В соответствии с пунктом 4 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2021 год в сентябре-декабре проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Сахалинской области «Управление государственными финансами Сахалинской области» в части расходования субсидии на осуществление функций административного центра Сахалинской областиза 2019, 2020 годы и истекший период 2021 года» по результатом которого установлено следующее.

Цели контрольного мероприятия:

- проведение анализа нормативно-правового регулирования порядка выделения и использования субсидии на осуществление функций административного центра Сахалинской областив рамках государственной программы Сахалинской области «Управление государственными финансами Сахалинской области»;

- проведение анализа использования субсидии на осуществление функций административного центра Сахалинской области в рамках государственной программы Сахалинской области «Управление государственными финансами Сахалинской области»;

- оценка эффективности использования субсидии на осуществление функций административного центра Сахалинской области.

Объектами контрольного мероприятия являлись министерство финансов Сахалинской области, администрация города Южно-Сахалинска, департамент финансов администрации города Южно-Сахалинска, департамент дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Южно-Сахалинска, департамент городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска, департамент культуры и туризма администрации города Южно-Сахалинска, муниципальное казенное учреждение городского округа «Город Южно-Сахалинск» «Управление дорожного хозяйства и благоустройства», муниципальное автономное учреждение «Городской парк культуры и отдыха им. Ю. Гагарина».

Государственная программа Сахалинской области «Управление государственными финансами Сахалинской области» утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 08.05.2013 № 228 (далее - государственная программа).

Целью государственной программы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Сахалинской области. Достижение цели осуществляется путем решения ряда задач, в том числе относящихся к предмету контрольного мероприятия: совершенствование механизмов предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям; обеспечение устойчивого исполнения местных бюджетов; стимулирование муниципальных образований к повышению качества и эффективности управления муниципальными финансами.

Решение задач государственной программы осуществляется путем скоординированного выполнения комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам и результатам основных мероприятий.

Анализ цели и задач государственной программы показал в целом их соответствие целям и задачам, определенным в стратегических документах Российской Федерации и Сахалинской области.

В соответствии с Законом Сахалинской области от 20.11.2012 № 97-ЗО «О статусе административного центра Сахалинской области» (далее – Закон № 97-ЗО) административным центром Сахалинской области является город Южно-Сахалинск.

Законом определено, что финансовая поддержка на осуществление функций административного центра Сахалинской области предоставляется в виде субсидии из областного бюджета Сахалинской области бюджету городского округа «Город Южно-Сахалинск» на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления городского округа «Город Южно-Сахалинск» по вопросам местного значения.

Предоставление субсидии из областного бюджета осуществляется в рамках основного мероприятия 1.7. «Обеспечение сбалансированности и повышение уровня бюджетной обеспеченности местных бюджетов» государственной программы.

В соответствие с Законом № 97-ЗО объем субсидии, предоставляемой бюджету городского округа «Город Южно-Сахалинск», ежегодно утверждается Законом Сахалинской области об областном бюджете Сахалинской области на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее 0,5 % от прогнозируемого на очередной финансовый год и плановый период объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Анализ объема субсидии при формировании областного бюджета Сахалинской области на очередной финансовый год и на плановый период, а также при внесении изменений в областной бюджет показал, что объем субсидии неоднократно изменялся, при этом норматив (не менее 0,5 %) соблюдался во всех случаях определения объема субсидии.

Законами Сахалинской области об областном бюджете объем субсидия на осуществление функций административного центра утвержден на 2019 год в сумме 1189617,6 тыс. рублей (0,76 % от объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета), на 2020 год – в сумме 829563,1 тыс. рублей (0,57 %), на 2021 год (в редакции от 23.08.2021) – в сумме 664673,0 тыс. рублей (0,5 %).

Решения о приоритетности расходования средств субсидии принимаются комиссией по определению направлений расходования средств субсидии на осуществление функций административного центра (далее - комиссия по определению направлений расходования субсидии). Состав и порядок работы комиссии утвержден постановлением Правительства Сахалинской области от 30.06.2017 № 310.

Уровень софинансирования из областного бюджета расходных обязательств муниципальных образований Сахалинской области по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения в проверяемом периоде установлен в размере 99%.

Условиями предоставления субсидий также являются наличие правовых актов муниципального образования, утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (муниципальные программы) и наличие в местном бюджете бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, софинансирование которого осуществляется из областного бюджета, в объеме, необходимом для его исполнения, включающем размер планируемой к предоставлению из областного бюджета субсидии.

Решениями Городской Думы города Южно-Сахалинска о бюджете городского округа «Город Южно-Сахалинск» предусмотрены средства местного бюджета на исполнение расходных обязательств муниципального образования, софинансирование которых осуществлялось из областного бюджета в общей сумме 27109,8 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 12016,4 тыс. рублей, в 2020 году – 8379,5 тыс. рублей, в 2021 году (по состоянию на 01.10.2021) – 6713,9 тыс. рублей.

Кроме того, муниципальным образованием приняты решения об увеличении объема бюджетных ассигнований за счет средств местного бюджета на сумму 185598,0 тыс. рублей, в том числе: в 2020 году – 171389,2 тыс. рублей; в 2021 году (по состоянию на 01.10.2021) – 14208,8 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 2699787,9 тыс. рублей, в том числе:

за счет средств субсидии из областного бюджета – 2496454,3 тыс. рублей (2019 год – 1179385,1 тыс. рублей (99,1 %); 2020 год – 826008,4 тыс. рублей (99,6 %); 2021 год (по состоянию на 01.10.2021) – 491060,8 тыс. рублей (73,9 %);

за счет средств из местного бюджета – 203333,6 тыс. рублей (2019 год – 11913,0 тыс. рублей (99,1 %); 2020 год – 179732,8 тыс. рублей (99,9 %); 2021 год (по состоянию на 01.10.2021) – 11687,8 тыс. рублей (55,9 %).

Проверка проведена на выборочной основе, общий объем проверенных средств составил 2077853,2 тыс. рублей, в том числе проверено исполнение 64 контракта (договоров) на общую сумму 1927541,4 тыс. рублей.

Одним из условий предоставления субсидии является наличие нормативного правового акта муниципального образования, устанавливающего расходное обязательство в целях софинансирования которого, предоставляется субсидия.

Проверкой субсидий, предоставляемых Департаментом городского хозяйства администрации города Южно-Сахалинска МПК «Городской водоканал» на возмещение затрат, связанных с выполнением мероприятий по капитальному ремонту сетей водоснабжения и водоотведения, в том числе перекладка сетей водоснабжения, перекладка сетей хозяйственно-бытовой канализации, а также восстановление благоустройства после капитального ремонта инженерных сетей, выявлены случаи принятия к оплате документов, оформленных не должным образом.

Не обеспечено выполнение 3-х значений показателей результативности, установленных соглашениями о предоставлении субсидий городскому округу «Город Южно-Сахалинск», в том числе: 2019 год – 2 показателя (выполнено 25 из 27 установленных соглашением значений показателей результативности); 2020 год – 1 показатель (выполнено 15 из 16 установленных соглашением значений показателей результативности).

По результатам контрольного мероприятия коллегией контрольно-счетной палаты Сахалинской области принято решение направить представление главе муниципального образования городской округ «Город Южно-Сахалинск».