В соответствии с пунктом 17 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2022 год в сентябре-ноябре текущего года проведено контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств, выделенных на оснащение образовательных организаций в сфере культуры (детских школ искусств и колледжей) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами в рамках реализации государственной программы Сахалинской области «Развитие культуры в Сахалинской области» (включая исполнение регионального проекта «Культурная среда»), за 2020, 2021 годы и истекший период 2022 года».

Законом Сахалинской области «О культуре» в целях обеспечения условий для развития и совершенствования творческой деятельности населения Сахалинской области, предусмотрено сохранение сети детских художественных, музыкальных школ, школ искусств, как самостоятельного вида образования в системе образования Сахалинской области. Поддержка культурной деятельности отвечает принятой распоряжением Правительства РФ № 326-р Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года и иные стратегическим документам.

По состоянию на 01.10.2022 сеть учреждений дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства на территории Сахалинской области сохранена и составляла 30 муниципальных образовательных учреждений, в том числе: детские музыкальные школы – 3 ед.; детские художественные школы – 1 ед.; детские школы искусств – 26 ед. (в том числе 5 филиалов школ искусств), из которых 4 ед. находятся в сельской местности.

Реализация полномочий в части финансового обеспечения дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях в Сахалинской области осуществляется посредством реализации «Развитие культуры в Сахалинской области», ответственным исполнителем которой определено министерство культуры Сахалинской области. Помимо госпрограммы осуществляется реализация регионального проекта «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры (Культурная среда) (Сахалинская область)» (входящего в Национальный проект «Культура»), показатели которого входят в госпрограмму.

В проверяемом периоде обеспечение образовательных организаций в сфере культуры (детских школ искусств, художественных школ, музыкальных школ) музыкальными инструментами, оборудованием и учебными материалами осуществлялось в рамках исполнения мероприятия «Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры в Сахалинской области», в том числе в 2020-2021 годах путем реализации регионального проекта «Культурная среда». Цели и задачи госпрограммы, а также регионального проекта, отвечают требованиям стратегических документов, принятых на федеральном уровне, мероприятия регионального проекта согласуются с показателями федерального проекта.

Для достижения показателей национального проекта руководителем федерального проекта и руководителем регионального проекта заключено соглашение от 02.02.2019 (сроком до 31.12.2024), определяющего соответствующие результаты и показатели, которые фактически выполнены (с участием федеральных средств оснащено в 2019 году и в 2021 году – 8 образовательных учреждений культуры). В 2020 году региональный проект исполнялся только за счет средств областного бюджета (оснащено еще 3 учреждения), в 2022 году оснащение осуществлялось не в рамках регионального проекта.

Всего за период 2019-2022 годы с участием межбюджетных трансфертов из областного и федерального бюджетов в муниципальных образованиях оснащено музыкальными инструментами, оборудованием учебными материалами в 2019 году – 4 образовательных учреждений в сфере культуры, в 2020-2022 годы – еще 14 учреждения.

В динамике наблюдается рост численности учащихся учреждений культуры, что отвечает целям стратегических документов. Так, в 2020-2021 учебном году численность учащихся образовательных учреждений в сфере искусства составляла 7465 учащихся; в 2021-2022 учебном году – 7472 учащихся; в 2022-2023 учебном году – 7599 учащихся (82 % от объема увеличения преимущественно в МО ГО «Город Южно-Сахалинск»).

На оснащение образовательных учреждений в сфере культуры за период 2020-2022 годы из средств областного бюджета выделено муниципальным образованиям 59243,8 тыс. рублей (в том числе: 2020 год – 16638,5 тыс. рублей; 2021 год – 24180,0 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета – 14226,2 тыс. рублей); 2022 год (по состоянию на 01.10.2022) – 18425,3 тыс. рублей. Освоено в 2020-2021 годах – 100 %, на 01.10.2022 – 82,6 %. Условия соглашения на предоставление из федерального бюджета межбюджетного трансферта региону, выполнены. В целом, из общего объема указанных средств (59243,8 тыс. рублей) на региональный проект «Культурная среда» приходится 40818,5 тыс. рублей.

Средства распределены по 11 муниципальным образованиям на основании заключенных соглашений, которые отвечают требованиям Порядка ПСО № 394.

В ходе контрольного мероприятия проведены проверки в 5 муниципальных образованиях, получивших средства субсидий из областного бюджета на оснащение образовательных учреждений культуры (МО: ГО «Город Южно-Сахалинск», ГО «Долинский», «Поронайский ГО», «Невельский ГО», в ГО «Александровск-Сахалинский район» – по запросу документов), в 8 образовательных учреждениях в сфере искусства.

Итоги проверок показали, что средства направлены в полном объеме по назначению, нецелевого использования нет, все условия соглашений, заключенных с министерством культуры, муниципалитетами выполнены. Все оборудование и материалы оприходованы в учете учреждений в полном объеме и используются по назначению, недостач не установлено, что подтверждено визуальными осмотрами. Так:

- МО ГО «Город Южно-Сахалинск» – за счет средств межбюджетного трансферта оснащены: МБУДО «ДХШ», МБУДО «ДШИ № 2 г. Южно-Сахалинска», МБУДО «ДМШ № 4 г. Южно-Сахалинска», МБУДО «ДШИ «Этнос». Приобретены: клавишные инструменты, струнные инструменты, звуковое оборудование (микшерные пульты, микрофоны), световое оборудование, оборудование для оснащения классов хореографии, оборудование для лепки, занятий изобразительным искусством, выставочные конструкции, рольставни для обеспечения безопасности и сохранности имущества;

- МО «Невельский городской округ» – МБОУ ДО «Детская школа искусств г. Невельска» приобретены: учебно-методическая литература и нотные издания, смычковые и струнные музыкальные инструменты, оборудование для обеспечения учебного процесса: кресло-коляска механическая, подъемник лестничный (для лиц из числа маломобильных групп), а также автоматизированное рабочее место для учащихся в нарушениями слуха и слабослышащих людей, звуковое оборудование, оборудование для занятий изобразительным искусством и выставочные конструкции;

- МО «Поронайский городской округ» МБОУ ДО «Детская школа искусств г. Поронайска» приобретены: клавишные, смычковые духовые инструменты, мебель для учебного процесса, оборудование для художественных и хореографических классов, звуковое и световое оборудование;

- в МО ГО «Александровск-Сахалинский район» МБУ ДО «Детская школа искусств» приобретены: клавишные, струнные музыкальные инструменты, звуковое оборудование (микшерный пульт, микрофоны), учебная литература;

- в МО ГО «Долинский» МБУ ДО «ДШИ с. Быков» приобретены в основном гитары Yamaha в комплекте со звукоусилительным оборудованием.

Как правило, закупки осуществлялись способом размещения у единственного поставщика по основаниям: ч. ч. 4, 5, 17 п. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. В результате, экономия по итогам размещения закупок преимущественно сложилась только в трех из пяти проверенных городских округов (Поронайский ГО, ГО «Александровск-Сахалинский район», «Невельский ГО»).

Заключенные договоры и контракты в основном исполнены поставщиками в полном объеме, однако в 10 случаях сторонами были нарушены нормы ч. ч. 1, 2 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ в части исполнения сроков поставки, штрафные санкции в основном взысканы.

На состоявшемся 14 ноября 2022 года заседании коллегии принято направить в адрес: министерства культуры и архивного дела Сахалинской области информационное письмо, администрации МО ГО «Долинский» - представление. Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Губернатора Сахалинской области и Сахалинскую областную Думу.