяженностью 29,54 км проходит по территории Ногликского района Сахалинской области. На участке предусмотрены работы по строительству дороги, ремонту мостов, укладке водопропускных труб и другие работы. Участок разделен на три пусковых комплекса:

- I пусковой комплекс расположен на участке км 630+700 – км 646+237, протяженностью 15,44 км (финансирование осуществлялось в рамках непрограммной части ОАИП);

- II пусковой комплекс – участок км 646+237 – км 649+366 протяженностью 3,174 км.

- III пусковой комплекс – участок км 649+366 – км 660 протяженностью 10,926 км (финансирование предусмотрено с 2013 года).

Сметная стоимость II пускового комплекса в ценах I квартала 2010 года составляла 260662,6 тыс. рублей, в том числе СМР – 240834,6 тыс. рублей.

В текущих ценах стоимость II пускового комплекса составила 309007,8 тыс. рублей, в том числе СМР – 295771,7 тыс. рублей.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона на право заключения контракта от 20.08.2012 №16/3, аукцион признан несостоявшимся в связи с подачей одной заявки (ООО «Перевал»), предложено заключить государственный контракт по цене участника аукциона - 294292,9 тыс. рублей.

Экономия по результатам проведенного аукциона составила 1478,8 тыс. рублей.

По результатам протокола подведения итогов аукциона заключен государственный контракт с ООО «Перевал» на выполнение работ по II комплексу на сумму 294292,9 тыс. рублей, в том числе по годам: 142000,0 тыс. рублей – 2012 год, 57000,0 тыс. рублей – 2013 год, 95292,9 тыс. рублей – 2014 год, сроком выполнения работ до 30.09.2014.

В ходе выполнения работ на объекте заключено 3 дополнительных соглашения, из них: 2 соглашения в части перераспределения финансирования по годам, в связи увеличением ассигнований, 1 соглашение на сокращение графика выполнения работ.

В связи с уменьшением срока строительства произведен пересчёт индексов-дефляторов на СМР, в результате стоимость контракта снизилась на 6389,6 тыс. рублей и составила 287903,3 тыс. рублей.

При производстве работ отпала необходимость в выполнении части объема работ по устройству бермы с укрепительными работами при ремонте мостов. Исключение работ подтверждено протоколом совещания при руководителе управления «Сахалинавтодор» от 11.11.2013) на сумму 2926,8 тыс. рублей. Между ГКУ «Сахалинавтодор» и ООО «Перевал» 02.12.2013 заключено соглашение о расторжении контракта. Исключение работ согласовано с проектной организацией и заказчиком.

Согласно актам выполненных работ (ф. КС-2) работы закончены по II пусковому комплексу 26.11.2013 года на сумму 284976,5 тыс. рублей.

Штрафные санкции за несвоевременное выполнение работ, в соответствии с пунктом 13.2.2 за нарушение подрядчиком ежемесячных сроков выполнения работ, предусмотренных графиком выполнения и сдачи работ, не применялись.

В результате ГКУ «Сахалинавтодор» не воспользовалось своим правом в части применения штрафных санкций, что привело к упущенной выгоде на сумму 64,71 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках строительства II пускового комплекса в 2012 – 2013 годах выполнены прочие работы на сумму 3759,8 тыс. рублей, в том числе:

- 482,6 тыс. рублей – авторский надзор ЗАО «Дальтранспроект», по контрактам от 17.12.2012 № 30-02012Д, от 19.06.2013 № 30-01-13Д;

- 3177,7 тыс. рублей – строительный и лабораторный контроль ООО «ПРОЕКТИРОВЩИК-II» по государственному контракту от 19.04.2013 № 45-01-13 СК (экономия по результатам проведенных торгов составила 511,5 тыс. рублей);

- 99,5 тыс. рублей – формирование техплана участка ООО «ПРОЕКТИРОВЩИК-II» по государственному контракту от 05.12.2013 №7/13.

Согласно акту приемки законченного строительством объекта (ф. КС-11) от 26.11.2013 по утвержденной проектно-сметной документации в ценах I квартала 2010 года стоимость объекта составляла 260662,6 тыс. рублей. С учетом коэффициентов-дефляторов на СМР и всех необходимых работ и затрат по приему объекта в эксплуатацию, общая стоимость сложилась в сумме 297578,8 тыс. рублей, в том числе:

- СМР - 284976,5 тыс. рублей;

- прочие работы – 12602,3 тыс. рублей (8842,5 тыс.рублей – проектные работы; 482,6 тыс.рублей – авторский надзор; 3277,2 тыс.рублей – строительный и лабораторный контроль).

Участок дороги «Южно-Сахалинск – Оха» км 630+700 – км 660 (II пусковой комплекс) введен в эксплуатацию (разрешение министерства строительства Сахалинской области на ввод объекта в эксплуатацию № 09/13 от 27.12.2013).

На основании распоряжения Минимущества от 22.01.2013 № 64-р «О внесении изменений в реестр государственной собственности Сахалинской области», участок км 646+237 – км 649+366 автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» стоимостью 297578,8 тыс. рублей передан на баланс ГКУ «Сахалинавтодор».

Визуальной проверкой на предмет соответствия выполненных работ и предъявленных к оплате отклонений не установлено (акт от 01.10.2014).

