**В соответствии с пунктом 16 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2021 год в октябре-декабре 2021 года проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Сахалинской области в рамках государственной программы Сахалинской области «Социальная поддержка населения Сахалинской области» за 2019, 2020 годы и истекший период 2021 года» по результатом которого установлено следующее.**

Целью контрольного мероприятия являлось проведение анализа исполнения государственных полномочий в области обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и оценка эффективного использования средств, направленных на эти цели, муниципальными образованиями городской округ «Город Южно-Сахалинск», городской округ «Смирныховский», Поронайский городской округ и «Невельский городской округ».

Обеспечение детей-сирот жилыми помещениями на территории Сахалинской области осуществляется в рамках мероприятия 3.4.4. «Обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» подпрограммы № 3 (далее – подпрограмма № 3) государственной программы Сахалинской области «Социальная поддержка населения Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 31.05.2013 № 279 (далее – государственная программа, Госпрограмма № 279).

Ответственным исполнителем подпрограммы является министерство социальной защиты Сахалинской области, участником – министерство образования Сахалинской области (далее – министерство образования).

Одной из целей подпрограммы № 3 является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достижение которой предполагалось путем решения двух задач:

- обеспечение своевременной реализации социальных прав и гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями на территории Сахалинской области.

Мероприятие в 2019-2020 годах оценивалось 4 показателями, из которых 3 показателя перевыполнены, в том числе с опережением плана дети-сироты обеспечиваются благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда – в 2019 году на 10,2 %, в 2020 году на 62,0 %.

Нормативное правовое регулирование обеспечения дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, основывается на Конституции Российской Федерации, и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации и Сахалинской области.

Законом Сахалинской области от 03.08.2009 № 80-ЗО государственными полномочиями по обеспечению детей-сирот жилыми помещения наделены органы местного самоуправления. Финансовое обеспечение переданных органам местного самоуправления государственных полномочий осуществляется за счет средств субвенции из областного бюджета.

В проверяемом периоде общий объем субвенций на приобретение жилья детям-сиротам предусмотрен в сумме 1231395,7 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 41778,4 тыс. рублей, средства областного бюджета – 1189617,3 тыс. рублей), в том числе: 2019 год – 310503,2 тыс. рублей; 2020 год – 503410,0 тыс. рублей; 2021 год (по состоянию на 01.10.2021) – 417482,5 тыс. рублей.

Порядок расходования субвенций городскими округами Сахалинской области на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» утвержден постановлением Правительства Сахалинской области от 26.07.2013 № 382.

Право на обеспечение жильем детям-сиротам предоставляется однократно, при условии включения в список в качестве нуждающегося. Ведение списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, осуществляется муниципальными образованиями с последующей их передачей для составления сводного списка, формируемого министерством образования области.

Обеспечение детей-сирот жилыми помещениями осуществляется путем передачи жилья по договорам найма специализированного жилого фонда сроком на 5 лет с последующей передачей ребенку-сироте по договору социального найма. В отношении лиц, которые по истечении 5 лет недостаточно адаптированы к самостоятельной жизни, законодательством предусмотрено продление срока проживания в жилом помещении специализированного фонда еще на 5 лет. Таким образом, государственное полномочие осуществляется с момента включения ребенка-сироты в список нуждающихся в жилом помещении и прекращается после передачи квартиры по договору социального найма через 5 либо 10 лет.

Порядок формирования списка, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397.

Формирование сводного списка детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, на основании представляемых муниципальными образованиями списков, осуществляет министерство образования.

Численность детей-сирот, включенных в сводный список подлежащих обеспечению жилым помещением, по состоянию на 01.01.2019 составляла 771 человек, по состоянию на 01.01.2020 – 839 человек, по состоянию на 01.01.2021 – 901 человек; по состоянию на 01.09.2021 – 952 человека. Высокое число нуждающихся в обеспечении жильем обусловлено правилами ведения списка, в который включаются дети-сироты, достигшие возраста 14 лет.

Численность нуждающихся в жилье в связи с достижением 18 лет и старше составляла: в 2019 году – 361 человек (из них предоставлена отсрочка 308 человекам); в 2020 году – 402 человека (отсрочку получили 356 человек); в 2021 году – 443 человека (отсрочку получили 399 человек).

Всего в проверяемом периоде жилыми помещениями обеспечено: в 2019 году – 174 человека; в 2020 году – 209 человек; в 2021 году (по состоянию на 01.10.2021) – 137 человек, (по состоянию на 01.12.2021) – 158 человек.

Кассовые расходы муниципальных образований составили 1127021,9 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 38188,1 тыс. рублей, средства областного бюджета – 1088833,8 тыс. рублей), в том числе: 2019 год – 300857,8 тыс. рублей (96,9 %); 2020 год – 500231,5 тыс. рублей (99,4 %); 2021 год (по состоянию на 01.10.2021) – 325932,6 тыс. рублей (78,1 %).

Средства субвенции в проверяемом периоде муниципальными образованием расходовались 3-мя способами:

приобретение в муниципальную собственность жилых помещений на первичном и вторичном рынках жилья – 455 квартир;

возмещение стоимости жилых помещений муниципального жилищного фонда, предназначенных для обеспечения детей-сирот жилыми помещениями из имеющегося муниципального жилищного фонда с последующим переводом квартир в специализированный жилой фонд – 57 единиц (городской округ «Город Южно-Сахалинск», «Анивский городской округ», «Углегорский городской округ», «Макаровский городской округ», Корсаковский городской округ, «Курильский городской округ»);

ремонт жилых помещений муниципального жилищного фонда с целью предоставления их детям-сиротам – 8 квартир (городской округ «Смирныховский», Поронайский городской округ).

По результатам контрольного мероприятия контрольно-счетной палатой Сахалинской области составлено 4 акта проверки, объем проверенных средств составил 519144,5 тыс. рублей, контрольно-счетным органом Невельского городского округа – 1 акт, объем проверенных средств – 29350,0 тыс. рублей. Финансовых нарушений не установлено.

По результатам контрольного мероприятия коллегией контрольно-счетной палаты Сахалинской области принято решение направить информационные письма министерству образования Сахалинской области, администрации городского округа «Город Южно-Сахалинск», администрации городского округа «Смирныховский», администрации Поронайского городского округа.