В соответствии с п. 18 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2022 год в сентябре 2022 - январе 2023 года проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных ОАУ СТК «Горный воздух» в рамках государственных программ Сахалинской области, и иных средств, за 2020, 2021 годы и истекший период 2022 года», в ходе которой установлено следующее.

ОАУ «СТК «Горный воздух» в проверяемом периоде реализовал свою деятельность за счет трех источников: средства областного бюджета (субсидий на выполнение госзадания, на иные цели, на капитальные вложения, доходы от иной приносящей доход деятельности (платные услуги, пожертвования, целевые инвестиции третьих лиц). Средства областного бюджета предоставлялись по Подпрограмме № 1 «Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области» госпрограммы № 106 в основном в рамках мероприятий: 1.7 и 2.10 «Выполнение государственной работы «Обеспечение доступа к объектам спорта» (массовый спорт, спорт высших достижений), 5.1 «Оснащение учреждений подведомственных министерству спорта Сахалинской области с целью оказания государственных услуг (выполнения работ)», 6.1 «Строительство и реконструкция спортивных объектов и сооружений», 6.3 «Осуществление текущего и капитального ремонта, ограждение, благоустройство и расчистка территории бюджетных и автономных учреждений», 6.6 «Строительство инженерной и транспортной инфраструктуры ТОСЭР «Горный Воздух».

Общий объем средств, полученных учреждением, составил 3091687,1 тыс. рублей, в том числе: 2020 год – 917047,8 тыс. рублей, 2021 год – 1511501,7 тыс. рублей, за 9 мес. 2022 года – 663137,6 тыс. рублей (при плане 1087410,1 тыс. рублей, повлияло исполнение по капвложениям 36,9 %). На доходы от поступлений из бюджета приходится 2482140,6 тыс. рублей или 69,7 % общего объема доходов, их них: госзадание – 1048376,5 тыс. рублей (42,2 %), капвложения – 1323672,2 тыс. рублей (53,3 %). Наблюдается прирост доли поступлений от платной деятельности в объеме поступлений: в 2020 году – 9,8 %, в 2021 году – 54,4 % (без учета средств АО «Корпорация развития Сахалинской области» – 14,4 %), на 01.10.2022 – 15,1 %.

Уставом предусмотрено предоставление платных услуг (работ) более чем по 50 видам приносящей доход деятельности, в числе которых: услуги канатных дорог спортивно-туристического комплекса «Горный воздух»; предоставление трасс, сноуборд парков, сооружений для фристайла для проведения тренировок, соревнований и других мероприятий; услуги по организации спортивных мероприятий различного вида на открытом воздухе или в закрытом помещении для профессионалов и любителей; оказание услуг по проведению физкультурных и спортивных мероприятий; оказание услуг спецтранспорта; аренда имущества; размещение визуально-информационных материалов (баннеров) и аудио – видео рекламы на территории автономного учреждения; изготовление и реализация информационной, рекламной и сувенирной продукции, символики и д.р.

В целях развития учреждения, в 2016 году разработана концепция комплексного развития СТК «Горный воздух», в рамках которой предусмотрено создание на базе существующего СТК «Горный Воздух» горнолыжного курорта с развитой туристической инфраструктурой, изменение текущего статуса комплекса, развитие и модернизация существующего горнолыжной составляющей курорта, отвечающего потребностям жителей региона в отдыхе и спорте, создание якорного туристического объекта. Концепцией предусмотрено развитие спортивного комплекса в 4 этапа (в том числе четвертый этап – 2020-2025 годы). Общая протяженность горнолыжных трасс после завершения 3-го этапа предусмотрена 90 км, после завершения этапа 4 – 130 км, из них протяженность трасс, оборудованных системой искусственного оснежения, должна составить 49 км, для этапа 4 – 77 км. Фактически протяженность горнолыжных трасс на текущую дату составила около 35 км. Количество канатных дорог и подъемников на курорте после завершения этапа 3 предполагает – 14 шт., количество подъемников после 4 этапа – 20 шт., фактически – 6 шт.

Таким образом, достижение плановых значений, предусмотренных концепцией развития, происходит с отставанием от графика. Вместе с тем, востребованность объектов спортивно-туристического комплекса по итогам 2022 года увеличилась на 66 % по отношению к 2020 году. Общее количество посещений составило: в 2020 году – 1194939, в 2021 году – 1420392, в 2022 году – 1984297, где на объем госзадания приходится ежегодно в среднем 6,8 % от общего объема посещений.

Основная сумма расходов за счет субсидии на госзадание приходится на оплату труда и отчисления во внебюджетные фонды: 2020 году – 169313,8 тыс. рублей (48,3 %), 172722,7 тыс. рублей (50,5 %), за 9 месяцев 2022 года – 122726,1 тыс. рублей при плане 177374,7 тыс. рублей (45,2 %). На закупки товаров (работ, услуг) приходится в 2020 году – 22,6 %, в 2021 году – 6,7 %, в 2022 году – 10,4 %, из которых наибольший объем направлялся на коммунальные расходы, на приобретение транспортных услуг, прочие услуги, расходы по содержанию имущества; на объем прочих расходов – в 2020 году – 23,1 %, в 2021 году – 29 %, в 2022 году – 20 %; на материальные запасы, в том числе ГСМ – в 2020 году – 5,2 %, в 2021 году – 8,9 %, в 2022 году – 15 %.