3.*Участок км 310+900 – км 328+900*

*Проектные работы*

Проектно-сметная документация по участку выполнена в 2011 году ЗАО «Научно-технологический и проектный институт транспортной инфраструктуры» г. Омск. Сметная стоимость реконструкции участка в ценах 2 квартала 2011 года с учетом НДС составляла 1282643,3 тыс.рублей, в том числе СМР – 1193697,9 тыс. рублей, положительное заключение государственной экспертизы на ПД и РД от 31.08.2011 № 65-1-5-0096-11.

Участок дороги протяженностью 17,657 км проходит по территории Поронайского района Сахалинской области. На участке предусмотрены работы по строительству дороги, ремонту 4 мостов и укладке 26 водопропускных труб.

*Строительно-монтажные работы*

По результатам подведения итогов открытого аукциона (протокол от 14.11.2012 № 29/3) ГКУ «Сахалинавтодор» заключен государственный контракт с единственным участником, подавшим заявку, от 26.11.2012 № 23-04-12Д на сумму 1435022,2 тыс.рублей, по цене, предложенной ЗАО «Востокдорстрой», сроком выполнения работ до 30.10.2014. Экономия по результатам торгов составила 7211,2 тыс. рублей. С учетом 2-х дополнительных соглашений финансирование по годам распределено в следующих размерах: 2012 год – 200,0 тыс. рублей, 2013 год – 237528,1 тыс. рублей, 2014 год – 1197294,1 тыс. рублей.

Согласно актам выполненных работ (ф. КС-2) в 2012 - 2013 годах работы выполнены на сумму 238228,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2014 остаток работ, подлежащий выполнению в 2014 году, составил 1196794,1 тыс. рублей. Работы по участку продолжаются.

Кроме того в 2013 году по объекту строительства выполнены прочие работы (произведены затраты) на общую сумму 1443,8 тыс. рублей, из них:

- 1427,2 тыс.рублей – строительный и лабораторный контроль по государственному контракту от 22.04.2013 № 26-01-13СКд ГУП «Автодорпроект». Нарушений не установлено.

- 16,6 тыс.рублей – компенсация ущерба водным биоресурсам, перечисленная ФБГУ «Сахалинрыбвод», по договору от 26.09.2013 № 1/2013 на оказание услуг по выращиванию молоди кеты в количестве 1200 штук.

4.*Строительство водопропускного сооружения через р. Каменка  
 на км 488+080*

*Проектные работы*

Проектно-изыскательские работы на строительствоводопропускного сооружения через р. Каменка на км 488+080 выполнены в 2013 году ГУП «Автодорпроект» на сумму 3260,0 тыс. рублей по государственному контракту от 06.09.2012 № 20/12, заключенному по результатам подведения итогов конкурсного отбора (протокол от 23.08.2012 № 26/2). Экономия по результатам конкурсного отбора составила 8,9 тыс. рублей.

Проектно-сметная документация передана ГКУ «Сахалинавтодор» 20.05.2013. Расчеты произведены ГКУ «Сахалинавтодор» в полном объеме.

В связи с тем, что работы подрядчиком выполнены с нарушением сроков по этапам, установленных календарным графиком (приложение № 3 к контракту) от 41 до 123 дней. ГКУ «Сахалинавтодор» выставил претензию в адрес ГУП «Автодорпроект» за нарушение сроков исполнения работ на сумму 43,4 тыс. рублей. Претензия удовлетворена в полном объеме.

*Строительно-монтажные работы*

На строительство водопропускного сооружения через р.Каменка на км 488+080 ГКУ «Сахалинавтодор» по результатам подведения итогов открытого аукциона (протокол от 10.09.2013 № 22/3), заключен государственный контракт с ООО «Тоннельно-мостовой отряд № 30» от 11.10.2013 № 43-01-13С на сумму 67672,7 тыс.рублей, том числе по годам: 2013 год – 625,0 тыс. рублей, 2014 год – 67047,7 тыс. рублей, сроком выполнения работ до 30.10.2014.

По результатам проведенного аукциона экономия составила 340,1 тыс.рублей.

Согласно предоставленному акту выполненных работ (ф. КС-2) и справки о стоимости выполненных работ (ф. КС-3), работы в 2013 году выполнены и оплачены на сумму 625,0 тыс. рублей. Остаток работ, подлежащий к выполнению в 2014 году, составил 67047,7 тыс. рублей. Работы по участку продолжаются.

5.*Участок км 489+900 – км 494+200*

*Проектные работы*

На разработку проектно-сметной документации по реконструкции участка км 489+900 – км 494+200 по результатам рассмотрения заявки от единственного участника (протокол от 13.07.2012 № 25/2), ГКУ «Сахалинавтодор» заключен государственный контракт с ООО «ПРОЕКТИРРОВЩИК-II» от 24.07.2012 № 19/12 сумму 7200,0 тыс. рублей, сроком выполнения работ до 24.04.2013.

Экономия по результатам рассмотрения заявки составила 248,5 тыс.рублей.

Работы проектировщиком выполнены с нарушением сроков, установленных календарным графиком от 62 до 91 дня. Проектно-сметная документация передана ГКУ «Сахалинавтодор» по накладной от 18.07.2013 № 74 с положительным заключением госэкспертизы на ПД и РД от 13.06.2013 № 65-1-4-0079-13.

Расчет с подрядчиком произведен в полном объеме.

За нарушение сроков исполнения контракта ГКУ «Сахалинавтодор» выставил претензию в адрес ГУП «Автодорпроект на сумму 152,5 тыс. рублей, пени перечислены.

Участок дороги протяженностью 4,359 км проходит по территории Тымовского района Сахалинской области между с. Красная Тымь и   
пгт. Тымовское. На участке предусмотрены работы по строительству дороги, 1 моста, укладке 3 водопропускных труб и другие работы.

*Строительно-монтажные работы*

На выполнение строительно-монтажных работ на участке км 489+900 – км 494+200 ГКУ «Сахалинавтодор», по результатам протокола подведения итогов аукциона, заключен государственный контракт с ЗАО «Востокдорстрой» от 16.09.2013 № 23-02-13 на сумму 327427,0 тыс. рублей, в том числе по годам: 2013 год - 3913,0 тыс. рублей, 2014 год – 323514,0 тыс. рублей. Срок выполнения работ до 30.10.2014. Экономия по торгам составила 1645,4 тыс. рублей.

Согласно акту выполненных работ за 2013 год (ф. КС-2) работы выполнены и оплачены на сумму 3913,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2014 года остаток работ составил 323514,0 тыс. рублей. В 2014 году на участке продолжаются строительно-монтажные работы.

6.*Участок км 376+300 – км 390+250*

*Проектные работы*

Разработка проектной документации по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» на участке км 376+300– км 390+250 осуществлялась ГУП «Автодорпроект» по договору от 11.07.2012 №17/12 на сумму 15450,0 тыс. рублей, сроком выполнения работ с 11.07.2012 по 20.05.2013.

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе экономия составила 6558,8 тыс. рублей.

Календарным графиком выполнения работ предусмотрена поэтапная сдача работ. Работы подрядчиком выполнялись с нарушением сроков от 54 до 189 дней.

За выполненные работы подрядчику перечислено 15450,0 тыс. рублей.

Проектно-сметная документация передана ГУП «Сахалинавтодор 26.09.2013 с положительным заключением госэкспертизы от 06.09.2013 № 65-1-4-0112-13.

В соответствии с п.8.2 контракта ГКУ «Сахалинавтодор» выставило претензию в адрес ГУП «Автодорпроект» за нарушение сроков исполнения работ по этапам на сумму 226,5 тыс. рублей.

На момент окончания контрольного мероприятия пени на сумму 199,9 тыс. рублей подрядчиком не уплачены. Средства в судебном порядке не взысканы.

Участок дороги протяженностью 14,003 км проходит по территории Смирныховского района Сахалинской области. На участке предусмотрены работы по строительству дороги, ремонту 3 мостов, укладке 12 водопропускных труб и другие работы.

Сметная стоимость участка км 376+300 – км 390+250 выполнена в ценах III квартала 2013 года (всего - 968623,8тыс. рублей, в том числе СМР - 940195,4 тыс. рублей).

*Строительно-монтажные работы*

На выполнение строительно-монтажных работ на участке км 376+300 – км 390+250 ГКУ «Сахалинавтодор», по результатам протокола подведения итогов аукциона, заключен государственный контракт с ООО «СП «СУ-4» И «ФСК» от 10.12.2013 № 27-03-13 на сумму 1074338,5 тыс. рублей (по цене, указанной в извещении), в том числе по годам: 2013 год - 500,0 тыс. рублей, 2014 год – 416350,0 тыс. рублей, 2015 год – 657488,5 тыс. рублей, сроком выполнения работ до 30.10.2015.

Согласно акту выполненных работ за 2013 год (ф. КС-2) работы выполнены и оплачены на сумму 500,0 тыс. рублей, что соответствует условиям контракта.

Визуальной проверкой участка на предмет соответствия выполненных работ и предъявленных к оплате отклонений не установлено (акт от 03.10.2014).

По состоянию на 01.01.2014 года остаток работ составил 1073838,5 тыс. рублей. В 2014 году на участке продолжаются строительные работы.

7.*Участок км 630+700 - км 660 (III пусковой комплекс)*

*Строительно-монтажные работы*

Участок дороги (III пусковой комплекс) протяженностью 10,926 км проходит по территории Ногликского района Сахалинской области. На участке предусмотрено строительство дороги, а также ремонт 1 моста и укладка водопропускных труб.

Сметная стоимость III пускового комплекса в ценах I квартала 2010 года составляла 817065,6 тыс. рублей, в том числе СМР – 773943,6 тыс. рублей.

Согласно расчету начальной (максимальной) цены стоимость строительно-монтажных работ III пускового комплекса на период строительства, с учетом индексов-дефляторов, составила 1233434,3 тыс. рублей.

На выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» на участке 630+700 – км 660» (III пусковой комплекс) ГКУ «Сахалинавтодор», по результатам протокола подведения итогов аукциона, заключен государственный контракт с ООО «Перевал» на сумму 1227267,2 тыс. рублей (по цене, предложенной участником аукциона), в том числе по годам: 2013 год - 6250,0 тыс. рублей, 2014 год - 4900,0 тыс. рублей, 2015 год - 136500,0 тыс. рублей, 2016 год - 490000,0 тыс. рублей, 2017 год - 589617,2 тыс. рублей, сроком выполнения работ до 30.10.2017.

Экономия по результатам проведенного аукциона составила 6167,1 тыс. рублей.