Государственное задание доведено в соответствии с Постановлением ПСО № 444 на выполнение 4-х госработ в 2020-2021 годах и 5-ти в 2022 году: «Участие в организации официальных спортивных мероприятий» всероссийские и международные; «Организация и проведение официальных спортивных мероприятий» региональные; «Обеспечение доступа к объектам спорта» (с 2022 года выделена в две госработы по категориям: лица спортивной школы по горнолыжному спорту и сноуборду и социальная категория граждан).

Числовые показатели государственного задания перевыполнены. Согласно отчетам, в 2020 году количественные показатели объема госработы «Обеспечение доступа к объектам спорта» выполнены на 131,5 % по числу посетителей социальной группы населения в год (многодетные семьи (5 детей и более), инвалиды 1 и 2 группы, дети до 125 см) – 2630 человек при плане 2000; на 103,2 % – по числу проходов спортсменов ГАУ «СШОР по горнолыжному спорту и сноуборду» – 72216 человек при плане 70000. Отчетные данные размещены в сети «Интернет» на сайте bus.gov.ru. Учреждение участвовало в организации и (или) проведении официальных спортивных мероприятий: 11 – региональных; 1 – международного, 4 – всероссийских; в 2021 году: 14 – региональных; 1 – международного, 4 – всероссийских. По состоянию на 01.10.2022 проведено с участием учреждения: 14 – региональных, 5 всероссийских соревнований.

На финансирование капитальных вложений в проверяемом периоде учредению предоставлено в 2020 году – 470243,7 тыс. рублей (освоено – 210583,2 тыс. рублей), в 2021 году – 328574,6 тыс. рублей (освоено – 328574,6 тыс. рублей), в 2022 году на 01.10.2022 – 209692,7 тыс. рублей при плане по соглашению – 401696,7 тыс. рублей.

Капитальные вложения предоставлялись в рамках АИП по укрупненным мероприятиям, включающих объекты капстроительства. В проверяемом периоде осуществлялось строительство 33 объектов (включая переходящие объекты), входящих в 7 укрупненных мероприятий (в том числе объекты ТОСЭР – 17 ед.), из которых 17 объектов введены в эксплуатацию в 2020-2022 годах (2020 год – 13 объектов (в том числе 1 объект 2019 года) на сумму 1256246,6 тыс. рублей, из них 9 объектов ТОСЭР на сумму 881833,5 тыс. рублей, в 2021 году – введено в эксплуатацию 3 объекта на сумму 1030238,1 тыс. рублей, из них 2 объекта ТОСЭР – 997588,3 тыс. рублей, в 2022 году в веден в эксплуатацию 1 объект на сумму 40883,1 тыс. рублей (ТОСЭР).

Кроме того осуществлялось строительство комплекса «Пассажирская подвесная канатная дорога с 6-ти местными отцепляемыми креслами на горе Красная в г. Южно-Сахалинске» по Инвестиционному соглашению от 26.01.2017, заключенному между ОАУ «СТК «Горный воздух» и АО «Корпорация развития СО», который включал два объекта (Юг и Север), один из них (Север) в веден в эксплуатацию, оформлены доли участников на сумму 1041780,6 тыс. рублей.

Выборочной проверкой достоверности исполнения государственного задания, формирования расходов на оплату труда, движения топлива, приобретения имущества за счет средств субсидии на иные цели, формирования расходов на капитальные вложения, учета и движения государственного имущества, установлен ряд нарушений. Так, допущены нарушения при определении объема финансового обеспечения и составления отчетности по выполнению государственного задания, что требует усиления контроля со стороны министерства спорта Сахалинской области, как учредителя (по итогам проверки составлено два протокола об административных правонарушениях). Не соблюдаются локальные акты в области документооборота между учреждением и централизованной бухгалтерией, отсутствует внутренний контроль, в результате имеют место: несвоевременность отражения хозяйственных операций на счетах бухгалтерского учетах. Требуется качественная инвентаризация имущества и топлива, а также принятие своевременных и исчерпывающих мер, направленных на сокращение стоимости затрат по объектам «незавершенных строительством», в целях обеспечения достоверности бухгалтерских данных и полноты первоначальной стоимости объектов. Требуется разработка самостоятельного нормативного правового акта по оплате труда работников учреждения.

Коллегией контрольно-счетной палаты Сахалинской области, рассмотрев 26.01.2023 итоги контрольного мероприятия, принято решение о направлении представлений в министерство спорта Сахалинской области и ОАУ «СТК «Горный воздух», информационных писем – в министерство имущества и земельных отношений Сахалинской области, ГКУ «Централизованная бухгалтерия спорта». Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Сахалинской областной Думы, Губернатора Сахалинской области, а также в Прокуратуру Сахалинской области.