Дополнительными соглашениями от 24.12.2013 № 1 и от 29.01.2014 № 2, в целях сокращения срока строительства до 2015 года, произведено перераспределение ассигнований по годам: 2013 год - 6789,0 тыс. рублей, 2014 год – 495544,3 тыс. рублей, 2015 год – 592310,0 тыс. рублей, за счет ассигнований, предусмотренных на 2016-2017 годы с корректировкой на индексы-дефляторы, что привело к уменьшению стоимости контракта на 132623,9 тыс. рублей.

В 2013 году работы по III пусковому комплексу выполнены на сумму определенную условиями контракта - 6789,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2014 остаток стоимости не выполненных строительно-монтажных работ, составил 1087854,3 тыс. рублей, работы продолжаются.

*Непрограммная часть*

В рамках непрограммной части ОАИП на 2012 - 2013 годы предусмотрены средства областного бюджета в размере 1384824,0 тыс. рублей на реконструкцию автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха», в том числе: в 2012 году – 483993,0 тыс. рублей, 2013 году – 900831,0 тыс. рублей. Исполнение составило 100 процентов.

В проверяемом периоде по непрограммной части ОАИП ГКУ «Сахалинавтодор» выполнялись работы на 3 участках протяженностью 38,683 км, из них: км 630+700 – км 660 (1 пусковой комплекс – 15,439 км) работы выполняются с 2010 года; км 810 – км 820 с 2012 года (10 км); км 796 – 810 с 2013 года (13,244 км).

В связи с параллельным финансированием в 2012 году строительства участка км 630+700 – км 660 (2 пусковой комплекс) в рамках ДЦП порядок исполнения работ отражен на стр. 12 отчета.

По результатам проведенных торгов в проверяемом периоде ГКУ «Сахалинавтодор» заключено 10 контрактов на общую сумму 2278855,5 тыс. рублей, экономия составила 11854,8 тыс. рублей (0,5%).

Введено в эксплуатацию 2 участка автомобильной дороги протяженностью 25,6 км на общую сумму 2155142,9 тыс. рублей, при этом затраты по указанным участкам уменьшились на 131910,5 тыс. рублей в связи с экономией по результатам торгов, сокращением срока строительства и отпавшей необходимости в процессе строительства отдельных видов работ. Исключение работ согласовано с проектной организацией и заказчиком.

На участке км 796 – км 810 в 2014 году продолжаются строительно-монтажные работы.

1.*Участок км 630+700 – км 660 (I пусковой комплекс км 630+700 – км 646+237)*

*Проектные работы*

Проектно-сметная документация по участку выполнена в 2010 году ЗАО «Дальтранспроект» г. Хабаровск по государственному контракту от 21.10.2008 № 23/08, положительное заключение государственной экспертизы № 65-1-5-0120-109 выдано 03.11.2010.

Участок дороги протяженностью 15,44 км проходит по территории Ногликского района Сахалинской области. На участке предусмотрено строительство дороги, а также ремонт 2 мостов, укладка водопропускных труб и другие работы.

В текущих ценах стоимость I пускового комплекса составила 1460524,9 тыс. рублей, в том числе СМР – 1429975,4 тыс. рублей.

*Строительно-монтажные работы*

На выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» на участке 630+700 – км 660» (I пусковой комплекс) ГКУ «Сахалинавтодор», по результатам протокола подведения итогов, заключен государственный контракт с ООО «Перевал» от 02.12.2010 № 25-02-10Д на сумму 1422825,5 тыс. рублей, в том числе по годам: 50500,0 тыс. рублей – 2010 год, 988199,8 тыс. рублей – 2011 год, 384125,7 тыс. рублей – 2012 год, сроком выполнения работ до 30.09.2012.

Экономия по результатам проведенного аукциона составила 7149,9 тыс. рублей.

В ходе выполнения работ на объекте заключено 7 дополнительных соглашений, из них: 5 соглашений в части перераспределения финансирования по годам, в связи увеличением ассигнований, 1 соглашение на изменение графика выполнения работ по годам, 1 соглашение в связи с изменением типа учреждения.

Согласно актам выполненных работ (ф. КС-2) за 2012 год, работы по I пусковому комплексу закончены с нарушением установленного срока на 1 месяц (КС-2 от 31.10.2012 на сумму 272631,0 тыс. рублей).

Штрафные санкции за нарушение сроков выполнения работ, подрядчику не выставлялись, в связи с задержкой финансирования, связанного с отсутствием утвержденных ассигнований в плане дорожных работ на I полугодие 2012 года по участку (распоряжения Правительства Сахалинской области от 22.12.2011 № 927-р, от 20.07.2012 № 545-р).

В связи с отпавшей необходимости в выполнении части объема работ по переустройству и защите нефте- и газопроводов, ремонт моста через р. Тымь, письмом от 04.06.2012 № 119 проектная организация согласовала внесенные изменения (протокол совещания при руководителе управления от 05.11.2012) на сумму 150633,1 тыс. рублей между ГКУ «Сахалинавтодор» и ООО «Перевал» 15.11.2012 заключено соглашение о расторжении контракта.

Всего выполнено работ по I пусковому комплексу на сумму 1272192,4 тыс. рублей, в том числе по годам: 50490,5 тыс. рублей – 2010 год, 949070,9 тыс. рублей – 2011 год, 272631,0 тыс. рублей – 2012 год.

В рамках отдельного контракта по I пусковому комплексу в 2011 году также выполнены дополнительные работы, не предусмотренные проектно-сметной документацией (рубка леса, замена слабого грунта на отдельных участках, демонтаж железобетонных лотков, досыпка насыпи на величину осадки и другие работы) (протокол совещания при руководителе ГКУ «Сахалинавтодор» от 10.10.2011). Государственный контракт на дополнительные работы от 28.11.2011 № 25-01-11Д с единственным участником аукциона - ООО «Перевал» на сумму 31939,8 тыс. рублей (протокол от 17.11.2011). Оплата осуществлена за счет средств, полученных от сокращения срока строительства и экономии по торгам.

Визуальной проверкой участка на предмет соответствия фактически выполненных и предъявленных к оплате работ расхождений не установлено (акт от 01.10.2014).

Кроме этого, по I пусковому комплексу в 2012 году осуществлены прочие работы на общую сумму 5918,5 тыс. рублей, в том числе:

- 335,4 тыс. рублей – авторский надзор ЗАО «Дальтаранспроект» по государственному контракту от 24.08.2012 № 30-01-12Д;

- 5583,1 тыс. рублей – строительный и лабораторный контроль ООО «ПРОЕКТИРОВЩИК-II» по госконтракту от 18.01.2011 № 26-02-11 СК.

Согласно акту приемки законченного строительством объекта (ф. КС-11) от 26.11.2013 затраты по объекту в ценах I квартала 2010 года составляли 1282121,0 тыс. рублей, с учетом коэффициентов-дефляторов на СМР в период строительства и с учетом всех необходимых расходов и затрат, стоимость объекта составила 1334681,7 тыс. рублей, в том числе:

- СМР – 1304132,2 тыс. рублей;

- прочие работы – 30549,5 тыс. рублей (17432,6 тыс.рублей – проектно-изыскательские работы; 979,0 тыс. рублей – авторский надзор; 12128,1 тыс. рублей – строительный и лабораторный контроль; 9,2 тыс. рублей – объявление о проведении конкурса; 0,6 тыс.рублей – возмещение вреда рыбным запасам).

В результате экономии по торгам, отпавшей необходимости в выполнении части работ в период строительства, даже с учетом выполнения дополнительных работ, стоимость объекта уменьшилась на 125843,2 тыс.рублей.

Участок дороги Южно-Сахалинск – Оха км 630+700 – км 660 (I пусковой комплекс) введен в эксплуатацию разрешением министерства строительства Сахалинской области от 25.12.2012 № 16/12.

На основании распоряжения Минимущества от 29.12.2012 № 2290-р «О внесении изменений в реестр государственной собственности Сахалинской области», участок км 630+700 – км 646+237 (I пусковой комплекс) автомобильной дороги Южно-Сахалинск – Оха балансовой стоимостью 1334681,7 тыс. рублей включён в состав основных средств ГКУ «Сахалинавтодор»

2.*Участок км 810 – км 820*

*Проектные работы*

Проектно-сметная документация по участкукм 810 – км 820 выполнена в 2012 году ГУП «Автодорпроект» по контракту от 13.03.2012 № 02/12 на сумму 9500,0 тыс. рублей по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (протокол от 27.02.2012 № 4/3).

Экономия по результатам конкурсных торгов составила 8286,0 тыс. рублей.

Работы по I этапу подрядчиком выполнены с нарушением срока, установленного календарным графиком (приложение № 3 к контракту) на 77 дней.

Проектно-сметная документация передана ГКУ «Сахалинавтодор» по накладной от 21.09.2012 № 134 с положительным заключением государственной экспертизы на ПД и РД от 24.09.2013 № 65-1-5-0098-12.

Расчеты за выполненные работы произведены в 2012 году в полном объеме - 9500,0 тыс. рублей.

Руководствуясь п.8.2 контракта ГКУ «Сахалинавтодор» выставил претензию в адрес ГУП «Автодорпроект» за нарушение сроков исполнения работ по этапам на сумму 94,6 тыс. рублей. Претензия в добровольном порядке подрядчиком не удовлетворена, таким образом, неустойка ГКУ «Сахалинавтодор» не востребована с июля 2012 года.

Участок дороги протяженностью 10,16 км проходит по территории Охинского района Сахалинской области. На участке предусмотрены работы по строительству дороги, укладке 4 водопропускных труб и другие работы.

Сметная стоимость строительства участка км 810 – км 820 в ценах I квартала 2012 года -791513,2 тыс. рублей, из них СМР - 745328,2 тыс. рублей. В действующих ценах общая стоимость строительства с учетом индексов-дефляторов составила 826528,5 тыс.рублей, в том числе СМР – 803552,7 тыс.рублей.

*Строительно-монтажные работы*

На выполнение строительных работ на участке км 810 – км 820 ГКУ «Сахалинавтодор» по результатам подведения итогов открытого аукциона (протокол от 25.10.2012 № 27/3) заключен государственный контракт от 09.11.2012 № 42-02-12 с единственным участником ЗАО «Труд», подавшим заявку на аукцион, (по цене, предусмотренной в конкурсной документации), на сумму 803552,7 тыс. рублей, в том числе по годам: 2012 год – 54770,5 тыс. рублей, 2013 год – 748782,2 тыс. рублей, сроком выполнения работ до 30.10.2013.

Согласно предоставленным актам выполненных работ (ф. КС-2) за 2012 – 2013 годы работы выполнены и оплачены на сумму 802183,3 тыс. рублей (2012 - 54770,5 тыс. рублей, 2013 год – 747412,8 тыс. рублей).

В связи с отпавшей необходимостью в выполнении части объема работ (резерва средств на непредвиденные расходы) на сумму 1369,4 тыс. рублей, между ГКУ «Сахалинавтодор» и ЗАО «Труд» заключено соглашение от 13.11.2012 о расторжении контракта от 09.11.2012 № 42-02-12. Исключение работ согласовано с проектной организацией.

Кроме этого, для ввода в эксплуатацию участка дороги оплачены прочие работы и услуги на общую сумму 8777,9 тыс. рублей, в том числе:

- 7035,0 тыс. рублей – строительный контроль по государственному контракту от 17.12.2012 № 51-01-12 СК ЗАО «Трансстрой-Трест», заключенному по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (протокол от 03.12.2012 № 35/3). Экономия составила 4697,9 тыс. рублей;

- 257,2 тыс.рублей – авторский надзор, выполненный «Автодорпроект», по государственному контракту от 27.02.2013 № 26-02-13АН;

- 1387,8 тыс.рублей – обследование и диагностика участка выполнена ПИК «Азимут» по государственному контракту от 04.10.2013 № 39-01-13, по цене, предусмотренной в конкурсной документации.

Согласно акту приемки законченного строительством объекта (ф. КС-11) от 31.10.2013 стоимость объекта в ценах I квартала 2012 года составляла 791513,2 тыс. рублей, с учетом коэффициентов-дефляторов на СМР и необходимых расходов на ввод объекта в эксплуатацию – 820461,2 тыс. рублей, в том числе:

- СМР – 802183,3 тыс. рублей;

- прочие работы – 18277,9 тыс. рублей (9500,0 тыс.рублей – проектно-изыскательские работы; 257,2 тыс. рублей – авторский надзор; 7035,0 тыс. рублей – строительный контроль; 1387,8 тыс.рублей – обследование и диагностика; 97,9 тыс.рублей – формирование техплана).

Участок дороги «Южно-Сахалинск – Оха» км 810 – км 820 введен в эксплуатацию разрешением министерства строительства Сахалинской области от 10.12.2013 № 05/13.

Участок км 810 – км 820 автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» числится на балансе ГКУ «Сахалинавтодор» по счету 101.13 «Основные средства, сооружения недвижимого имущества» балансовой стоимостью 820461,2 тыс. рублей (распоряжение министерства имущественных и земельных отношений Сахалинской области от 26.12.2013 № 2214-р).

3.*Участок км 796 - км 810*

*Проектные работы*

Разработка проектной документации по объекту «Реконструкция автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» на участке км 796 – км 810 осуществлялась ГУП «Автодорпроект» по договору от 07.12.2012 №16/12 на сумму 16048,0 тыс. рублей, сроком выполнения работ с 10.12.20112 по 23.07.2013 (протокол оценки и сопоставления заявок от 22.10.2012 №29/3).

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе экономия составила 4011,9 тыс. рублей.

Работы подрядчиком выполнялись с нарушением сроков поэтапной сдачи выполненных работ, установленных календарным графиком от 7 до 123 дней.

Проектно-сметная документация передана ГКУ «Сахалинавтодор» по накладной от 18.07.2013 № 74. Государственная экспертиза выполнена ОАУ «Управление госэкспертизы» по договору от 20.06.2012 №80/13 с ГУП «Автодорпроект» (положительное заключение от 12.07.2013 № 65-1-5-0092-13).

За выполненные работы ГКУ «Сахалинавтодор» перечислено 16048,0 тыс.рублей (2012 год – 5180,0 тыс. рублей (аванс), 2013 год – 10868,0 тыс. рублей).

За нарушение сроков исполнения работ по этапам ГКУ «Сахалинавтодор» выставлена претензия в адрес ГУП «Автодорпроект»на сумму 31,2 тыс. рублей, которая удовлетворена в полном объеме (п/поручение от 25.09.2014 № 1195).

Участок дороги, протяженностью 13,244 км, проходит по территории Охинского района Сахалинской области. На участке предусмотрены работы по строительству дороги, укладке 2 водопропускных труб и другие работы.

Сметная стоимость участка км 796 – км 810 в ценах I квартала 2013 года составила 1138696,4 тыс. рублей, из них СМР - 1072690,3 тыс. рублей).

*Строительно-монтажные работы*

На выполнение строительных работ на участке 796 – км 810 ГКУ «Сахалинавтодор», по результатам протокола подведения итогов, заключен государственный контракт с ОАО «Труд» от 23.09.2013 № 42-03-13 на сумму 1160312,6 тыс. рублей, в том числе: 2013 год - 129536,0 тыс. рублей, 2014 год – 902118,0 тыс. рублей, 2015 год – 128658,6 тыс. рублей, сроком выполнения работ до 30.10.2015.

Дополнительным соглашением № 1 от 19.12.2013 стоимость работ по контракту уменьшена на 2065,4 тыс. рублей, в связи с увеличением финансирования в 2013 году и пересчетом индексов-дефляторов на период строительства, и составила 1158247,2 тыс. рублей, в том числе: 2013 год – 144224,1 тыс. рублей, 2014 год – 902118,0 тыс. рублей, 2015 год – 111905,1 тыс. рублей.

Согласно актам выполненных работ (ф. КС-2) за 2013 год работы выполнены и оплачены в размере, предусмотренном контрактом.

По состоянию на 01.01.2014 года остаток работ, подлежащий выполнению в 2014 – 2015 годах составил 1014023,1 тыс. рублей, строительные работы продолжаются.

Строительный контроль с проведением лабораторных и полевых испытаний в 2013 году осуществлялся ГУП «Автодорпроект» по государственному контракту от 25.10.2013, заключенному по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (протокол от 14.10.2013 № 39/3) на сумму 10000,0 тыс. рублей.

Экономия по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в аукционе составила 5678,1 тыс. рублей.

За выполненные работы по осуществлению строительного контроля ГКУ «Сахалинавтодор» в 2013 году перечислил 1116,2 тыс. рублей.

8. *Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия* не представлялись.

Выводы:

1. Мероприятия по реконструкции автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» отражены в ОАИП на 2012, 2013 годы и включают средства:

- ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года

- долгосрочной целевой программы «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования Сахалинской области на период 2010 – 2013 годы с прогнозом до 2020 года

- непрограммных мероприятий.

Главным распорядителем всех средств являлось Министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской, получателем - ГКУ «Сахалинавтодор».

Средства федерального межбюджетного трансферта на финансирование работ по реконструкции автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» перечислялись на основании соглашения заключенного между Правительством Сахалинской области и Федеральным дорожным агентством «О предоставлении в 2011-2013 годах бюджету Сахалинской области субсидий на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции автомобильных дорог, предусмотренных ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»», от 22.07.2011 № 48/86-С-2 в редакции дополнительных соглашений от 04.10.2011 №48/86-С-3, от 26.06.2012 № 48/86-С-1, от 01.11.2012 № 48/86-С-2, от 17.12.2013 №48/86-С, от 27.12.2013 № 48/86-С-2.

Кроме этого, в доход бюджета по статье «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации» поступали средства от компенсации ущерба, наносимого автомобильным дорогам общего пользования регионального и межмуниципального значения Сахалинской области, по соглашениям, заключенным между Правительством Сахалинской области: с ООО «Газпром инвест Восток» - 428522,5 тыс.рублей, с компанией «Эксон Нефтегаз Лимитед» - 45000,0 тыс. долларов США. Поступившие денежные средства, в том числе направлялись на финансирование мероприятий по содержанию и реконструкции автодороги «Южно-Сахалинск – Оха».

В проверяемый период (2012 – 2013 годы) работы по реконструкции автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» осуществлялись на 15 участках за счет средств федерального и областного бюджетов, в том числе:

- на 5 участках протяженностью 75,96 км в рамках ФЦП;

- на 7 участках протяженностью 59,81 км предусмотренных ДЦП;

- на 3 участках протяженностью 39,439 км в рамках непрограммной части.

Кроме этого, в рамках ДЦП выполнялись проектно-изыскательские работы по 11 участкам.

2. Ввод в эксплуатацию участков, предусмотренных соглашением с Федеральным дорожным агентством, обеспечен в полном объеме, из них: в 2012 году – 2 участка протяженностью 29,3 км, в 2013 году – 2 участка протяженностью 26,25 км, Фактически достигнутые показатели соответствуют протяженности участков дорог, отраженных в п.126 мероприятий федеральной целевой программы (в редакции 2013 г.).

За проверяемый период в ДЦП «Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования Сахалинской области на период 2010-2013 годов» (с прогнозом до 2020 года» внесено 6 изменений в части перераспределения финансирования по годам и увеличения количества участков по реконструкции автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» с 8 до 14.

Ассигнования на исполнение мероприятий по реконструкции автомобильной дороги «Южно-Сахалинск – Оха» в проверяемом периоде увеличились с 5012922,0 тыс.рублей до 7849528,0 тыс.рублей.

Увеличение количества участков и перераспределение ассигнований с 2015-2017 годов на более ранние периоды указывает на опережающее исполнение мероприятия Программы.

Индикаторы областной Программы являются консолидированными показателями по всем мероприятиям/объектам. Учитывая, что в Программу помимо объекта проверки включены мероприятия по реконструкции дорог «Невельск – Томари – аэропорт Шахтерск», «Огоньки - Невельск», «Южно-Курильск – Головнино», «Малокурильское – Крабозаводское» и др., оценить влияние изменения количества проектируемых и введенных участков автодороги «Южно-Сахалинск – Оха» на изменение достигнутых значений индикаторов эффективности, не представляется возможным.

Тем не менее, в проверяемом периоде все индикаторы программы выполнены на 100 процентов, а индикатор 2013 года «доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям по транспортно-эксплуатационным показателям» перевыполнен на 2% составил 36%.

3. В проверяемом периоде 2012 – 2013 годов на реконструкцию автомобильной дороги предусмотрены средства в размере 8170939,6 тыс. рублей, в том числе в рамках реализации: ФЦП – 5465377,0 тыс. рублей (95,5%), ДЦП – 1080753,4 тыс. рублей (100%), непрограммной части – 1868817,0 тыс. рублей (100%).

В целом за 2 года освоение средств составило 97,1%. Не освоены федеральные средства 2013 года в размере 244007,8 тыс. рублей в связи с их поздним поступлением на счет - 30.12.2013.

4. Введено в эксплуатацию 8 участков, протяженностью 93,973 км на сумму 8360770,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств: ФЦП – 4 участка - 55,507 км на сумму 5103363,9 тыс. рублей, ДЦП – 2 участка - 12,866 км – 1102264,0 тыс. рублей, непрограммной части – 2 участка - 25,6 км – 2155142,9 тыс. рублей.

В 2014 году продолжаются работы на 7 участках, из них по: одному участку в рамках ФЦП и непрограммной части, а так же по пяти участкам по подпрограмме "Модернизация и развитие автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Сахалинской области" государственной программы "Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014 - 2020 годы".

5. В сводных сметных расчетах стоимости объектов и расчетах первоначальной (максимальной) цены контрактов предусмотрены: плата за негативное воздействие на окружающую среду и размещение отходов, и ущерб животному миру, которые полежат перечислению подрядчиками в соответствующие бюджеты. При этом в актах ф. КС-2 плата за негативное воздействие на окружающую среду и размещение отходов, и ущерб животному миру отдельно к оплате и возмещению подрядчиками не выставлялись.

Документы, подтверждающие исчисление и перечисление подрядчиками указанных платежей, к проверке не представлены.

6. В процессе строительства участков автомобильной дороги, в целях строительного контроля осуществлялся отбор проб и лабораторные испытания отбора проб земляного полотна, щебеночного основания асфальтобетонного покрытия, для определения качества дорожного полотна и соответствия объемов работ. Выборочной проверкой отклонений по количеству проб и лабораторных испытаний, предусмотренных строительными регламентами, не установлено.

7. Средневзвешенная стоимость 1 км дороги по введенным участкам за проверяемый период составила 88969,9 тыс. рублей.

8. При реализации мероприятий ДЦП и непрограммной части по четырем введенным участкам произошло удешевление работ на сумму 146198,6 тыс. рублей за счет экономии по торгам, сокращения сроков выполнения работ и отпавшей необходимости в выполнении части работ в процессе строительства. Исключение работ согласовано с проектной организацией и заказчиком.

9. В рамках реализации ДЦП «Модернизация автомобильных дорог….» ГКУ «Сахалинавтодор» в 2012 – 2013 годах оплачены проектно-изыскательские работы по 11 участкам на общую сумму 80019,2 тыс. рублей, в том числе: 2012 год – 36830,9 тыс. рублей, 2013 год – 43188,3 тыс. рублей. Все контракты заключены на основании проведенных конкурсов. Общая сумма экономии составила 24228,4 тыс. рублей, в том числе: в 2012 году – 24215,4 тыс. рублей, в 2013 году – 13,0 тыс. рублей.

На проекты получены положительные заключения государственной экспертизы.

10. Проверкой претензионной работы установлено, что из 11 контрактов, заключенных на выполнение проектно-изыскательских работ по 8 контрактам работы выполнены с нарушением срока сдачи этапов работ. За нарушение сроков ГКУ «Сахалинавтодор» всем подрядчикам выставлены претензии на сумму 691,7 тыс. рублей, из них перечислено в бюджет только 397,2 тыс. рублей.

По 2 претензиям, выставленным в адрес ГУП «Автодорпроект, документы подтверждающие перечисление неустойки в бюджет, ГКУ «Сахалинавтодор» на момент окончания контрольного мероприятия на сумму 294,5 тыс. рублей, к проверке не представлены. В судебном порядке средства не взысканы.

Таким образом, при недостаточном контроле со стороны ГКУ «Сахалинавтодор» за поступлением штрафных санкций недополучено неналоговых доходов на сумму 294,5 тыс.рублей.

11. Строительно-монтажные работы в целом выполнялись в сроки, предусмотренные контрактами. Вместе с тем по контракту от 03.09.2012 № 25-01-12Д на выполнение строительно-монтажных работ по участку км 630+700 – км 660 (II пусковой комплекс) работы завершены с нарушением графика на 26 дней. Штрафные санкции, в соответствии с пунктом 13.2.2, за нарушение подрядчиком ежемесячных сроков выполнения работ, предусмотренных графиком выполнения и сдачи работ, к подрядчику не применялись.

В результате ГКУ «Сахалинавтодор» не воспользовалось своим правом в части применения штрафных санкций, что привело к упущенной выгоде на сумму 64,71 тыс. рублей.

12. В ходе визуального обследования отдельных участков дороги «Южно-Сахалинск – Оха» установлено, что работы выполнены в соответствии с техническим заданием и проектной документацией, нарушений не установлено.

*10. Предложения*

По результатам проверки направить:

- представление ГКУ «Сахалинавтодор»;

- отчет в областную Думу Сахалинской области, Губернатору Сахалинской области и министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области для сведения.

Приложения:

1. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия.

Аудитор К.Г. Бондарчук

Приложение № 1

к отчету по результатам

контрольного мероприятия

**Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия на объектах**

1. Акт проверки ГКУ «Сахалинавтодор» от 21.10.2014;

2. Акт обследования участка дороги «Южно-Сахалинск – Оха» км 630+700 – км 660 (I и II пусковые комплексы) от 01.10.2014;

3. Акт обследования участков дороги «Южно-Сахалинск – Оха» км 248+140 – км 257+800, км 376+300 – км 390+250 от 03.10.2014.